

SEMINARIO

BICAMERALISMO: MODELOS, EVOLUCIÓN Y DESAFÍOS ACTUALES DE UNA INSTITUCIÓN *CONTROVERTIDA*

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES
COMISIÓN DE VENECIA – CONSEJO DE EUROPA

Lunes 4 y martes 5 de julio de 2022

Al menos en términos numéricos, la relevancia del bicameralismo ha disminuido constantemente en el mundo a lo largo del siglo XX. En las últimas décadas, sin embargo, esta tendencia de largo plazo se ha detenido, observándose un claro movimiento en sentido contrario: entre 1996 y 2012 aparecieron nada menos que 28 nuevas segundas cámaras, 19 de ellas en África u Oriente Medio, 4 en Asia y 5 en Europa y la desaparecida URSS. En el mismo periodo, sólo nueve países han eliminado sus segundas cámaras. Estas tendencias otorgan un nuevo interés en la antigua y nunca del todo resuelta discusión sobre la legitimidad y la utilidad del bicameralismo.

Los debates actuales sobre esta importante configuración institucional se han diversificado y complejizado enormemente y siguen cuestionando elementos fundamentales del constitucionalismo moderno y de la teoría democrática. Al tratarse de una institución *cuestionada*, gran parte de estos debates se centran en la existencia misma de las segundas cámaras, en los que es posible reconocer una diversidad de argumentos tanto a favor como en contra del bicameralismo. Cada uno de esos argumentos abre un amplio abanico de discusiones más específicas e igualmente polémicas, al menos tan importantes como las de los principios más generales. Al fin y al cabo, *el diablo se esconde en los detalles* y las segundas cámaras pueden aplicarse de formas muy diferentes, con resultados profundamente distintos. Son debates que afectan, entre otras cosas, a cuestiones cruciales como la composición, la selección de sus miembros, el funcionamiento y la función de las segundas cámaras dentro del marco institucional más general.

Lunes 4 de julio

10:00 Inauguración

- **YOLANDA GÓMEZ SÁNCHEZ**, directora del CEPC y catedrática de Derecho Constitucional de la Universidad Nacional de Educación a Distancia
- **CLAIRE BAZY MALAURIE**, presidenta de la Comisión de Venecia
- **SIMONA GRANATA-MENGHINI**, directora/secretaria de la Comisión de Venecia
- **MANUEL MONTOBBIO DE BALANZÓ**, embajador representante permanente de España en el Consejo de Europa

10:30 Sesión introductoria: Bicameralismo en el siglo XXI. Tendencias y desafíos

- **RAFAEL BUSTOS GISBERT**, catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad Complutense de Madrid. Miembro titular de la Comisión de Venecia por España
- **PIEDAD GARCÍA-ESCUDERO MÁRQUEZ**, catedrática de Derecho Constitucional de la Universidad Complutense de Madrid. Letrada de las Cortes Generales
- **JOSÉ TUDELA ARANDA**, director de la Fundación Manuel Giménez Abad de Estudios parlamentarios y del Estado autonómico. Letrado de las Cortes de Aragón

Modera: **Emilio Pajares Montolío**, profesor titular de Derecho Constitucional. Subdirector de Publicaciones y Documentación del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales

13.00 Almuerzo

14:30 Primer panel: Bicameralismo y representación en sociedades complejas

- **WARREN NEWMAN**, asesor general en la Sección de Derecho Constitucional, Administrativo e Internacional del Departamento de Justicia de Canadá. Miembro de la Comisión de Venecia por Canadá
- **RAFAEL RUBIO NÚÑEZ**, profesor titular de Derecho Constitucional de la Universidad Complutense de Madrid. Exmiembro suplente de la Comisión de Venecia por España
- **ERIKA MARÍA RODRÍGUEZ PINZÓN**, investigadora asociada del Instituto Complutense de Estudios Internacionales

Modera: **Mayte Salvador Crespo**, profesora titular de Derecho Constitucional de la Universidad de Jaén. Subdirectora de Estudios e Investigación del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales

16:00 Segundo panel: Bicameralismo y democracia. Entre viejos dilemas y nuevas oportunidades

- **EVA SÁENZ ROYO**, profesora titular de Derecho Constitucional de la Universidad de Zaragoza
- **GIORGIO REPETTO**, profesor asociado de Instituciones de Derecho Público de la Università degli Studi di Perugia. Asistente de estudio en la Corte Costituzionale
- **GEORGE TSEBELIS**, profesor colegiado Anatol Rapoport de Ciencia Política de la University of Michigan
- **JANINE OTALORA MALASSIS**, magistrada de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Miembro suplente de la Comisión de Venecia por México

Modera: **Camino Vidal Fueyo**, profesora titular de Derecho Constitucional de la Universidad de Burgos. Directora general de Asuntos Constitucionales y Coordinación Jurídica

Martes 5 de julio

10:30 Tercer panel: Bicameralismo y descentralización

- **SYLVIA MARTÍ**, letrada de las Cortes Generales
- **EVA MARIA BELSER**, catedrática de Derecho Constitucional y Administrativo de la Universität Freiburg
- **JOSEP MARIA CASTELLÀ ANDREU**, catedrático de Derecho Constitucional de la Universitat de Barcelona. Exmiembro titular de la Comisión de Venecia por España

Modera: **Ángel Sánchez Navarro**, catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad Complutense de Madrid. Letrado del Tribunal Constitucional

12:30 Conclusiones

- **JORGE ALEXANDER PORTOCARRERO QUISPE**, investigador García-Pelayo del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales y *exsecondment* en la Comisión de Venecia
- **GABRIEL ECHEVERRÍA**, investigador García-Pelayo del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales y *secondment* en la Comisión de Venecia

13:00 Clausura

- **CLAIRE BAZY MALAURIE**, presidenta de la Comisión de Venecia
- **YOLANDA GÓMEZ SÁNCHEZ**, directora del CEPC. Catedrática de Derecho Constitucional de la Universidad Nacional de Educación a Distancia

Lenguas de trabajo: español e inglés

Se dispondrá de traducción simultánea para ambos idiomas, tanto para quienes asistan a la sede del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales como para quienes lo sigan en línea

SEMINAR

BICAMERALISM: MODELS, EVOLUTION AND CURRENT CHALLENGES OF A “CONTESTED INSTITUTION”

**CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES
VENICE COMMISSION – COUNCIL OF EUROPE**

Monday 4 and Tuesday 5 July 2022

At least in numerical terms, the relevance of bicameralism has steadily declined in the world throughout the twentieth century. In the last decades, however, this long-term trend has come to a halt and, in recent years, a slight movement in the opposite direction has been observable. Between 1996 and 2012 no fewer than 28 new second chambers appeared, 19 of them in Africa or the Middle East, 4 in Asia and 5 in Europe and the ex-USSR. Over the same period, only nine countries had eliminated their second chambers. These trends bring new interest into the long-standing and never fully settled discussion on the legitimacy and utility of bicameralism.

Current debates on this important institutional arrangement have become extremely diversified and complex and keep questioning core elements of modern constitutionalism and democratic theory. Being a “contested institution”, a great deal these debates keeps discussing the very existence of second chambers and it is possible to recognise a diversity of arguments both in favour and against Bicameralism. Each of the arguments in favour or against bicameralism open a wide range of more specific and equally contentious discussions which are at least as important as the one about more general principles. After all, “the devil hides in the details” and, second chambers can be implemented in very different ways, which may lead to entirely different results. These debates concern, among others, crucial issue like the composition, selection of members, functioning and function of second chambers within the more general institutional framework.

