

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

СЛАЙД №1:

Добрый день, уважаемые коллеги!!!

Позвольте представить Вам опыт Кыргызстана по построению **Единого государственного реестра населения Кыргызской Республики и формирования базы биометрических данных.**

СЛАЙД №2:

Главным ресурсом любой страны является ее граждане/население и залогом проведения эффективной государственной политики (социальной, политической, экономической) является наличие достоверной и современной государственной системы регистрации и учета населения.

В Кыргызстане системы учета населения **создавались разрозненно и узконаправленно** и по мере их накопления, мы столкнулись **такими проблемами как наличие дублирующих, недостоверных и неактуальных данных, невозможность их интеграции и пере использования.**

Главной причиной явилось отсутствие четкой единой политики и органа в сфере внедрения новых технологий и интеграции государственных баз данных о населении.

СЛАЙД №3:

Решениями Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики (далее – НСУР) от 25 апреля и 27 октября 2014 года по обеспечению честных и прозрачных парламентских выборов 2015 года Правительству Кыргызской Республики поручено разработать и реализовать меры по поэтапному созданию Единого государственного реестра населения, содержащего в том числе, и биометрические данные граждан Кыргызской Республики.

Во исполнение Решения Национального совета по устойчивому развитию от 25 апреля 2014 года № 1, был принят План форсированных мероприятий по созданию базовой модели ЕГРН.

Принято постановление Правительства КР «О Едином государственном реестре населения Кыргызской Республики и автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния Кыргызской Республики».

СЛАЙД №4:

Основополагающим регистром является ЕГРН, который представляет собой централизованную и интегрированную систему, позволяющий вести учет всей жизни человека, с момента его рождения и регистрации акта записи о смерти.

В настоящее время в Кыргызстане создана базовая модель архитектуры Единого государственного реестра населения (ЕГРН) **которая интегрирует в единое информационное пространство на базе ПИН гражданина следующие системы и баз данных:**

- База биометрических данных граждан старше 16 лет;
- база данных паспортов;
- АИС «ЗАГС»;
- АИС «Адресный регистр».

Указанные системы представляют особое значение в избирательной системе, так как все необходимые персональные и биометрические данные используются для

формирования списков и идентификации избирателя и являются источником сверки и актуализации сведений о гражданах.

СЛАЙД №6:

В апреле 2014 года в рамках заседания Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики рассмотрен вопрос парламентских выборов 2015 года. Принято решение приложить все усилия по подготовке честных и прозрачных выборов в стране, а Правительству поручено выполнить все запланированные мероприятия по сбору биометрических данных в установленные сроки.

СЛАЙД №7, №8:

Этапы реализации национальной кампании по сбору биометрических данных:

- Была принята соответствующая нормативно-правовая база по реализации регистрации биометрических данных граждан Кыргызской Республики, в том числе Закон Кыргызской Республики «О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики».

- Приняты ряд подзаконных актов направленных на определение порядка регистрации биометрических данных и мер по обеспечению безопасности биометрических данных при сборе, обработке, хранении и использовании в информационной системе.

- Образован Республиканский штаб по формированию Единого государственного реестра Кыргызской Республики и проведению сбора биометрических данных населения Кыргызской Республики - Образованы внутриведомственные штабы министерств и ведомств.

- Закуплено оборудование для биометрической регистрации состоящий из ноутбуков, камер, сканера отпечатков пальцев и др. Кроме того, закуплено соответствующее программное обеспечение.

- Приняты меры по защите и безопасности биометрических данных.

СЛАЙД №9:

Принципы сбора данных:

Сбор, обработка, хранение и использование биометрических данных осуществляются на принципах:

- **обязательной** биометрической регистрации;
- **открытости** (обеспечения доверия граждан к использованию государством биометрических данных);
- **гарантии законного использования** биометрических и персональных данных органами государственной власти, местного самоуправления, наделенными специальными полномочиями в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- **защиты базы биометрических данных;**
- **обеспечения безопасности биометрических данных** при их сборе, обработке, хранении и использовании в информационных системах и соблюдения требований к материальным носителям.

СЛАЙД №10, №11:

Национальная кампания по массовому сбору биометрических данных успешно стартовала в августе 2014 года и продлится до августа 2015 года. По всей стране открыты более 700 пунктов сбора, в которых каждый гражданин может пройти регистрацию независимо от прописки или фактического проживания, а также организованы мобильные группы. Весь процесс регистрации занимает приблизительно от 4 до 10 минут, проводится бесплатно и только с наличием паспорта.

Кроме того открыты пункты сбора в дипломатических представительствах Кыргызской Республики.

Для работы с оборудованием привлечены в качестве операторов сотрудники государственных органов и органов местного самоуправления, всего более **1750 чел.**, которые прошли обучения у сертифицированных тренеров.

Для обеспечения безопасности процесса сбора биометрических данных населения и охраны соответствующего оборудования Министерством внутренних дел Кыргызской Республики проведена работа по закреплению сотрудников органов внутренних дел к пунктам сбора.

Всего для реализации Национальной кампании привлечено **более 3 тыс.** человек.

По прохождению биометрической регистрации функционировало более 700 пунктов сбора и задействовано более 900 комплектов оборудования.

На март 2016 года биометрическую регистрацию прошли **2,9 млн. граждан** Кыргызской Республики, что составляет **77%** от общего числа населения в возрасте 16 лет и старше.

Сбор биометрических данных проходит также в заграничных учреждениях Кыргызской Республики.

