

# У-Й КОНГРЕСС ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВОСУДИЮ

## «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ И МИР»

по приглашению Конституционного  
суда Индонезии  
Бали, 4–7 октября 2022 года





**V-й Конгресс  
Всемирной конференции по  
конституционному правосудию**

**по приглашению  
Конституционного суда Индонезии**

**Бали, Индонезия  
4–7 октября 2022 года**

Вся корреспонденция, касающаяся  
этого документа, должна  
направляться по адресу  
Европейская комиссия за демократию  
через право (Венецианская комиссия)

© Совет Европы, август 2022 г.

Напечатано в Совете Европы

# V-Й КОНГРЕСС WCCJ

## "КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ И МИР"

4–7 ОКТЯБРЯ 2022 ГОДА  
БАЛИ, ИНДОНЕЗИЯ

### ПРОГРАММА

**ВТОРНИК, 4 ОКТЯБРЯ 2022 ГОДА**

Обратите внимание: указано время GMT +8

**СОВМЕСТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ АССОЦИАЦИИ  
АЗИАТСКИХ КОНСТИТУЦИОННЫХ СУДОВ И  
ЭКВИВАЛЕНТНЫХ ОРГАНОВ (ААСС) И КОНФЕРЕНЦИИ  
ОРГАНОВ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮРИСДИКЦИИ  
АФРИКИ (ССJA)  
Singaraja Hall**

**09:00 – 09:20 Открытие**

- Верховного судьи Конституционного суда Индонезия, Его Превосходительства г-на Анвара Усмана
- Почетного председателя/специального представителя Венецианской комиссии, Его Превосходительства г-на Джанни Буккикио

Групповое фото

**09:20 – 11:10 Сессия № 1** (другие группы/ассоциации могут принять участие в первой сессии)

**Ораторы:**

1. Член ААСС (Индонезия), Г-н Ариэф Хидаят
2. Член ССJA (Алжир), Г-н Абделухаб ХЕРИФ
3. Член ААСС (Турции), г-н Зухту Арслан
4. Член ССJA (Эфиопия), Г-н Меаза Шенафи

**Модератор:** Его Превосходительство г-н Мусса Лараба,  
Постоянный генеральный секретарь ССJA

**11:10 – 11:55 Сессия № 2** (во второй сессии могут участвовать только государства – члены ААСС и ССJA)  
[[Представление проекта совместного заявления ААСС и ССJA]]

1. Краткий отчет о проведении совместной конференции ААСС и ССJA
2. Рекомендации в отношении проведения II-й совместной конференции ААСС и ССJA
3. Завершение подготовки проекта совместной конференции ААСС и ССJA

**Модератор:** г-н М. Гунтур Хамза, глава Постоянного секретариата по вопросам планирования и координации ААСС

**12:00 – 12:30 Закрытие:**

- председателя ААСС, (Монголия), Его Превосходительство Чинбат Намджил
- председателя ССJA, (Анголы), Её Превосходительство г-жа Лауринда Празерес Монтейро Кардосо
- Зачитывание совместного заявления ААСС и ССJA заместителем Верховного судьи Конституционного суда Индонезия, Его Превосходительство профессор д-р Асуанто

12:30 – 13:30 Обед (подается начиная с 11:00)

## **ВСТРЕЧИ РЕГИОНАЛЬНЫХ/ЯЗЫКОВЫХ ГРУПП**

<b>12:30 – 14:00</b> Nusa Dua Hall 2	Конференция органов конституционной юрисдикции стран, использующих португальский язык (CJCPLP)
<b>12:30 – 14:00</b> Nusa Dua Hall 3	Суды Содружества наций
<b>14:15 – 15:45</b> Nusa Dua Hall 4	Ассоциация азиатских конституционных судов и эквивалентных органов
<b>14:15 – 15:45</b> Nusa Dua Hall 2	Форум верховных судей Южной Африки (SACJF)
<b>14:15 – 15:45</b> Nusa Dua Hall 3	Иbero-американская конференция по конституционному правосудию (CIJC)
<b>14:15 – 15:45</b> Singaraja Hall 2	Ассоциация конституционных судов, использующих французский язык (ACCF)
15:45 – 16:00	Перерыв на кофе
<b>16:00 – 17:30</b> Singaraja Hall 2	Конференция органов конституционной юрисдикции Африки (CCJA)
<b>16:00 – 17:30</b> Nusa Dua Hall 2	Евразийская ассоциация органов конституционного контроля (EACRB)
<b>16:00 – 17:30</b> Nusa Dua Hall 3	Союз арабских конституционных судов и советов (UACCC)
<b>16:00 – 17:30</b> Nusa Dua Hall 4	Конференция европейских конституционных судов (CECC)
<b>17:45 – 19:45</b> Singaraja Hall 1	<b>ЗАСЕДАНИЕ БЮРО WCCJ</b> (только для членов Бюро)
<b>20:00–22:00</b>	<b>Приветственный ужин</b> <b>The Ritz Carlton Hotel, Nusa Dua</b>

# СРЕДА, 5 ОКТЯБРЯ 2022 ГОДА

## V-Й КОНГРЕСС WCCJ, ДЕНЬ 1 Nusa Dua Hall

08:00 Прибытие  
участников

**09:00 - 09:25** Почетная речь Министра иностранных дел,  
Её Превосходительства г-жи Ретно Марсуди

### **09:25 – 10:35 Сессия А — Источники и юрисдикция**

#### **Председатель:**

Его Превосходительство г-н Омар Бельхадж, председатель  
Конституционного Совета Алжира

