

**Отчет о составлении списков избирателей
на базе биометрических данных
и Единого Государственного Регистра Населения (ЕГРН)
Кыргызской Республики**

Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Служба) за 2015 год проведена колоссальная работа, так Службой разработана базовая модель архитектуры Единого государственного реестра населения (ЕГРН), для создания единого источника данных о населении, в том числе для совершенствования избирательной системы, путем формирования актуального списка избирателей.

Архитектура ЕГРН представляет собой комплексный технический проект и состоит из следующих компонентов информационных систем Службы:

- Биометрические данные граждан старше 16 лет;
- База данных паспортов;
- АИС «ЗАГС»;
- АИС «Адресный регистр».

Указанные системы представляют особое значение в избирательной системе, так как все необходимые персональные и биометрические данные используются для формирования списков и идентификации избирателя.

При этом важнейшим элементом является персональный идентификационный номер (далее – ПИН), который выступает в роли сквозного идентификатора, связывающего персональные данные человека в указанных системах и базах данных.

Также в настоящее время Службой реализуются более 20 ИТ – проектов. При поддержке Фонда «Сорос-Кыргызстан» разработана платформа «открытых данных» на базе системы Адресного регистра. В рамках Стратегии по внедрению электронного управления в государственных органах и органах Местного самоуправления (МСУ) на 2014-2017 годы, между ГРС и Кыргызской ассоциацией разработчиков программного обеспечения и услуг (КАРПОУ) при поддержке Фонда «Сорос-Кыргызстан» (ФСК) был запущен проект по созданию портала открытых данных. Для реализации данного проекта был использован опыт других стран в разработке платформы открытых данных, в частности английской платформы scan.org.

Данные по улицам Кыргызстана были разделены на 5 дата сетов для удобства поиска по населенным пунктам, районам, городам, областям. Также, был создан модуль поисковой формы улиц, размещенный на портале.

На сегодняшний день завершена подготовка портала для развертывания на сервере. Сейчас происходят последние этапы тестирования.

Сегодня ГРС является самым крупным держателем данных, начиная от регистра населения, дипломов и заканчивая водительскими правами. В начале года ГРС сделала важное политическое решение – выложить как можно больше данных в открытый доступ (за исключением персональной информации). Одной из задач ставилось консолидация и перевод в машиночитаемый вид самой крупной базы данных – **Адресный регистр страны**. В этом регистре собраны все данные об улицах и номерах домов по всей стране. Этот проект даст разработчикам (компаниям и отдельным программистам) возможность создавать приложения для бизнеса, населения а так же самим государственным учреждениям на основе данных, предоставленных ГРС. Такие как навигационные сервисы, и т.д. По мере того, по мере публикации данных будет увеличиваться разнообразие сервисов.

Справочно: Открытые данные – глобальное мировое движение, направленное на социально-экономическое развитие через предоставление общественно значимой информации населению. Большинство из стран, присоединившихся к движению Открытые данные, наблюдают существенный экономический рост, усиление взаимодействия между гражданским обществом и государством, качественное улучшение государственных и муниципальных услуг, прозрачность и подотчетность правительства, рост участия СМИ и граждан в преобразованиях национального масштаба.

Открытые данные — это информация, которую кто угодно может свободно использовать и распространять. Допустимы лишь требования указывать источник данных и распространять их на тех же условиях, что и исходные.

Во исполнение пункта 4 постановления Правительства Кыргызской Республики «О Едином реестре населения Кыргызской Республики и автоматизированной системе записей актов гражданского состояния Кыргызской Республики» от 21 октября 2013 года 573 Службой разработана автоматизированная информационная система записей актов гражданского состояния (далее – АИС «ЗАГС»).

Внедрение АИС «ЗАГС» является своего рода фундаментом и первым шагом для создания ЕГРН, который может обеспечить доступ различных государственных органов к необходимой информации и возможность информационного обмена данными на основе персонального идентификационного номера (ПИН). АИС «ЗАГС» позволит улучшить качество демографической статистики как инструмента управления страной, повысит эффективность управленческих решений, минимизирует коррупционные схемы в процессе регистрации актов записей о

гражданском состоянии и станет основой при формировании списков избирателей.

