



**20TH EUROPEAN CONFERENCE OF ELECTORAL MANAGEMENT BODIES ON
“STABILITY OF ELECTORAL LAW – PRACTICAL ASPECTS”**

Co-organised by the Central Electoral Commission of the Republic of Lithuania and the Council for Democratic Elections of the Council of Europe

**20^E CONFERENCE EUROPEENNE DES ADMINISTRATIONS ELECTORALES SUR LA
« STABILITE DU DROIT ELECTORAL - ASPECTS PRATIQUES »**

Coorganisée par la Commission électorale centrale de la République de Lituanie et le Conseil des élections démocratiques du Conseil de l'Europe

**15-16.04.2025
Vilnius**

**First session – 2nd Part
*Première Session – 2^e Partie***

Gregor Wenda

**Head of the Department of Electoral Affairs, Federal Ministry of the Interior of the Republic of Austria
*Chef du Service des Affaires électorales, Ministère fédéral de l'Intérieur de la République d'Autriche***

Speeches and presentations are published in the language in which they were submitted to the Secretariat /
Les discours et présentations sont publiés dans la langue dans laquelle ils ont été soumis au secrétariat

www.coe.int/EMB



Rules applying to the voting and counting process

Austrian Experiences

Gregor Wenda, Federal Ministry of the Interior
Council of Europe – Venice Commission
20th Conference of EMBs
Vilnius, 15 April 2025



Introduction to Austria

- Democratic republic, bi-cameral Parliament = National Council & Federal Council
- approx. 84,000 km²; approx. 9 million inhabitants
- 9 autonomous provinces (states)
- 2,092 municipalities
- Nation-wide elections:
National Council, EP, Presidential elections



Revised Interpretative Declaration on Stability of Electoral Law

- One-year principle between entry into force and election
- Exceptions:
 - Amendments in accordance with international standards; consensus between government and opposition, broad public consultations; implementation of decisions by national constitutional courts, international courts or recommendations by international organisations
- With narrow exceptions: No amendments once elections have been called.
- No change of “fundamental elements”

Recent Electoral Reforms in Austria

Governmental Agenda 2020-2024

- Deliberations among members of governmental parties since 2020
- Expert talks, especially concerning rights of persons with disabilities in 2021/22
- Public debate with MPs, legal experts and civil society in Parliament on 2 May 2022

Wahlrechtsreform

- Prüfung von Auszählung aller Urnen- sowie Briefwahlstimmen am Wahltag unter Beibehaltung sämtlicher Wahlgrundsätze, sodass das Ergebnis bereits am Wahltag bereitgestellt werden kann
 - Fliegende Wahlkommissionen werden weiterhin bei Krankheitsfällen eingesetzt. Die betreffenden Wahlkommissionen sollten unter möglichst weitgehender Einbindung der wahlwerbenden Gruppen gebildet werden.
- Erleichterungen bei der Briefwahl, insbesondere bei Beantragung, Ausstellung und Stimmabgabe am Gemeindeamt, Magistrat oder Bezirksamt
- Wahlkartenbeantragung kann nur individuell übertragen werden und nicht durch eine Organisation.
- Drei Wochen vor einer Wahl müssen Wahlberechtigte die Möglichkeit haben, die Briefwahl persönlich zu beantragen und unmittelbar im Anschluss auch auf der Gemeinde ihre Stimme abzugeben.
 - Einfachere Gestaltung der Wahlkartenwahl, um die Anzahl der ungültigen Briefwahlstimmen zu senken
 - Briefwahl auf dem Postweg analog zu Paketsendungen nachvollziehbar machen (z.B. mit Barcode). Zumindest der Eingang bei der Wahlbehörde sollte bestätigt werden.
- Dafür ist es notwendig, sich an die Lebensrealität der Bürgerinnen und Bürger anzupassen und beispielsweise auch Abendtermine zu ermöglichen.
- Ausweitung des behindertengerechten Wahlrechts – Einführung barrierefreier Stimmzettel und Wahlinformationen
- Den Wahlberechtigten, die selbstverständlich einen Identitätsnachweis liefern müssen, sind adäquate Rahmenbedingungen zu bieten (getrennter Raum, Wahlzelle, ausreichend Zeit). Die Verwahrung der Stimmen liegt in der Verantwortung der Gemeinde und muss durch eine versiegelte Urne sichergestellt werden.
- Prüfung einer etwaigen flexibleren Regelung für gemeindeübergreifende Wahllokale und Wahlsprenkel
- Prüfung von elektronischen Alternativen zur physischen Auflage des Wählerverzeichnisses in Gemeinden
- Bestehende Regelungen zur Mitnahme von Briefwahlkarten sowie deren Versand bleiben aufrecht.
- Prüfung der vorgeschriebenen Größe der Wahlbehörden im Hinblick auf eine mögliche Verkleinerung
- Die Regelung bzgl. der Abgabe der Stimme mittels Briefwahlkarte in einem fremden Wahllokal bleibt bestehen. Wie bisher zählt die Bezirkswahlkommission diese Stimmen aus.
- Aufsichtspflichtige und Begleiterinnen bzw. Begleiter für Menschen mit besonderen Bedürfnissen dürfen im Wahllokal anwesend sein.