#### **Основной оратор:**

Его Превосходительство г-н Анвар Усман, Верховный судья  
Конституционного суда Индонезии

#### **Дискуссант:**

Её Превосходительство г-жа Сими́на Танасеску, судья Конституционного  
суда Румынии

#### **Докладчик:**

Её Превосходительство г-жа Жоана Фернандес Коста, судья  
Конституционного суда Португалии

#### **Обсуждение**

10:35 – 10:50 Перерыв на кофе

### **10:50 – 12:00 Сессия В — Применение**

#### **Председатель:**

Его Превосходительство г-н Кайрат Маами, председатель  
Конституционного Совета Казахстана

#### **Основной оратор:**

Его Превосходительство г-н Зухту Арслан, председатель  
Конституционного суда Турции

#### **Дискуссант:**

Его Превосходительство г-н Алдис Лавиньш, председатель  
Конституционного суда Латвии

#### **Докладчик:**

Его Превосходительство г-н Надир Эль-Мумени, судья  
Конституционного суда Марокко

#### **Обсуждение**



12:00 - 13:15 Перерыв на обед

**13:20 – 14:30 Сессия С — Ограничение роли конституционных судов в деле поддержания**

**мира****Председатель:**

Его Превосходительство г-н Адель Омар Шериф, заместитель Верховного судьи Верховного конституционного суда Египта

**Основной оратор:**

Его Превосходительство г-н Эмиль Осконбаев, председатель Конституционного суда Кыргызстана

**Дискуссант:**

Её Превосходительство г-жа Лауринда Празерес Монтейро Кардосо, председатель Конституционного суда Анголы

**Докладчик:**

Его Превосходительство г-н Кандидо Конде-Пумпидо Тоурон, судья Конституционного суда Испании

**Обсуждение**

14:30 – 15:45 Перерыв на кофе

**15:45 – 17:25 ЦЕРЕМОНИЯ ОТКРЫТИЯ**

Национальный гимн Индонезии: «Великая Индонезия»

Танцевальное представление

**Вступительное слово:**

- Почетного председателя/специального представителя Венецианской комиссии, Его Превосходительства г-на Джанни Буккикио
- Верховного судьи Конституционного суда Индонезия, Его Превосходительства г-на Анвара Усмана

**приветственное слово:**

Президента Республики Индонезия, Его Превосходительства г-на Йоко Видодо

Гимн Конституционного суда Индонезия

Групповое фото

**19:30 – 21:30 ТОРЖЕСТВЕННЫЙ УЖИН  
МУЛИЯ ОТЕЛЬ ГРАНД БАЛЬНЫЙ ЗАЛ**

## **ЧЕТВЕРГ, 6 ОКТЯБРЯ 2022 ГОДА**

### **V-Й КОНГРЕСС WCCJ, ДЕНЬ 2**

#### **Nusa Dua Hall**

**09:35 – 10:45 Сессия D — Основополагающие принципы:  
защита прав человека, демократия и верховенство  
права в качестве необходимого условия для  
обеспечения мира**

**Председатель:**

Его Превосходительство г-н Милтон Рей Гевара, председатель  
Конституционного суда Доминиканской Республики

**Основной оратор:**

Его Превосходительство г-н Намсеок Йоо, председатель  
Конституционного суда Кореи

**Дискуссант:**

Её Превосходительство г-жа Лусия да Луз Рибейро, председатель  
Конституционного совета Мозамбика

**Докладчик:**

Его Превосходительство г-н Фархад Абдуллаев, председатель  
Конституционного Суда Азербайджана

**Обсуждение**

**10:50 – 12:00 Сессия E — Подведение итогов по вопросу  
независимости судов – членов Всемирной конференции**

**Председатель:**

Его Превосходительство г-н Кристоф Грабенвартер, председатель  
Конституционного суда Австрии

**Основной оратор:**

Её Превосходительство г-жа Сильвана Скьярра, председателя  
Конституционного суда Италии

**Дискуссант:**

Его Превосходительство г-н Палан Мулонда, судья Конституционного  
суда Замбии

**Докладчик:**

Её Превосходительство г-жа Дануте Йочене, председатель

Конституционного суда Литвы

12:10 – 13:30 Перерыв на обед

**13:30 – 14:30 Презентация базы данных Венецианской комиссии CODICES и электронного бюллетеня E-Bulletin**

**Оратор:** Его Превосходительство г-н Шнутц Рудольф Дюрр (Генеральный секретарь Всемирной конференции по конституционному правосудию)

**14:30 – 15:30 ЗАВЕРШАЮЩАЯ СЕССИЯ И ОТЧЕТ ДОКЛАДЧИКОВ**

**Докладчики:**

- **Сессия А** - Её Превосходительство г-жа Жоана Фернандес Коста, судья Конституционного суда Португалии
- **Сессия В** - Его Превосходительство г-н Надир Эль-Мумени, судья Конституционного суда Марокко
- **Сессия С** - Его Превосходительство г-н Кандидо Конде-Пумпидо Тоурон, судья Конституционного суда Испании
- **Сессия D** - Его Превосходительство г-н Фархад Абдуллаев, председатель Конституционного Суда Азербайджан
- **Сессия Е** - Её Превосходительство г-жа Дануте Йочене, председатель Конституционного суда Литвы