В результате внедрения АИС «ЗАГС» проведена реформа, по переходу от бумажного метода работы на автоматизированный, что привело к сокращению времени обслуживания населения, учету всех произведенных видов регистрации в разрезе отделов ЗАГС, районов, областей за любой период времени и, следовательно, обеспечению органов ЗАГС актуальной и достоверной информацией об актах гражданского состояния, повышению качества предоставляемых услуг органами ЗАГС, сокращению количества ошибок при регистрации актов гражданского состояния.

Сведения по всем видам регистрации хранятся и обрабатываются в централизованной базе данных, что позволяет обеспечить контроль за произведенной регистрацией актовых записей, производимой в любом из 58 территориальных отделов ЗАГС республики.

В рамках подготовки к внедрению АИС «ЗАГС» в отделения ЗАГС по республике:

- разработано и утверждено Техническое задание на разработку системы;
- осуществлен перевод системы на новую платформу;
- выполнена интеграция с АИС «Адресный регистр Кыргызской Республики», для ввода адресной части;

В целях внедрения АИС «ЗАГС» по всем территориальным отделениям ЗАГС, Службой заключен договор с ОАО «Кыргызтелеком» для подключения к VPN-каналам. Исходя из проведенного анализа по определению потребностей в технической оснащенности ОЗАГС, закуплено оборудование для внедрения АИС «ЗАГС» (90 компьютеров, коммуникационное оборудование, 90 лазерных принтеров, 90 источников бесперебойного питания) на общую сумму порядка 6 млн. сомов.

Так, на сегодняшний день автоматизированная информационная система «ЗАГС», внедрена в промышленную эксплуатацию в 58 территориальных ОЗАГС, обучены все 161 сотрудник.

В рамках финансовой помощи из средств ПРООН для установки и подключения Айыл окмоту (МСУ) к АИС «ЗАГС» закуплено необходимое компьютерное оборудование (компьютер, принтер, УПС, модем) для 10 АО, в процессе подготовки заключение договора по закупке модемов. Службой прорабатывается вопрос подключения к ВПН каналам в пилотных АО где имеется возможность подключения к ВПН.

Поставленные задачи по автоматизации органов ЗАГС выполняется в полном объеме и в рамках установленных сроков. Вместе с тем, принимаются меры по реализации 2-го этапа проекта, по разработке в системе формирования всех отчетов, технологии по учету и выдаче гербовых свидетельств и других бланков строгой отчетности.

За 9 месяцев 2015 года из общего количества произведенных записей об актах гражданского состояния произведено 85920 записей с использованием электронной регистрации в АИС «ЗАГС».

В целях реализации Плана форсированных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по созданию Единого государственного реестра населения Кыргызской Республики, исполнения распоряжения Службы 22 мая 2014 года № 73 ГП «Инфоком» разработано и утверждено Техническое задание на разработку автоматизированной информационной системы «Адресный регистр населения КР». АИС предназначена для сбора, ведения, хранения обработки и выдачи сведений об адресах объектов недвижимости находящихся на территории КР. С июля текущего года проведено обучение системных администраторов центральной избирательной комиссии КР по работе с программным обеспечением «Адресный регистр КР».

Так по 1-му этапу проекта реализовано:

- «Рабочее место оператора» - ввод данных;
- формирование базы данных адресов по всей республике;
- «Рабочее место администратора» - администрирование пользователей, редактирование записей, логирование, сохранение истории по изменению наименований и статусов;
- запущен информационно-поисковый сайт для клиентов www.darek.kg для проверки наличия улицы и правильности ее названия с возможностью направления электронной заявки о включении улицы в адресный регистр;
- разработаны задачи дальнейшего развития системы.

