

**Тезисы выступления Председателя Конституционного Совета
Республики Казахстан Рогова И.И. на II Всемирной конференции по
конституционному правосудию «Разделение властей и независимость
конституционных судов и эквивалентных органов»,
Бразилия, 16-18 января 2011 года**

Уважаемые коллеги! Дамы и господа!

Позвольте от имени Конституционного Совета Республики Казахстан приветствовать участников настоящей конференции и выразить благодарность ее организаторам за приглашение и прекрасную организацию работы.

Всемирная конференция посвящена актуальной теме. Разработанный более трехсот лет назад принцип разделения властей, составляющий основу конституций многих государств, в современном мире столкнулся с новыми вызовами. Изучение закономерностей этой тенденции представляет для нас большой теоретический и практический интерес.

Упомянутый принцип нашел свое закрепление и в Конституции Республики Казахстан. Согласно ее статье 3 государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

В системе разделения властей Конституционный Совет Республики Казахстан занимает особое положение. За основу развития казахстанского органа конституционного контроля взята французская модель. При этом имеются некоторые различия, в том числе принципиального характера.

Конституционный Совет Казахстана состоит из семи членов. Председатель и два члена Конституционного Совета назначаются Президентом Республики, а по два члена Совета назначаются соответственно Сенатом и Мажилисом Парламента, что обеспечивает участие депутатского корпуса и, опосредованно, учет интересов населения.

Конституционный Совет Республики Казахстан является самостоятельным государственным органом, не обладающим судебными функциями. Конституционное производство может быть возбуждено лишь по обращениям ограниченного круга субъектов: Президента, Премьер-Министра, Председателей Палат Парламента, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, судов. Он следит за соответствием действующего права Основному Закону страны путем осуществления предварительного и последующего конституционного контроля. Принимаемые им нормативные постановления призваны служить правильной интерпретации принципов и норм Конституции различными субъектами общественных отношений, что является гарантией устойчивого и стабильного развития государства. Правовые позиции Конституционного Совета играют важную роль не только в восстановлении конституционности в соответствующих правоотношениях, но и выступают ориентирующими вехами в развитии текущего законодательства и формировании правоприменительной практики.

Свои полномочия Конституционный Совет Казахстана осуществляет в соответствии с принципами независимости, самостоятельности, объективности, несменяемости, коллегиальности и подчинения только Конституции.

Решения Конституционного Совета вступают в силу со дня их принятия, являются общеобязательными на всей территории Республики, окончательными и обжалованию не подлежат. В рамках конституционного контроля они являются действенным гарантом от выхода законодательства страны, а, опосредованно, в конечном счете, и правоприменения, за пределы содержания конституционных положений. Правом внесения возражения на решение Конституционного Совета наделен только Президент Республики. Такое право Главы государства вытекает из его правового статуса как символа и гаранта незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Хотел бы особо отметить, что внесение возражения не означает

отмены соответствующего решения Конституционного Совета, а является лишь поводом для повторного рассмотрения вопроса. Решение Совета сохраняет юридическую силу, если возражения Президента преодолены двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Совета. При непреодолении возражения Президента решение Конституционного Совета считается непринятым. Практика конституционного производства показывает жизнеспособность данного порядка. За эти годы Глава государства на решения Конституционного Совета вносил возражения трижды, и лишь по одному постановлению частично его возражения не были преодолены.

Совместно с другими государственными органами Конституционный Совет содействует укреплению правовой составляющей общества, преодолению правовых коллизий, способствует снижению социальных противоречий, ориентирует общество на конституционные ценности.

Одной из задач Конституционного Совета является подготовка ежегодных посланий о состоянии конституционной законности в Республике. В этом документе Конституционный Совет по итогам рассмотренных обращений подвергает анализу действующее законодательство и практику его применения с точки зрения их соответствия нормам Конституции, обращает внимание соответствующих государственных органов на имеющиеся недостатки. Согласно Конституции такие послания заслушиваются на совместном заседании Палат Парламента, поэтому "адресатом" их в первую очередь является высший представительный орган Республики - Парламент. Разумеется, текст послания представляется и Президенту Республики. Помимо этого, Конституционный закон "О Конституционном Совете Республики Казахстан" устанавливает, что Председатель Конституционного Совета по требованию Президента Республики представляет ему информацию о состоянии конституционной законности в стране.

Завершая выступление, хотел бы отметить, что по мере дальнейшего развития общества, посредством устранения неизбежно возникающих нестыковок и противоречий в законодательном массиве, имплементации международно-правовых норм и очищения национального законодательства от рудиментов социалистического прошлого, в Казахстане происходит динамичное и уверенное развитие современной эффективной правовой системы. В этом процессе Конституционный Совет посредством осуществления конституционного контроля выступает своеобразным «хранителем» конституционных ценностей, являющихся основой национальных интересов Республики.