**Обсуждение**

**15:30 – 16:30 ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ WCCJ  
(Только суды-члены WCCJ)**

**16:30 – 17:00 ЦЕРЕМОНИЯ ЗАКРЫТИЯ 5-ГО КОНГРЕССА**

**Заключительное слово:**

- Верховного судьи Конституционного суда Индонезия, Его Превосходительства г-на Анвара Усмана
- Почетного председателя/специального представителя Венецианской комиссии, Его Превосходительства г-на Джанни Буккикио

**19:30–21:30** Прощальный ужин  
Taman Bhagawan

**ПЯТНИЦА, 7 ОКТЯБРЯ 2022 ГОДА**

## **КУЛЬТУРНАЯ ПРОГРАММА**

**09:00 – 12:00** Первое культурное мероприятие Wonderful Indonesia («Удивительная Индонезия»)

**12:00 – 13:30** Перерыв на обед (организован принимающей стороной) / пятничная молитва

**13:30 – 16:00** Второе культурное мероприятие Wonderful Indonesia («Удивительная Индонезия»)

**19:00 – 20:00** Ужин

Для обеспечения комфорта во время культурных мероприятий,

мы рекомендуем вам носить удобную одежду.

**Концептуальная записка  
принята на 14-м заседании Бюро Всемирной конференции  
по конституционному правосудию в Санто-Доминго  
8 февраля 2019 года**

## **Введение**

Всемирная конференция по конституционному правосудию объединяет 119 конституционных судов и советов, а также верховных судов (далее — «конституционные суды») в Африке, Америке, Азии, Австралии/Океании и Европе.

Она содействует конституционному правосудию — понимаемому как конституционный контроль, в том числе в отношении прецедентного права в области прав человека — в качестве ключевого элемента демократии, защиты прав человека и верховенства права. Эти основополагающие принципы тесно связаны с обеспечением мира.

V-й Конгресс Всемирной конференции по конституционному правосудию, который планируется провести на Бали в 2022 году, будет посвящен теме «Конституционное правосудие и мир».

## **Определение мира**

Для целей обсуждения в ходе V-го Конгресса тема «мира» не является концепцией международного публичного права, которая касается конфликтов между государствами, так как они, как правило, не входят в сферу компетенции конституционных судов.

Концепция мира воспринимается с точки зрения мира внутри государства, как мирное урегулирование конфликтов. Таким образом, данное понятие означает в первую очередь социальный мир и в этой связи касается всех государств на всех континентах.

В ряде государств конституционные суды также играют критически важную роль в выходе из внутреннего вооруженного конфликта мирным способом. В некоторых конституциях мир и примирение прямо указаны

в качестве цели, которую необходимо достичь. Тема V-го Конгресса включает обсуждение подобного опыта.

### **Юрисдикция конституционных судов**

Осуществление разнообразных форм контроля является общей задачей для многих конституционных судов. Эти задачи включают в себя в том числе конституционность норм, урегулирование споров между государственными органами и законность выборных процедур, ведущих к избранию органов власти, разрабатывающих эти нормы. При осуществлении всех перечисленных функций конституционные суды могут выступать в качестве акторов, регулирующих и стабилизирующих политическую жизнь и, таким образом, вносить свой вклад в обеспечение мира.

### **Конституция сама по себе как проблема, роль конституционного судьи**

В то время как конфликты часто возникают в политической сфере и могут иметь множество причин, вместе с тем и сама конституция может — в силу своих положений или отсутствия таковых — приводить к недостаткам, вызывающим конфликты. Посредством толкования конституции конституционный судья может внести положительный вклад, устранив причины конфликта. Таким образом, конституционный судья может способствовать умиротворению политической жизни, отдавая предпочтение решениям, которые остаются в рамках конституционного порядка.

Также может возникнуть ситуация, в которой толкование конституции судом оспаривается и вызывает резкую реакцию.

### **Основополагающие принципы: защита прав человека / демократия / верховенство права**

Права человека являются критически важным элементом современных конституций; в государствах, не имеющих подобных явно сформулированных положений, суды нарабатывали прецедентную практику в области прав человека. Защита прав человека — необходимое условие для урегулирования конфликтов и установления мира. Играя ключевую роль в деле продвижения прав человека, конституционные суды напрямую содействуют установлению социального мира.

Кроме того, защищая демократические принципы, конституционный суд содействует установлению мирных отношений между большинством и оппозицией, а также мирной передаче власти по итогам выборов. Обеспечивая законность процедуры выборов и соблюдение государственным акторами положений Конституции, конституционный суд может также содействовать укреплению легитимности представителей граждан и их действий, и обеспечивать их приемлемость даже для тех, кто выступает против.

Обеспечивая соблюдение принципа верховенства права, конституционный суд содействует укреплению доверия граждан к законам и судам. Доверие дополнительно укрепляется путем предоставления доступа частных лиц к конституционному суду (прямой доступ или рассмотрение вопроса о конституционности). Это является необходимым условием для мирного обращения в суды, а не к насильственным действиям.

## **Превентивная функция**

Суды, как правило, призваны разрешать споры между сторонами и, после обжалования, вынесенное ими окончательное постановление регулирует конфликт и имеет обязательную юридическую силу. Урегулирование произошедших конфликтов также выполняет превентивную функцию. Знание прецедентов зачастую позволяет потенциально конфликтующим сторонам знать свои права и приходиться к соглашению на основании существующего прецедентного права, без необходимости рассмотрения нового дела. Таким образом, само существование судов и понимание их функции по вынесению окончательного постановления способствует установлению социального мира.