На текущий момент в процессе реализации 2-ой этап системы:

- формирование выходных форм;
 - действия с населенными пунктами (объединение / разъединение / упразднение / изменение статуса и статуса подчиненных единиц)
 - работа по заявлениям, поступающих от клиентов на получение справок и выписок, предоставляемых в ДКР по объектам недвижимости.
- Разработан интерфейс для присвоения почтовых адресов объектам недвижимости. Проводятся работы по актуализации, сверке и объединению базы данных Адресного регистра и базы данных улиц и объектов недвижимости, имеющих в Департаменте кадастра и регистрации прав недвижимости (ДКР). Структуры баз данных ДКР и Адресного регистра приведены в соответствие.

Осуществлен ввод в базу данных названий населенных пунктов на кыргызском языке (Интернет-ресурс www.darek.kg).

Для подключения к АИС «Адресный регистр КР» всех заинтересованных государственных органов и органов местного самоуправления разработан «Регламент подключения и использования АИС «Адресный регистр КР».

В настоящее время, работы по присвоению почтовых номеров и загрузке адресов из кадастровой базы данных в Адресный регистр завершены. Всего загружено в базу Адресного регистра 2,7 млн. объектов недвижимости, из них 1,39 млн. объектов недвижимости населенных пунктов жилого назначения, что способствует точному определению границ Участковых избирательных комиссий и составлению списков избирателей.

В перспективе проект Адресного регистра позволит формировать базу данных актуальных и прежних адресов объектов недвижимости, в том числе неуточненных населенных пунктов и улиц, по которым уполномоченным органам необходимо вести работу.

Адресная информация является ключевой в большинстве информационных систем государственного и муниципального уровней. Использование информационных технологий позволит в будущем привязать адресные данные и объекты к географическим данным, с возможностью визуализации местоположения объекта.

Важно отметить, что Адресный регистр является ключевым звеном и компонентом в базовой модели архитектуры Единого государственного реестра населения Кыргызской Республики. На сегодня Адресный регистр интегрирован и используется во всех ключевых компонентах ЕГРН, таких как:

- в системе биометрической регистрации граждан для учета адреса официального и фактического места жительства;
- в базе данных ЗАГС для учета актов гражданского состояния;
- в базе данных адресного-справочного бюро (АСБ) для учета постоянного и временного места жительства гражданина.

Во всех этих системах, Адресный регистр используется для учета адреса официального и фактического места жительства гражданина по единому формату.

В целях реализации Плана форсированных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по созданию Единого государственного реестра населения Кыргызской Республики, исполнения распоряжения Службы от 28 мая 2014г. №82, ГП «Инфоком» разработана система для ввода сканированных актовых записей о смерти ЗАГС, хранящихся на бумажных носителях, с созданием базы данных в электронном формате.

Сканирование, ввода и контроля актовых записей выполнено согласно установленному сроку. Общее количество записей о смерти составляет 346 966, из них:

- 345 175 записей с наличием ФИО;
- 1 791 записей с отсутствием ФИО.

База данных актовых записей о смерти используется для вычищения списков при формировании избирателей по УИК.

С целью обеспечения реализации постановления Правительства Кыргызской Республики от 15 июня 2015 года № 359 «О вопросах

обеспечения паспортами и общегражданскими паспортами граждан Кыргызской Республики», внедрения новых технологий в процессе обеспечения населения национальными паспортами, а также эффективного взаимодействия Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния (далее – ДРНАГС) и Государственного предприятия «Инфоком» при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики разработана АИС «Паспорт». АИС «Паспорт» упрощает систему оформления анкеты-заявления на получение паспорта гражданина Кыргызской Республики и общегражданского паспорта.

При обработке анкет-заявлений в электронном виде в АИС «Паспорт», должностными лицами ОПВРР ДРНАГС используется электронная цифровая подпись, что исключает возможность подделки подписей и оттисков печатей на бумажных носителях. Внедрение АИС «Паспорт» позволит исключить необходимость использования печатных бланков анкет-заявлений, экономить средства за счет отказа от процесса транспортировки и доставки анкет-заявлений, что в свою очередь ускорит процесс изготовления паспортов.

