







Страсбург, Санкт-Петербург, 8 марта 2017

Or. Engl.

## ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ЗА ДЕМОКРАТИЮ ЧЕРЕЗ ПРАВО (ВЕНЕЦИАНСКАЯ КОМИССИЯ)

в сотрудничестве с

## ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И

## МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕЙ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

14-Я ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНОВ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ ВЫБОРОВ

"ЭФФЕКТИВНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ВЫБОРЫ"

Понедельник и Вторник, 15-16 Мая 2017

Санкт-Петербург Таврический дворец, ул. Шпалерная 47

## ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ



14-я европейская конференция органов, ответственных за организацию выборов, сосредоточит свое внимание на том, как обеспечить эффективность избирательных органов (ИО) как ключевого элемента обеспечения демократических выборов. Основное внимание на конференции будет уделено работе избирательных органов, их структуре, а также их сильным и слабым сторонам. В связи с этим, помимо структуры ИО, будет рассмотрен их состав, а также условия их функционирования. Оперативные ИО требуют достаточных кадровых и финансовых ресурсов, чтобы иметь возможность обеспечить полноценный избирательный процесс на прозрачной и независимой основе. Более того, для обеспечения демократических выборов учреждения, отвечающие за организацию выборов, должны оставаться беспристрастными. Таким образом, «оперативные избирательные органы» и «демократические выборы» неразрывно связаны между собой.

В **понедельник утром, 15 мая 2017 г.**, темой первого пленарного заседания станет «Функциональные избирательные органы». Заседание будет посвящено передовой практике в целях улучшения функционирования избирательных органов.

Затем последуют три рабочие сессии. Участникам представится возможность выбрать рабочую сессию, представляющую для них интерес; сессии будут проводиться одновременно и будут связаны с основной темой пленарного заседания:

Как обеспечить эффективность избирательных органов?

Обеспечение эффективных ИО подразумевает наличие сильных внутренних структур и эффективное функционирование этих структур. Что касается внутренних структур ИО, их состав, и в особенности соблюдение политического баланса в политических назначениях ИО, имеет первостепенное значение для обеспечения эффективности ИО. Представленность гендерных и национальных меньшинств в членском составе ИО, инклюзивность в процессе принятия решений, бюджете ИО и роль новых технологий в управлении ИО также представляют интерес для обсуждения по внутреннему функционированию избирательных органов.

Как обеспечить видимость и интерактивность избирательных органов?

Внутренняя и внешняя коммуникация ИО по отношению к другим национальным и международным учреждениям и общественности (как обеспечить охват всех граждан?) станут основными вопросами, которые будут обсуждаться на этой рабочей сессии. Участники этой рабочей группы также обсудят вопросы сотрудничества между ИО и другими государственными органами, такими как статистические и аудиторские бюро, которые могли бы помочь в работе ИО. Роль Интернета и социальных медиа, как и отношения со средствами массовой информации также являются интересными предметами обсуждения.

Как усовершенствовать законодательство в целях обеспечения эффективности избирательных органов?

Участники этой третьей рабочей группы обсудят законодательство, регулирующее обязанности ИО. Этой группе также будет полезно обсудить возможность роли ИО как регулирующего органа и их потенциал сыграть значительную роль в имплементации и толковании избирательного законодательства при организации выборов и в инструктировании избирательных комиссий на нижестоящих уровнях. Мы также считаем интересным обсудить потенциальное участие ИО в избирательных реформах,

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Рабочие сессии, следующие после второго и третьего пленарных заседаний, будут проводиться в том же формате и коснутся тем соответствующих пленарных заседаний.

инициированных законодателями. Аналогичным образом, на этой сессии будет уместным обсудить использование докладов международных и гражданских наблюдателей за выборами, в качестве полезной основы для законодателей, желающих улучшить избирательное законодательство.

В Понедельник, 15 мая 2017 г, в полдень, второе пленарное заседание будет посвящено теме: «Профессиональные избирательные органы». Цель этой сессии заключается в обмене передовым опытом в отношении профессионализма ИО, а также методов и правил, с помощью которых можно было бы укрепить их профессиональный уровень. Профессионализм требует строгой организации выборов хорошо подготовленными и опытными членами и сотрудниками ИО. Во второй половине дня исследователи из Университета Восточной Англии (Соединенное Королевство) представят выводы исследования, проведенного после презентации проекта «Совершенствование избирательных органов: организационные детерминанты целостности избирательного процесса» участникам 13-й конференции ЕМВ в прошлом году.