## **Ограничения**

Конституционные суды, безусловно, играют важную роль в установлении и поддержании мира. Вместе с тем существуют рамки их полномочий. В отличие от политических органов конституционные суды не могут действовать по собственной инициативе, они действуют на основании

обращений. Они не могут предложить «идеальное» решение, они связаны законом и регулируют только тот конфликт, который был представлен им на рассмотрение. Суды могут знать о других аналогичных делах, однако без обращения, они не могут урегулировать ситуации, которые не входят в их юрисдикцию.

## **Обмен опытом**

Перечисленные вопросы имеют отношение ко всем судам – членам Всемирной конференции по конституционному правосудию. Участникам V-го Конгресса предлагается поделиться своим опытом о роли судов в предотвращении конфликтов, поддержании мира и урегулировании споров, которые в ином случае привели бы к конфликту.

Глобальный диалог, проводимый в рамках Всемирной конференции, должен позволить судам-членам ознакомиться как с успешными примерами, так и с неудачным опытом коллег, а также помочь им подготовиться к аналогичным трудностям в своей стране.

В дополнение к специальной сессии, посвященной вопросу подведения итогов по вопросу независимости судов, общая тема будет разделена на следующие подтемы:

- A. Источники и юрисдикция.
- B. Применение.
- C. Ограничения роли конституционных судов в деле поддержания мира.
- D. Основополагающие принципы: защита прав человека, демократия и верховенство права в качестве необходимого условия для обеспечения мира.



## **ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВОСУДИЮ**

Всемирная конференция по конституционному правосудию объединяет 119 конституционных судов и советов, а также верховные суды в Африке, Америке, Азии, Австралии/Океании и Европе. Эта конференция продвигает конституционное правосудие как неотъемлемый элемент демократии, защиты прав человека и верховенства права (статья 1.1 Устава). Конституционное правосудие включает в себя конституционный надзор, в частности, по вопросам соблюдения прав человека.

В соответствии с Уставом у Всемирной конференции действуют три органа: Генеральная ассамблея, Бюро и Секретариат. На Генеральной ассамблее председательствует суд, принимающий Конгресс на своей территории. Так, последним принимающим судом был Конституционный суд Литвы. Председательство в Бюро длится один год и обеспечивается путем ротации между группами. Таким образом, в Бюро председательствует не отдельно взятый суд, а группа судов, и именно группы назначают своего представителя. Венецианская комиссия Совета Европы выступает в роли Секретариата.

Всемирная конференция осуществляет свои задачи путем организации регулярных конгрессов, участия в региональных конференциях и семинарах, путем обмена опытом и правовой практикой, а также предлагая свои услуги членам в соответствии с их запросами (статья 1.2 Устава).

Основная задача Всемирной конференции – содействовать диалогу между судьями конституционных судов на глобальном уровне. В связи с обязательством проявлять сдержанность, высказываясь о проблемах правосудия, судьи конституционных судов иногда имеют мало возможностей вести конструктивный диалог о конституционных принципах в своих странах. Обмен информацией и практикой, который проходит между судьями из разных регионов мира на Всемирной конференции, позволяет исследовать различные аргументы, которые встречаются в рамках этой дискуссии, и продвигать цели, лежащие в основе национальных конституций. И даже если тексты конституции часто значительно различаются между собой, обсуждение основных конституционных концепций объединяет

судей конституционных судов из разных регионов мира, приверженных конституционному порядку в своих странах.

Иногда судьи сами оказываются в ситуациях конфликта с другими ветвями государственной власти в силу тех решений, которые они принимают на основе конституции. Тот факт, что они являются частью Всемирной конференции, предоставляет им форум, позволяющий не только свободно обмениваться информацией со своими коллегами, но и получать моральную поддержку от судей из других стран. Это может быть важно для отстаивания конституционных принципов, которые судьи призваны защищать в своей работе.

Суды, участвующие во Всемирной конференции и объявившие о приверженности ее принципам, могут столкнуться с тем, что Генеральная ассамблея Всемирной конференции может приостановить их членство в случае явного нарушения этих принципов.

Следующие суды или советы получили письменное уведомление о своем присоединении к Всемирной конференции по конституционному правосудию Венецианской комиссии, которая действует как Секретариат (по состоянию на июнь 2022 года):

1. Австралия, Высокий суд
2. Австрия, Конституционный суд
3. Азербайджан, Конституционный суд
4. Албания, Конституционный суд
5. Алжир, Конституционный Совет
6. Ангола, Конституционный суд
7. Андорра, Конституционный суд
8. Армения, Конституционный суд
9. Бахрейн, Конституционный суд
10. Беларусь, Конституционный суд
11. Бельгия, Конституционный суд
12. Бенин, Конституционный суд
13. Болгария, Конституционный суд
14. Босния и Герцеговина, Конституционный суд
15. Бразилия, Федеральный верховный суд
16. Буркина-Фасо, Конституционный Совет
17. Бурунди, Конституционный суд
18. Венгрия, Конституционный суд