При использовании разработанной системы проверка данных заявителя осуществляется при приеме и оформлении документов на получение (обмен) паспорта по базе данных изготовленных паспортов, начиная с 2005 года, а также по базе данных ПИН.

В целях взаимодействия с порталом электронных услуг Службы и с системой электронных платежей проводится модификация системы, разработана опция рассылки «смс» уведомлений о статусе изготовления паспорта гражданина.

В соответствии с распоряжением Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Служба) от 20 октября 2014 года №199, в рамках пилотного проекта АИС «Паспорт» запущен в межрегиональном отделении Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния и отделениях паспортно-визовой и регистрационной работы Первомайского и Октябрьского районов города Бишкек. Процесс тестирования и отладки проходил в интенсивном режиме.

С 30 октября 2014 года АИС «Паспорт» запущен с реальными анкетами - заявлениями параллельно с бумажными. В г.Ош АИС «Паспорт» запущен и функционирует начиная с мая 2015 года.

В рамках постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах обеспечения паспортами и общегражданскими паспортами граждан Кыргызской Республики» от 15 июня 2015 года № 359 и исполнения распоряжения Службы №121 от 14 июля 2015 года АИС «Паспорт» внедрена в промышленную эксплуатацию.

С апреля по сентябрь 2015 года с помощью АИС «Паспорт» изготовлено 5 138 общегражданских паспортов и 12 890 паспортов гражданина Кыргызской Республики.

Разработана автоматизированная информационная система «Адресно – справочное бюро» (далее – АИС АСБ). Проект АИС АСБ является приоритетным, так как позволит дополнительно использовать учетные данные граждан, регистрируемых по месту пребывания и по месту жительства, а также позволит оперативно использовать данные единой базы данных.

Автоматизация процесса регистрационного учета граждан позволит повысить эффективность информационного обеспечения и качество предоставления государственных услуг гражданам, создать единую информационную базу с привязкой к системе ЕГРН.

АИС АСБ будет построена как компонент Единого государственного реестра населения Кыргызской Республики и будет учитывать потребность разных государственных органов к совместному доступу к информации для верификации регистрационных данных граждан.

Объектом автоматизации является деятельность Адресно - справочных бюро Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния ГРС при ПКР и взаимодействующих с ними паспортных подразделений и ЦОН для решения задач регистрационного учета населения по месту жительства и по месту пребывания в Кыргызской Республике.

Также, разработанная автоматизированная информационная система «Адресно – справочное бюро», использовалась для актуализации и использования адресных сведений граждан, регистрируемых по месту пребывания и по месту жительства при формировании списков избирателей.

Согласно Указу Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию избирательной системы Кыргызской Республики» от 22 мая 2013 года №109 и Распоряжения ГРС «Об утверждении Положения о Государственном реестре национальных паспортов граждан Кыргызской Республики» от 11 марта 2015 года №38 разработана автоматизированная информационная система Государственный реестр национальных паспортов граждан Кыргызской Республики с целью обеспечения заинтересованных государственных органов, органов МСУ, юридических и физических лиц актуальной и достоверной информацией о действительных и недействительных национальных паспортах граждан Кыргызской Республики. Реестр содержит данные о гражданах, подающих документы на изготовление национальных паспортов, информацию о гражданах, вышедших из гражданства Кыргызской Республики, сведения об утере паспорта, лиц получивших гражданство Кыргызской Республики и записей актов гражданского состояния о смерти.

В соответствии с распоряжением Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики от 11 марта 2015 года № 38 разработано и утверждено Техническое задание на разработку АИС «Государственном реестре национальных паспортов» (ГРНП). В настоящее время АИС «Государственный реестр национальных паспортов» разработан

и готов и используется для сверки данных при формировании списка избирателей, а также используется в других информационных системах Службы.

Во исполнение Решений №3 Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики от 27 октября 2014 года, Службой выполнена большая работа по подготовке и проведению выборов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики с использованием биометрических данных граждан Кыргызской Республики.