Monday 4 July

10:00 Opening remarks

- **YOLANDA GÓMEZ SÁNCHEZ**, Director of the CEPC and Professor for Constitutional Law at the Universidad Nacional de Educación a Distancia
- **CLAIRE BAZY MALAURIE**, President of the Venice Commission
- **SIMONA GRANATA-MENGHINI**, Director/Secretary of the Venice Commission
- **MANUEL MONTOBBIO DE BALANZÓ**, Ambassador Permanent Representative of Spain to the Council of Europe

10:30 Introductory session: Bicameralism in the 21st century. Trends and Challenges

- **RAFAEL BUSTOS GISBERT**, Professor of Constitutional Law at the Universidad Complutense de Madrid. Member for Spain at the Venice Commission
- **PIEDAD GARCÍA-ESCUADERO MÁRQUEZ**, Professor of Constitutional Law at the Universidad Complutense de Madrid. Counselor at the Cortes Generales
- **JOSÉ TUDELA ARANDA**, Director of the Fundación Manuel Giménez Abad de Estudios parlamentarios y del Estado autonómico. Counselor at the Cortes de Aragón

Chaired by **Emilio Pajares Montolío**, Senior Lecturer in Constitutional Law at the Universidad Carlos III de Madrid. Deputy Director of Publications and Documentation of the Centro de Estudios Políticos y Constitucionales

13.00 Lunch

14:30 First panel: Bicameralism and Representation in Increasingly Complex Societies

- **WARREN NEWMAN**, General Counsel at the Constitutional, Administrative and International Law Section of the Canadian Department of Justice. Member of the Venice Commission for Canada
- **RAFAEL RUBIO NÚÑEZ**, Senior Lecturer in Constitutional Law at the Universidad Complutense de Madrid. Former Substitute Member of the Venice Commission for Spain
- **ERIKA MARÍA RODRÍGUEZ PINZÓN**, Associate Researcher at the Instituto Complutense de Estudios Internacionales

Chaired by **Mayte Salvador Crespo**, Senior Lecturer in Constitutional Law at the Universidad de Jaén. Deputy Director of Studies and Research at the Centro de Estudios Políticos y Constitucionales

16:00 Second panel: Bicameralism and democracy. Between old dilemmas and new opportunities

- **EVA SÁENZ ROYO**, Senior Lecturer in Constitutional Law at the Universidad de Zaragoza
- **GIORGIO REPETTO**, Associate Professor of Public Law Institutions at the Università degli Studi di Perugia. Study assistant at the Corte Costituzionale.
- **GEORGE TSEBELIS**, Collegiate Professor Anatol Rapoport of Political Science at the University of Michigan
- **JANINE OTALORA MALASSIS**, Judge of the Electoral Court of the Federal Judicial Branch. Substitute Member for Mexico at the Venice Commission

Chaired by **Camino Vidal Fueyo**, Senior Lecturer in Constitutional Law at the Universidad de Burgos. General Director of Constitutional Affairs and Legal Coordination

Tuesday 5 July

10:30 Third panel: Bicameralism and decentralisation

- **SYLVIA MARTÍ**, Counselor at the Cortes Generales
- **EVA MARIA BELSER**, Professor of Constitutional and Administrative Law at the Universität Freiburg
- **JOSEP MARIA CASTELLÀ ANDREU**, Professor of Constitutional Law at the Universitat de Barcelona. Former Member for Spain at the Venice Commission

Chaired by **Ángel Sánchez Navarro**, Professor of Constitutional Law at the Universidad Complutense de Madrid. Counselor at the Tribunal Constitucional

12:30 Conclusions

- **JORGE ALEXANDER PORTOCARRERO QUISPE**, Research Fellow García-Pelayo at the Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. Former *secondment* at the Venice Commission
- **GABRIEL ECHEVERRÍA**, Research Fellow García-Pelayo at the Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. Current *secondment* at the Venice Commission

13:00 Closing remarks

- **CLAIRE BAZY MALAURIE**, President of the Venice Commission
- **YOLANDA GÓMEZ SÁNCHEZ**, Director of the CEPC and Professor for Constitutional Law at the Universidad Nacional de Educación a Distancia

Working languages: Spanish and English

Simultaneous translation for both languages will be provided

The seminar will take place in **hybrid modality** (presential + online)