A small reform came first ...

2022: In effect since July 2022 – Presidential elections in October 2022

→ **Clearly less than a year but in force before elections were called**

→ **No fundamental elements were changed**

- No more gender info in electoral law (Constitutional Court decisions - “third gender”)
- Figures of electorate are determined directly through Central Electoral Register (no more reports from subordinate authorities necessary)
- Polling stations can be set up in neighboring municipality if easier for voters
- Obligation to publish precinct results

A large reform followed ...

2023 Election Amendment Act

- Discussions, hearings, and political meetings through 2022
- 18 November 2022: Initiative Bill submitted by governmental parties
- 6 December 2022: Constitutional Committee deals with bill for the first time
- 31 January 2023: Bill passed by plenary of National Council
- 24 February 2023: Promulgation in Law Gazette – entry into force on 1 January 2024

What did the 2023 Reform change?

- Improvements for persons with disabilities (new printing matters, at least one barrier-free polling place per building, ...)
- Reorganization of handling and counting procedures for postal voting → majority already counted on e-day in polling stations
- Fixed remuneration for election board members
- Transparency improvements: Online self-checking of voting right, tracking of postal ballot routes
- Various changes of administrative details

Source: https://www.ris.bka.gv.at/Dokument.wxe?Abfrage=BgblAuth&Dokumentnummer=BGBLA_2023_I_7

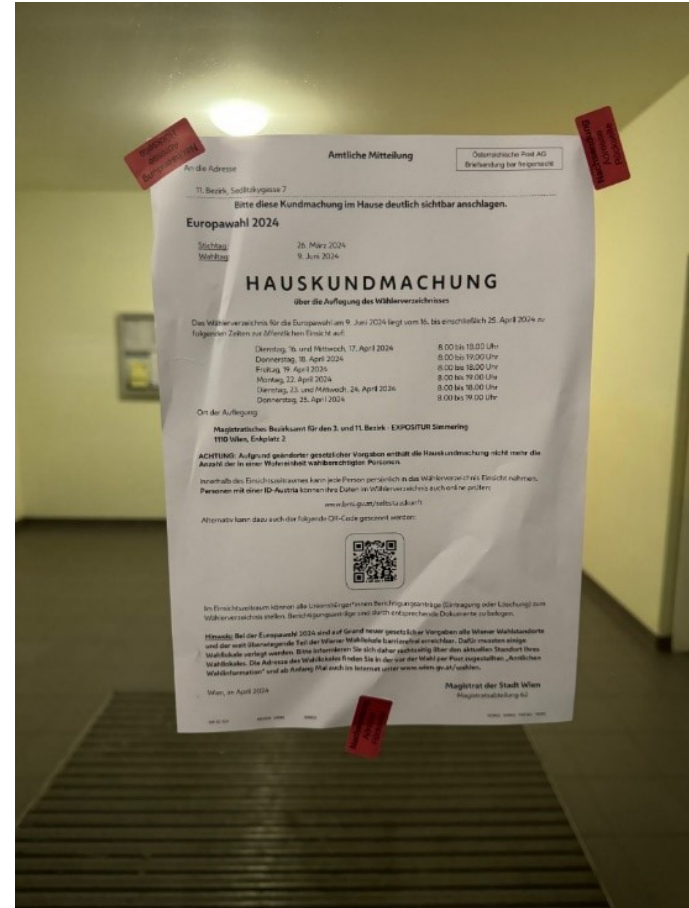
What to consider ...