СЛАЙД №13:

Впервые в истории нашей страны было принято решение использовать новые технологии на основе биометрических данных, существенно ограничивающие риски фальсификаций и злоупотреблений в избирательном процессе.

На первом этапе, все усилия по созданию ЕГРН были направлены на проведение на высоком уровне парламентских выборов 2015 года, с использованием современных технологий в избирательном процессе.

Основной принцип выборов «один избиратель - один голос» и список избирателей, сформированный на основе биометрической регистрации.

СЛАЙД №14:

Процесс идентификации избирателя в день голосования состоял из следующих этапов:

- Идентификация избирателя по персональным данным (ПИН, ФИО);
- Верификация по отпечатку пальца;
- Трансляция на монитор результата идентификации и верификации избирателя;
- Фиксация в системе результата прохождения идентификации;
- Автоматическая распечатка чека идентифицированному избирателю с указанием его порядкового номера в бумажном списке избирателей;
- Распечатка начального и итогового отчетов о количестве идентифицированных избирателей на данном избирательном участке, с публикацией на мониторе.

СЛАЙД №16:

Вторым этапом стало то, что 23 апреля 2015 года Президентом Кыргызской Республики был подписан конституционный Закон Кыргызской Республики, принятый Жогорку Кенешом Кыргызской Республики, направленный на усовершенствование избирательного процесса, в том числе предусматривающий разграничения ответственности между:

- ГРС в части составление списков избирателей на базе ЕГРН, содержащих в том числе, биометрические данные граждан и идентификацию избирателей в день голосования.

- Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, в части процесса голосования и подсчета голосов.

СЛАЙД №18:

В целях проведения выборов и формирования списков избирателей на базе ЕГРН, разработан комплекс информационных систем для учёта и управления списками избирателей, идентификации личности избирателя по отпечатку пальца, включающие в себя следующие подсистемы:

1. Система управления списками избирателей;
2. Система формирования списка избирателей;
3. Система идентификации избирателей в день выборов.

СЛАЙД №19:

26 сентября 2015 года число граждан, сдавших свои биометрические данные, составило 2 849 542, из них 2 761 297 включены в списки избирателей.

Впервые в истории страны парламентские выборы 4 октября 2015 года прошли с применением биометрических технологий идентификации граждан и автоматических считывающих урн для голосования и подсчета голосов избирателей.

СЛАЙД №20, №21:

В день выборов в республике работали 2 тысячи 338 избирательных участков и 36 за рубежом. По республике были задействованы 10 471 оператор и 7 тысяч комплектов по верификации избирателей, сдавших биометрические данные, состоящих из:

- ноутбуков;
- сканеров отпечатков пальцев;
- термопринтеров для печати чека и термобумага;
- сетевого оборудования ;
- раздаточных материалов и униформ для операторов и т.д.

На парламентских выборах проголосовали 1 млн 562 тыс. 186 человек, что приблизительно составляет 56,57 % от общего числа прошедших биометрическую регистрацию (2 млн 761 тыс. 297 человек).

По данным МИД Кыргызстана, за рубежом на выборах депутатов Жогорку Кенеша КР проголосовало всего 2 тысячи 570 кыргызстанцев или 17 процентов от общего количества включенных в списки избирателей.

СЛАЙД №22, №23:

Для обеспечения доступа к актуальным спискам избирателей и проверки статуса включения в списки избирателей, в том числе биометрической регистрации, Службой запущен Портал <http://shailoo.srs.kg>, где граждане могут проверить свой статус

прохождения биометрической регистрации и принадлежность к избирательному участку.

Создан Колл-центр для обращения граждан, в который можно звонить на короткий номер 119. В Колл-центре граждане могут получить информацию о включении себя в список избирателей, о процедуре голосования, о возможности голосования в случае изменения избирательного адреса, о пунктах приёма биометрических данных и др.

В целях широкого привлечения избирателей к уточнению списков была организована акция «Проверь себя в списках избирателей».

СЛАЙД №24:

Итогом всей проведенной работы стало то, что в день выборов 4 октября свой выбор сделали 1 630 122 кыргызстанца. Явка составила 59% избирателей.

По мнению международных наблюдателей, организаций, экспертов, а также местных партий и неправительственных организаций выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики с использованием новейших технологий прошли самыми открытыми и свободными за всю историю независимого Кыргызстана.

Достижения, которые были достигнуты на прошедших выборах, Правительством Кыргызской Республики планируется развить и приумножить на предстоящих выборах депутатов местных кенешей Кыргызской Республики весной и осенью 2016 года и выборах Президента Кыргызской Республики 2015 года.

СЛАЙД №26, 27:

В дальнейшем создание базы биометрических данных граждан Кыргызской Республики, позволит автоматизировать и перевести в электронный вид большинство государственных услуг, при этом позволит уменьшить контакт служащих с гражданами, что зачастую приводит к коррупционным проявлениям.

Кроме того, база станет основой для формирования качественного состава населения страны. Все это отразится на повышении эффективности борьбы с преступностью и национальной безопасности.

Кыргызская Республика первая из стран СНГ, которая проводит такой масштабный проект. Сегодня наша республика делает один из важных шагов на пути к безопасному, справедливому обществу.

Благодарю за внимание!

Заместитель директора
ГП «Инфоком»
при Государственной регистрационной службе
при Правительстве Кыргызской Республики

07.04.2016



Akynbek Mambetaliev

Мамбеталиев А.