По состоянию на 26 сентября 2015 года число граждан, сдавших свои биометрические данные, составило 2 849 542, из них 2 761 297 включены в списки избирателей.

Работы по приему заявлений на внесение дополнений и изменений в списки избирателей Кыргызской Республики, представленные Центральной избирательной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - ЦИК) завершены в срок и сформированные окончательные списки избирателей в соответствии с границами избирательного участка 26 сентября переданы Актом в ЦИК.

Для проведения предстоящих выборов, впервые в истории нашей страны было принято решение использовать новые технологии на основе биометрических данных, существенно ограничивающие риски фальсификаций и злоупотреблений в избирательном процессе. Основным принцип выборов **«один избиратель - один голос»** и список избирателей, сформированный на основе биометрической регистрации.

В мае 2015 года база избирателей ЦИК в количестве 2 633 420 записей была передана Службе для проведения сверки и присвоения соответствующих избирательных участков избирателям.

При сверке основного списка избирателей предоставленного ЦИК с базами данных Службы отсутствовали 800 тысяч граждан, которые присутствовали в списках Службы сформированных на базе биометрических данных, в связи с чем, были проведены мероприятия по уточнению списков избирателей совместно с представителями органов местного самоуправления.

В целях оперативного решения ситуация по формированию списков избирателей Правительством Кыргызской Республики было принято решение о привлечении ресурсов ЦИК на районном уровне, органов местного самоуправления и Службы для проверки правильности присвоения избирательных участков избирателям.

Выявлены 4 441 граждан без точных адресов (0,02% от всего количества избирателей). При сдаче биометрических данных эти граждане не указали точный адрес, только название города или район. Для решения данной проблемы совместно с системными администраторами ЦИК на местах проведена работа по распределению данных лиц по избирательным участкам.

При уточнении списков избирателей предоставленных ЦИК с данными системы ЗАГС о смерти идентифицировано - 6 245 записей, которые исключены по причине смерти граждан.

Также при обработке биометрических данных выявлено 667 персональных идентификационных номеров (ПИН) которые имеются у двух и более граждан.

Службой совместно с Социальным фондом проводятся работы по уточнению и сокращению количества граждан имеющих одинаковые ПИН. Службой подготовлен и передан в Социальный фонд список граждан, прошедших биометрическую регистрацию и имеющих одинаковый ПИН. Социальным фондом ведутся работы по обеспечению граждан удостоверениями социальной защиты с правильным ПИН.

В тоже время основой формирования списков избирателей являются биометрические данные граждан, и они уникальны, поэтому все граждане прошедшие биометрическую регистрацию включены в списки избирателей.

В случае не прохождения идентификации избирателя по пальцам использовалась идентификация по ПИН. При сравнении количества избирателей, разница между списком избирателей ЦИК и новым списком сформированных на основе биометрической регистрации, составила 124 412 избирателей и в процентном соотношении больше на 4,7 % то есть на 124 412 избирателей в списке Службы больше чем в списке ЦИК.

Количество новых избирателей, ранее никогда не включенных в базу данных ЦИК составило 909 718 человек. Это составляет 33% от общего числа избирателей, т.е. одна треть.

Таким образом, сформированный на базе ЕГРН и биометрических данных граждан, список избирателей является наиболее полным и актуальным на момент проведения выборов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Процесс сверки и уточнения списков избирателей достаточно трудоёмкий, так как по республике отмечалась активная внутренняя и внешняя миграция граждан. При этом учитывались данные граждан по адресу паспорта и наличию биометрической регистрации для включения в список избирателей.

Так, в дополнительные избирательные участки в г. Бишкек было включено 79 195 избирателей и г.Ош 27 157 избирателей, общее количество по дополнительным участкам составило 106 352 избирателей, подавших заявлений по форме №2.

По данным МИД за границей официально находится более 130 909 граждан, при этом при проведении прошлых выборов за границей в списках избирателей значилось 31 141 избирателей, из которых в голосовании приняло участие порядка 6 000 избирателей. В настоящее время количество граждан сдавших биометрические данные составляет около 16 000 граждан, из которых в списки включены 15 312.