19. Габон, Конституционный суд
20. Гана, Верховный суд
21. Гвинея, Конституционный суд
22. Гвинея-Бисау, Верховный суд
23. Германия, Федеральный конституционный суд
24. Грузия, Конституционный суд
25. Дания, Верховный суд
26. Джибути, Конституционный Совет
27. Доминиканская Республика, Конституционный суд
28. Египет, Верховный конституционный суд
29. Замбия, Верховный суд
30. Зимбабве, Конституционный суд
31. Израиль, Верховный суд
32. Индия, Верховный суд
33. Индонезия, Конституционный суд
34. Иордания, Конституционный суд
35. Ирландия, Верховный суд
36. Испания, Конституционный суд
37. Италия, Конституционный суд
38. Кабо-Верде, Конституционный суд
39. Казахстан, Конституционный Совет
40. Камбоджа, Конституционный Совет
41. Камерун, Конституционный Совет
42. Канада, Верховный суд
43. Кения, Верховный суд
44. Кипр, Верховный суд
45. Киргизия, Конституционный суд
46. Колумбия, Конституционный суд
47. Коморские Острова, Верховный суд
48. Конго (Браззавиль), Конституционный суд
49. Косово, Конституционный суд
50. Коста-Рика, Конституционная палата Верховного суда
51. Кот-д'Ивуар, Конституционный Совет
52. Кувейт, Конституционный суд
53. Латвия, Конституционный суд
54. Ливан, Конституционный Совет
55. Литва, Конституционный суд
56. Люксембург, Конституционный суд
57. Маврикий, Верховный суд

58. Мавритания, Конституционный Совет
59. Мадагаскар, Высший конституционный суд
60. Малайзия, Федеральный суд
61. Мали, Конституционный суд
62. Марокко, Конституционный суд
63. Мексика, Верховный суд
64. Мексика, Избирательный суд федеральной судебной власти
65. Мозамбик, Конституционный Совет
66. Молдова, Конституционный суд
67. Монако, Верховный суд
68. Монголия, Конституционный суд
69. Намибия, Верховный суд
70. Нигер, Конституционный суд
71. Нидерланды, Государственный совет
72. Нидерланды, Верховный суд
73. Никарагуа, Конституционная палата Верховного суда
74. Норвегия, Верховный суд
75. Пакистан, Верховный суд
76. Палестина\*, Верховный конституционный суд
77. Панама, Верховный суд
78. Перу, Конституционный суд
79. Польша, Конституционный трибунал
80. Португалия, Конституционный суд
81. Республика Конго, Конституционный суд
82. Республика Корея, Конституционный суд
83. Россия, Конституционный суд
84. Румыния, Конституционный суд
85. Самоа, Верховный суд
86. Сан-Томе и Принсипи, Верховный суд / Конституционный суд
87. Северная Македония, Конституционный суд
88. Сейшельские Острова, Верховный суд
89. Сенегал, Конституционный Совет
90. Сербия, Конституционный суд
91. Словакия, Конституционный суд
92. Словения, Конституционный суд
93. Сомали, Верховный суд
94. Таджикистан, Конституционный суд
95. Таиланд, Конституционный суд
96. Танзания, Суд Умиротворения

97. Того, Конституционный суд
98. Турция, Конституционный суд
99. Уганда, Верховный суд
100. Узбекистан, Конституционный суд
101. Украина, Конституционный суд
102. Финляндия, Высший административный суд
103. Финляндия, Верховный суд
104. Франция, Конституционный Совет
105. Хорватия, Конституционный суд
106. Центральноафриканская Республика, Конституционный суд
107. Чад, Верховный суд
108. Черногория, Конституционный суд
109. Чешская Республика, Конституционный суд
110. Чили, Конституционный суд
111. Швейцария, Федеральный суд
112. Швеция, Высший административный суд
113. Швеция, Верховный суд
114. Эквадор, Конституционный суд
115. Экваториальная Гвинея, Конституционный суд
116. Эсватини, Верховный суд
117. Эстония, Верховный суд
118. Эфиопия, Совет по конституционному расследованию
119. Южная Африка, Конституционный суд

\*Это назначение не должно толковаться как признание Государства Палестина и не наносит ущерба индивидуальным позициям государств - членов Совета Европы по этому вопросу.

## **История Всемирной конференции**

С 1996 года Венецианская комиссия сотрудничает с рядом групп конституционных судов, организованных на региональной или лингвистической основе, в частности, с Конференцией европейских конституционных судов, Ассоциацией конституционных судов, использующих французский язык, Форумом верховных судей Южной Африки, Конференцией органов конституционного контроля стран новой демократии, Ассоциацией азиатских конституционных судов и эквивалентных органов, Союзом арабских конституционных судов и советов, Иbero-американской конференцией по конституционному

правосудию и Конференцией органов конституционной юрисдикции Африки.

В стремлении достигнуть цели объединения указанных групп и их членов, Венецианская комиссия впервые организовала Всемирную конференцию по конституционному правосудию, которая прошла в Кейптауне (Южная Африка) 23–24 января 2009 года по приглашению Конституционного суда Южной Африки. В мероприятии приняли участие 9 региональных или лингвистических групп и около 90 судов.

На основании принятой по этому случаю декларации Венецианская комиссия оказала содействие Бюро в учреждении Всемирной конференции в качестве постоянного органа. Во время своего первого заседания, состоявшегося в Мехико в апреле 2009 года, Бюро подготовило проект устава, который, наряду с вопросами организации второго Конгресса, был рассмотрен на заседаниях, прошедших 12 декабря 2009 года и 5 июня 2010 года в Венеции.

88 конституционных судов, конституционных советов и верховных судов, а также 10 региональных и лингвистических групп конституционных судов Африки, Америки, Азии и Европы приняли участие во II-м Конгрессе Всемирной конференции по конституционному правосудию, посвященному теме «Разделение ветвей власти и независимость конституционных судов и эквивалентных органов». Мероприятие было организовано Федеральным верховным судом Бразилии совместно с Венецианской комиссией и состоялось 16–18 января 2011 года в Рио-де-Жанейро.