За вторым пленарным заседанием последуют три рабочие сессии:

Как обеспечить профессионализм и подотчетность избирательных органов?

Эта группа обсудит ожидаемые навыки членов и сотрудников ИО. Крайне важно гарантировать личную приверженность сотрудников ИО, особенно на нижестоящих уровнях. Профессионализм также требует стратегического и оперативного планирования для ИО в целях обеспечения эффективной работы в течение всего Это включает публикацию избирательного процесса. решений, избирательными комиссиями, а также дезагрегированных данных по выборам. Будет также уместно обсудить вопрос о доступе наблюдателей к избирательному процессу в подотчетности что ИO. учитывая, ОНИ являются независимыми административными органами во многих странах, и как одновременно обеспечить такую независимость и подотчетность. Изучая опыт прошлых выборов, эта рабочая сессия также обсудит важность всесторонней обратной связи как внутри избирательных органов, так и внешне с другими участниками выборов, в частности с политическими партиями и гражданским обществом.

Подготовка участников избирательного процесса избирательными органами

Все больше возникает необходимость в подготовке сотрудников ИО по мере разработки более сложных избирательных законов и увеличения ожиданий от участников избирательных кампаний. Однако необходимость в подготовке кадров по избирательным процессам или на некоторых этапах избирательных процессов является необходимостью для других категорий участников, в частности - в некоторых случаях - судей, уполномоченных лиц, наблюдателей за выборами и т. д. Какова роль ИО в подготовке таких категорий участников?

Как укрепить потенциал избирательных органов?

В то время как Центральные избирательные комиссии обладают развитыми подготовительными центрами, ИО не имеют таких подготовительных структур. С учетом различных структур ИО, эта группа обменится передовым опытом относительно модернизированных учебных единиц или центров, которые являются либо внутренними, либо внешними. Одной из возможных тем для обсуждения является потенциал совершенствования внутренних возможностей, в отличие от потенциала для привлечения внешних ресурсов для подготовки. Можно было бы

также обсудить использование общих платформ и других современных средств, направленных на укрепление внутреннего и внешнего потенциала ИО.

Во **вторник, 16 мая 2017 г.**, ораторам будет предложено принять участие в третьем и последнем пленарном заседании на тему: «На пути к подлинным демократическим выборам». Эта сессия будет шире, чем две предыдущие, и рассмотрит различные, но схожие вопросы о способах совершенствования избирательного процесса благодаря ИО и другим участникам процесса.

За этой последней пленарной сессией последуют три рабочие сессии:

Парламентский аспект выборов: как улучшить избирательное законодательство и практику в соответствии с международными стандартами? Опыт последних выборов в Европе

На опыте недавних выборов, проведенных в разных странах, группа, участвующая в этом рабочем заседании обсудит позитивные результаты или аспекты, требующие улучшения, исходя из извлеченных уроков прошлых электоральных циклов. В этой связи участники обсудят, как на практике участники избирательных кампаний внедряют международные стандарты, содержащиеся в различных международных документах, таких как: Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 25), Европейская конвенция о правах человека (статья 3 Протокола 1), Конвенция о стандартах демократических выборов и избирательных прав в государствах-участниках СНГ, Свод рекомендуемых норм при проведении выборов Венецианской комиссии и Копенгагенский документ ОБСЕ 1990 года.

Как избирательные органы могут улучшить права избирателей?

Эта группа обсудит методы, которые до сих пор выполнялись ИО для усиления избирательных прав. Группа обсудит способы, позволяющие избирателям, временно покинувшим свое постоянное место жительства, зарегистрироваться до дня проведения выборов, - то есть определенные требования для предварительной регистрации на другом избирательном участке, - и голосовать по месту временного пребывания. Участники также обсудят методы и гарантии, разработанные ИО, во избежание многократного голосования и достижения надежной регистрации избирателей.

Как улучшить понимание электорального процесса избирателями?

На этом заседании будут обсуждаться возможности избирателей касательно доступа к информации об избирательном процессе. Другими предметами обсуждения являются доступ к механизмам разрешения споров, а также возможные новые меры для более прозрачных выборов. Равным образом представляется уместным обсудить вопрос о доступе к информации избирателей-инвалидов, а также о равном доступе к голосованию.

**Четвертое и заключительное пленарное заседание** будет посвящено **обсуждению и принятию выводов 14-й Конференции ИО.**