В период с 27 июля по 10 августа 2015 года системы «Учёта и управления списками избирателей, идентификации личности избирателя по отпечатку пальца» прошли пилотную апробацию по всей республике. Пилотное тестирование включало комплексную апробацию комплекта оборудования, состоящего из ноутбука, сканера отпечатков пальцев и принтера чеков, и информационной системы идентификации избирателей по персональным и биометрическим данным.

В тестировании системы по первому этапу приняли участие порядка 167 тыс. избирателей в 2 048 избирательных участках по всей республике. Порядка 5,9% от всего количества избирателей не смогли пройти идентификацию по причине их отсутствия в базе, порядка 4,4% не смогли идентифицироваться по отпечатку пальцев.

В тестировании системы по второму этапу приняли участие порядка 880 тыс. избирателей в 2 276 избирательных участках по всей республике. Из которых 9,9% не смогли пройти идентификацию по причине их отсутствия в базе, порядка 25,06% не смогли идентифицироваться по отпечатку пальцев, но прошли идентификацию по ПИН.

При тестировании избирательного процесса не все собранные биометрические данные были загружены и обработаны на центральном уровне. В связи с этим избиратели не смогли пройти идентификацию по причине их отсутствия в базе.

На сегодняшний день проблемы, возникшие в ходе тестирования информационных систем учёта и управления списками избирателей, идентификации личности избирателя по отпечатку пальца учтены и внесены соответствующие изменения.

Также, Службой создан Колл-центр для обращения граждан, в который можно звонить на короткий номер 119. В Колл-центре граждане могут получить информацию о включении себя в список избирателей, о процедуре голосования, о возможности голосования в случае изменения избирательного адреса, о пунктах приёма биометрических данных и др. Звонок бесплатный для всех операторов сотовой связи. Колл-центр работает без выходных.

Проведена разъяснительная работа в средствах массовой информации, на телевидении, радио и в сети интернет среди избирателей о преимуществах использования биометрических данных, математически считывающих урн для проведения честных и справедливых выборов.

Для обеспечения доступа к актуальным спискам избирателей и проверки статуса включения в списки избирателей, в том числе биометрической регистрации, Службой запущен Портал <http://shailoo.srs.kg>, где граждане могут проверить свой статус прохождения биометрической регистрации и принадлежность к избирательному участку.

Службой проведены технические и организационные меры по бесперебойной и слаженной работе оборудования и лиц, задействованных в

избирательном процессе, а также обеспечению безопасности и сохранности используемых систем в день выборов.

Мероприятия по подготовке к выборам 2015 года велись круглосуточно и без выходных дней. Сотрудниками выполнялись ряд технических работ, связанных с подготовкой и отправкой оборудования для процесса идентификации избирателей в день выборов.

Впервые в истории страны парламентские выборы 4 октября 2015 года прошли с применением биометрических технологий идентификации граждан и автоматических считывающих урн для голосования и подсчета голосов избирателей.

В день выборов в республике работали **2 тысячи 338** избирательных участков и **36** за рубежом. По республике были задействованы 9 884 оператора и **5 801** комплект по верификации избирателей, сдавших биометрические данные.

На парламентских выборах проголосовали по данным на 18:00 5 октября **1 млн 600 тыс. 104** человека, что приблизительно составляет **57,94 %** от общего числа прошедших биометрическую регистрацию (2 млн 761 тыс. 297 человек).

По данным МИД Кыргызстана, за рубежом на выборах депутатов Жогорку Кенеша КР проголосовало всего **2 тысячи 570** кыргызстанцев или **17 %** от общего количества включенных в списки избирателей.

Отчет подготовлен:

Заместитель директора

ГП «Инфоком»

при Государственной регистрационной службе

при Правительстве Кыргызской Республики

07.04.2016



Akynbek Mambetaliev

Мамбеталиев А.