По этому случаю был изменен проект устава и окончательно принят на другом заседании Бюро 23 мая 2011 года, приуроченном к проведению XV-го Конгресса Конференции европейских конституционных судов.

После присоединения более 30 конституционных судов и советов, а также верховных судов, осуществляющих конституционное правосудие, Устав Всемирной конференции по конституционному правосудию вступил в силу 24 сентября 2011 года.

III-й Конгресс Всемирной конференции по конституционному правосудию, посвященный теме «Конституционное правосудие и социальная интеграция», состоялся 28 сентября –1 октября 2014 года по приглашению Конституционного суда Республики Корея. Участники III-го

Конгресса Всемирной конференции по конституционному правосудию приняли Сеульское коммюнике.

Участники Конгресса рассмотрели вопрос о том, каким образом конституционные суды регулируют социальную интеграцию и, в ее отсутствие, социальные конфликты. Судьи, принявшие участие в работе Конгресса, смогли почерпнуть вдохновение из опыта своих коллег: как из положительных примеров, так и из дел, в рамках которых судам не удалось решить указанные вопросы.

В ходе III-го Конгресса, в дополнение к первой Генеральной ассамблее Всемирной конференции, состоялось специальное заседание, посвященное подведению итогов в отношении вопроса независимости конституционных судов.

По приглашению Конституционного суда Литвы IV-й Конгресс Всемирной конференции, посвященный теме «Верховенство права и конституционное правосудие в современном мире», прошел 11–14 сентября 2014 года в Вильнюсе (Литовская Республика).

В ходе IV-го Конгресса был сделан вывод о том, что в рамках своей компетенции конституционные суды обеспечивают соблюдение и применение национальных конституций и оказывают существенное влияние на формирование содержания принципа верховенства права.

Обсуждение вопроса независимости конституционных судов в рамках IV-го Конгресса показало, что ряд судов сталкивался с давлением со стороны исполнительной и законодательной ветвей власти своих государств, а также со стороны СМИ.

Участники IV-го Конгресса призвали суды – члены Всемирной конференции оказывать противодействие давлению и выносить решения исключительно на основании конституций соответствующих государств и закрепленных в них принципах. Всемирная конференция выразила готовность предоставить свои добрые услуги тем судам, которые сталкиваются с давлением, если они того пожелают.

V-й Конгресс Всемирной конференции по конституционному правосудию, посвященный теме «Конституционное правосудие и мир», будет проведен по приглашению Конституционного суда Индонезии на





Бали 4 сентября–7 октября 2022 года.

## **УСТАВ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВОСУДИЮ (обновленный)**

**С изменениями, принятыми Генеральной Ассамблеей на 2м  
заседании в Вильнюсе 12 сентября 2017 г.**

### **Преамбула**

Принимая во внимание, что 22-24 января 2009 года Конституционный Суд Южно-Африканской Республики и Венецианская комиссия Совета Европы организовали проведение Первого конгресса Всемирной конференции по конституционному правосудию;

принимая во внимание, что на Первом конгрессе Всемирной конференции собрались 93 суда и совета, принадлежащие к следующим региональным или лингвистическим группам:

- Конституционные суды Азии
- Ассоциация франкоязычных конституционных судов (ACCPUF)
- Суды Содружества наций
- Конференция органов конституционного контроля стран молодой демократии
- Конференция португалоязычных конституционных судов
- Конференция европейских конституционных судов
- Иберо-американская конференция по конституционному правосудию
- Форум верховных судей Южной Африки
- Союз конституционных судов и советов арабских государств.

принимая во внимание, что участники Первого конгресса,

- признавая важнейшую роль региональных и лингвистических групп в содействии развитию конституционализма,
- поручили Бюро в составе председателей региональных групп и трех судов стран, где проходили подготовительные встречи (в Вильнюсе, Сеуле и Алжире), выдвинуть предложение по созданию Всемирной ассоциации, открытой для судов, принадлежащих к

региональным или лингвистическим группам;  
Бюро настоящим утверждает нижеизложенный текст Устава постоянной Всемирной конференции по конституционному правосудию :

## **Статья 1. Цели**

(1) Всемирная конференция по конституционному правосудию (“Всемирная конференция”) содействует конституционному правосудию - понимаемому как конституционный контроль, в том числе и в отношении прецедентного права в области прав человека – в качестве основного элемента демократии, защиты прав человека и верховенства права.

- (2) Всемирная конференция стремится достигнуть этих целей благодаря:
- организации регулярных Конгрессов с участием всех членов на всемирной основе;
  - участию в региональных конференциях и семинарах;
  - обмену опытом и прецедентным правом в рамках региональных и лингвистических групп, между ними и с индивидуальными членами ;
  - предоставлению добрых услуг своим членам по их запросу.

## **Статья 2. Членство**

(1) Членами Всемирной конференции могут стать конституционные суды и эквивалентные органы (конституционные советы, верховные суды, осуществляющие конституционное правосудие, конституционные палаты и т.д., в дальнейшем именуемые “Суды”), которые являются членами групп, установленных ниже в статье 4.b, а также Суды, участвующие в Совместном совете по конституционному правосудию Венецианской комиссии. Суды становятся членами конференции (“Членами”) путем письменного уведомления Секретариата.

(2) Просьбы о приеме в члены со стороны Судов, которые не имеют права на членство на основании предыдущего пункта, направляются в Секретариат с описанием деятельности судебного органа, обратившегося с запросом, и мотивационным письмом. Если уже имеется член от страны запрашивающего суда, то секретариат информирует члена о таком запросе, для того, чтобы член мог бы высказать свое мнение, которое направляется в Бюро и Генеральной Ассамблее. Решение о принятии в члены принимается Генеральной Ассамблеей на основе рекомендации Бюро. Бюро может пригласить кандидата участвовать в деятельности Всемирной конференции на временной основе.

(3) Членство может быть предоставлено только одному судебному органу от страны. Однако, если существует более одного Суда, осуществляющего конституционное правосудие в данной стране на национальном уровне, эти Суды имеют право на членство. Полные члены региональных групп имеют право на членство, независимо от вышеизложенного критерия. Если от страны имеется более одного члена, то эти члены будут иметь только один голос и будут на равной основе нести любые финансовые обязательства.

### **Статья 3. Конгресс**

(1) Всемирная конференция организует проведение Конгресса по крайней мере раз в три года. Бюро принимает решение о месте проведения и, после письменных консультаций с Генеральной Ассамблеей, о теме Конгресса.

(2) На Конгресс приглашаются все члены и представители групп, участвующих в Бюро. По согласованию с принимающим Судом ("принимающий суд") и Бюро могут быть приглашены наблюдатели и гости.

### **Статья 4. Органы**

#### **а. Генеральная Ассамблея**

(1) Члены Конференции образуют Генеральную Ассамблею Всемирной конференции, которая проводит свои заседания во время Конгрессов. В срочных случаях Генеральная Ассамблея может принимать решения в письменной форме. Председательствует на Генеральной Ассамблее принимающий Суд.

(2) Генеральная Ассамблея созывается Секретариатом по указанию Бюро.

(3) Генеральная Ассамблея может, в частности:

- по предложению Бюро принимать решения о приеме отдельных Судов или эквивалентных органов (статья 2);
- избирать трех членов Бюро (статья 4.b);
- принимать решения о принятии дополнительных групп (статья 4.b);
- рассматривать отчетный доклад, представляемый Бюро (статья 4.b);
- устанавливать уровень финансовых вкладов (статья 6.1);
- вносить изменения в настоящий Устав (статья 8);
- в случаях явного нарушения одним из членов принципов, на которых основывается Всемирная конференция (статья 1), приостанавливать членство на основе предложения со стороны

Бюро (статья 9).

**b. Бюро**

(1) В Бюро Конференции (“Бюро”) входят представители региональных и лингвистических групп, представители тех Судов, которые принимали предыдущий Конгресс и будут принимать следующий, а также представители четырех Судов, избираемых Генеральной Ассамблеей, и представляющих соответственно Африку, Америку, Азию и Океанию, и Европу. При определении того, какой из континентов представляет тот или иной суд, учитывается принадлежность этого суда к региональной группе. В выборе суда, представляющего континент, участвуют только суды из этого континента. Один суд может представлять только один континент.

(2) В работе Бюро могут принимать участие следующие группы, если они того пожелают:

- Конституционные суды Азии и эквивалентные органы
- Ассоциация франкоязычных конституционных судов (ACCPUF)
- Суды Содружества наций
- Конференция органов конституционного контроля стран новой демократии
- Конференция португалоязычных конституционных судов
- Конференция органов конституционной юрисдикции Африки
- Конференция европейских конституционных судов
- Иберо-американская конференция по конституционному правосудию
- Форум верховных судей Южной Африки
- Союз конституционных судов и советов арабских государств

(3) Генеральная Ассамблея большинством в 2/3 голосов может принимать дополнительные группы (статья 4.а).

(4) Председательство в Бюро осуществляется в порядке ежегодной ротации между участвующими группами в алфавитном порядке на английском языке. Если председательствующая группа не присутствует, то вместо нее на заседании Бюро председательствует последний председательствующий. Председательствующий в Бюро и Секретариат представляют Всемирную конференцию (напр., на конференциях своих членов или региональных или лингвистических групп).

(5) Заседание Бюро может проводиться по инициативе председательствующего, по просьбе большинства членов Бюро или Секретариата.

(6) Во время проведения Конгресса Бюро проводит свои заседания до Генеральной Ассамблеи на каждом Конгрессе. Другие заседания Бюро могут проводиться на ежегодной основе. По срочным вопросам Бюро

может принимать решения в письменной форме.

(7) Бюро может, в частности:

- принимать решение относительно места проведения и, после письменных консультаций с Генеральной ассамблеей, темы следующего Конгресса (статья 3);
- готовить отчетный доклад для рассмотрения Генеральной Ассамблеей (статья 4.a);
- освобождать члена в должным образом обоснованных случаях от финансового вклада во Всемирную конференцию (статья 6.2);
- принимать руководящие принципы, регулирующие принятие Всемирной конференцией финансовых вкладов со стороны государственных органов, правительств и межправительственных организаций и принимать или отклонять финансовые вклады в соответствии с этими руководящими принципами (статья 6.3);
- принимать резолюции в соответствии с целями Всемирной конференции (статья 1);
- рассматривать финансовый отчет, представляемый Секретариатом (статья 6.4);
- делать предложения Генеральной Ассамблее о принятии новых членов (статья 2);
- приглашать кандидата в члены принять участие в деятельности Всемирной конференции на временной основе (статья 2);
- предлагать свои добрые услуги членам Конференции по их запросу (статья 1);
- делать предложения Генеральной Ассамблее о приостановлении членства (статья 9).

### **с. Секретариат**

(1) Венецианская комиссия Совета Европы обеспечивает Секретариат Конференции.

(2) Секретариат:

- обновляет список членов Всемирной конференции;
- организует Конгрессы в сотрудничестве с принимающим Судом;
- оказывает содействие Председательству в Бюро в представительстве Всемирной конференции;
- ведет финансовую отчетность Всемирной конференции и докладывает Бюро об использовании финансовых средств.

### **Статья 5. Голосование**

Решения в Генеральной Ассамблее и Бюро принимаются консенсусом. Только в том случае, если это невозможно, то решения принимаются двумя третями голосов от числа присутствующих членов, которые внесли все полагающиеся финансовые вклады (статья 6.2).

## **Статья 6. Финансовые средства**

(1) Члены вносят финансовый вклад на организацию мероприятий Всемирной конференции в размере от 200 до 2000 евро в год. Шкалу вкладов устанавливает Генеральная Ассамблея, основываясь на статистических данных ООН о валовом внутреннем продукте соответствующей страны. Члены могут вносить добровольные вклады.

(2) В должным образом обоснованных случаях Бюро может освобождать члена от внесения финансового вклада (статья 4.b.7).

(3) При одобрении со стороны Бюро Всемирная конференция может принимать финансовые вклады со стороны государственных органов, правительств и межправительственных организаций. Такие вклады должны соответствовать целям Конференции и не ставить под угрозу ее независимость, в соответствии с руководящими принципами, утвержденными Бюро (статья 4.b.7). Эти вклады включаются в финансовый доклад Бюро (статья 4.c.2).

(4) Секретариат размещает финансовые средства Всемирной конференции на специальном счете, который создается для Конференции в соответствии с финансовыми правилами Совета Европы. Секретариат представляет финансовый отчет Бюро на ежегодной основе.

(5) Никакие финансовые обязательства не могут быть взяты без наличия финансового обеспечения.

## **Статья 7. Языки**

(1) Настоящий Устав является равно аутентичными на арабском, английском, французском, немецком, португальском, русском и испанском языках.

(2) На Конгрессах и заседаниях Генеральной Ассамблеи осуществляется синхронный перевод на следующие языки: арабский, английский, французский, немецкий, португальский, русский и испанский..

(3) Секретариат ведет переписку с Бюро и членами Всемирной конференции на английском и французском языках.

(4) Заседания Бюро проводятся на английском и французском языках. Перевод на другие языки может быть предоставлен за счет запрашивающих об этом участников.

## **Статья 8. Поправки к Уставу**

Поправки к настоящему Уставу могут быть внесены Генеральной Ассамблеей большинством в две трети голосов.

## **Статья 9. Приостановка и прекращение членства**

(1) В случае явного нарушения членом принципов, на которых основывается Всемирная конференция (статья 1), Бюро может представить письменное предложение Генеральной Ассамблее о приостановлении членства. Если по крайней мере одна треть участников не возражает против такого предложения в течение одного месяца после направления уведомления, то приостановление вступает в силу (статья 4.b.7).

(2) Каждый член Конференции может прекратить свое членство путем письменного уведомления Секретариата.

## **Статья 10. Вступление в силу**

Настоящий Устав вступает в силу при подписании или письменном согласии с настоящим Уставом по крайней мере 30 правомочных Судов, в соответствии со статьей 2, из по крайней мере трех региональных или лингвистических групп. Такое письменное согласие направляется в Секретариат Венецианской комиссии, которая уведомляет об этом членов Бюро.

## **Статья 11. Роспуск**

Всемирная конференция может быть распущена на основании решения Генеральной Ассамблеи или Бюро, если Генеральная Ассамблея не проводила свои заседания более пяти лет. Остатки финансовых средств распределяются пропорционально среди тех участников, которые внесли свой вклад.

## **Переходные положения**

(a) Суды, которые содействовали организации Первого конгресса Всемирной конференции в Кейптауне (Конституционные Суды Южной Африки, Литвы и Кореи, а также Конституционный совет Алжира) являются членами Бюро первого состава до выборов трех членов Бюро Генеральной Ассамблеей на третьем Конгрессе.

(b) Бюро установит, на основе консультаций со своими членами, временную шкалу вкладов, до решения, которое будет принято Генеральной Ассамблеей (статья 6.1).

**Утвержден в Бухаресте 23 мая 2011  
Изменения внесены в Вильнюсе 12 сентября 2017**





**для получения дополнительной информации,  
пожалуйста, свяжитесь с нами:**

Секретариат Всемирная конференция по конституционному  
правосудию Венецианская комиссия  
Совет Европы - DGI  
F 67075 Страсбург - Франция  
Tel. +33 388 41 29 27  
E-mail: [WCCJ5@coe.int](mailto:WCCJ5@coe.int)

**[www.coe.int](http://www.coe.int)**

Основная задача Всемирной конференции – содействовать диалогу между судьями конституционных судов на глобальном уровне. В связи с обязательством проявлять сдержанность, высказываясь о проблемах правосудия, судьи конституционных судов иногда имеют мало возможностей вести конструктивный диалог о конституционных принципах в своих странах. Обмен информацией и практикой, который проходит между судьями из разных регионов мира на Всемирной конференции, позволяет исследовать различные аргументы, которые встречаются в рамках этой дискуссии, и продвигать цели, лежащие в основе национальных конституций. И даже если тексты конституции часто значительно различаются между собой, обсуждение основных конституционных концепций объединяет судей конституционных судов из разных регионов мира, приверженных конституционному порядку в своих странах.