- Reform was well prepared but implemented with speed
- Numerous technical changes and adaptations needed – implementation before entry into force on 1 January 2024
- Training of EMBs and poll workers all around Austria necessary
- Creation of new printing matters and logistical frameworks necessary
- Preparations in municipalities to guarantee more inclusiveness at polling places
- European elections ahead in June 2024
- National Council elections in the same year

A quick look at some of the changes

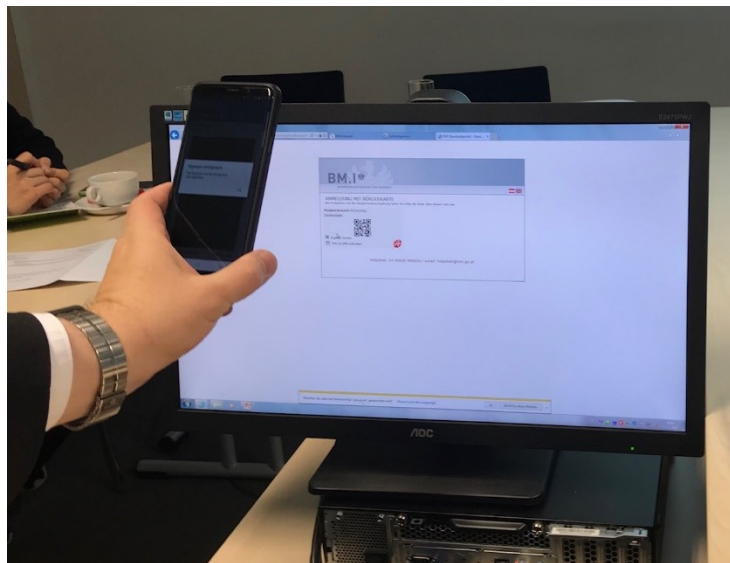
Self-checking of voting right (1)

- **Newly introduced in 2024**
- Qualified electronic signature (E-ID) required
- Only personal data can be checked
- Public announcement in larger municipalities (over 10,000 inh.)
→ QR-code and link to secure site for self-checking of voting right (www.bmi.gv.at/selbstauskunft)
- Public inspection of electoral roll in municipalities has not changed



Self-checking of voting right (2)

- Newly introduced in 2024



Self-checking of voting right (3)

 Bundesministerium
Inneres


ein Service der IV/DDS-11 (01.00.00)

Benutzer abmelden

Automatische Abmeldung in 20 Min.

Name:

Geburtsdatum:

14

Wählerevidenz

Wählerverzeichnis

Eintragung in die Wählerevidenz sowie in die Europa-Wählerevidenz einer österreichischen Gemeinde (§ 1 Abs. 3 WEviG, § 1 Abs. 3 EuWEG)

Sie sind mit nachstehenden Daten im Zentralen Wählerregister erfasst:

Familienname:

Vorname:

vorg. Akademische Grade:

nachg. Akademische Grade:

Adresse:

Gemeinde:

Wien

Gebietskennzahl der Gemeinde:

91201

Wahlberechtigt für:

Bundespräsidentenwahlen

Nationalratswahlen

Volksbefragungen

Volksabstimmungen

Bezirksvertretungswahlen

Europawahlen

Gemeinderatswahlen

Sie haben die Möglichkeit, bei der genannten Gemeinde bezüglich Ihrer Eintragung in die Wählerevidenz sowie in die Europa-Wählerevidenz einen Berichtigungsantrag zu stellen (§ 6 WEviG, § 7 EuWEG)

Changes for Persons with Disabilities (1)

- Since 2024: At least one polling station per building must be fully accessible to persons with disabilities
 - If the building only houses one polling station → no more exception possible
- From 2028 onward: all polling stations in all buildings must be fully accessible



Changes for Persons with Disabilities (2)

- One voting booth per polling station must be barrier-free
- Barrier-free place/area in each municipality for immediate postal voting
- Modern terminology concerning disabilities

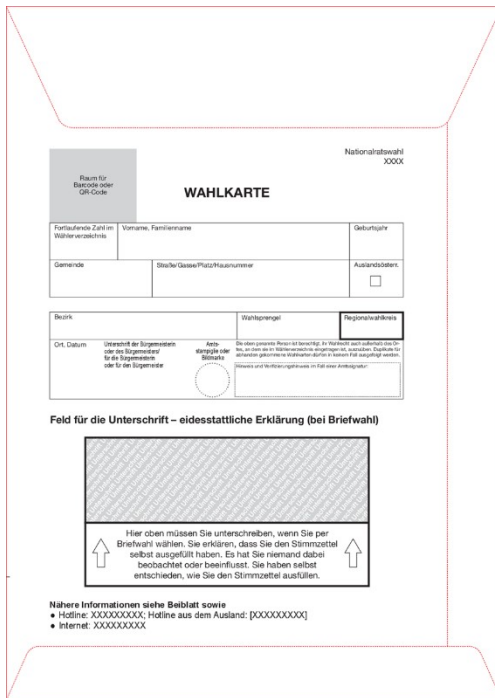


Changes for Persons with Disabilities (3)

Simplified voting card for postal voting

[illegible]

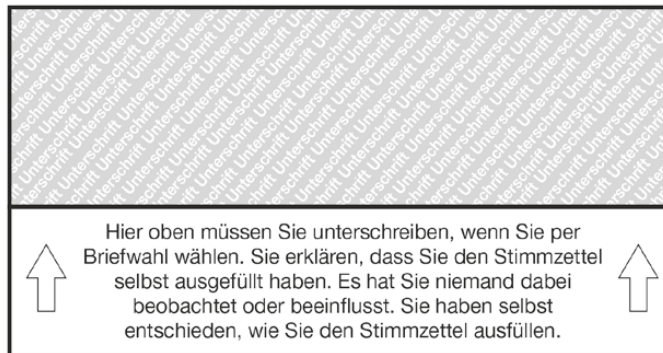
Changes for Persons with Disabilities (4)



The image shows a simplified design of a voting card (Wahlkarte) for postal voting. It is presented as a card inside a red-outlined envelope. The card has a header with 'Nationalratswahl' and 'XXXX'. Below this is a section for personal data: 'Raum für Barcode oder QR-Code', 'Wahlkarte', 'Vorname, Familienname', 'Geburtsjahr', 'Gemeinde', 'Steuer/Gasse/Platz/Hausnummer', and 'Auslandsstimm'. There is a section for 'Beizug' and 'Wahlzettel'. A large section is labeled 'Feld für die Unterschrift – eidesstattliche Erklärung (bei Briefwahl)' and contains a large area for a signature and a smaller area for a declaration. At the bottom, there is a note: 'Nähere Informationen siehe Beiblatt sowie • Hotline: XXXXXXXXXX; Hotline aus dem Ausland: [XXXXXXXXXX] • Internet: XXXXXXXXXX'.

Simplified design of voting card

Feld für die Unterschrift – eidesstattliche Erklärung (bei Briefwahl)



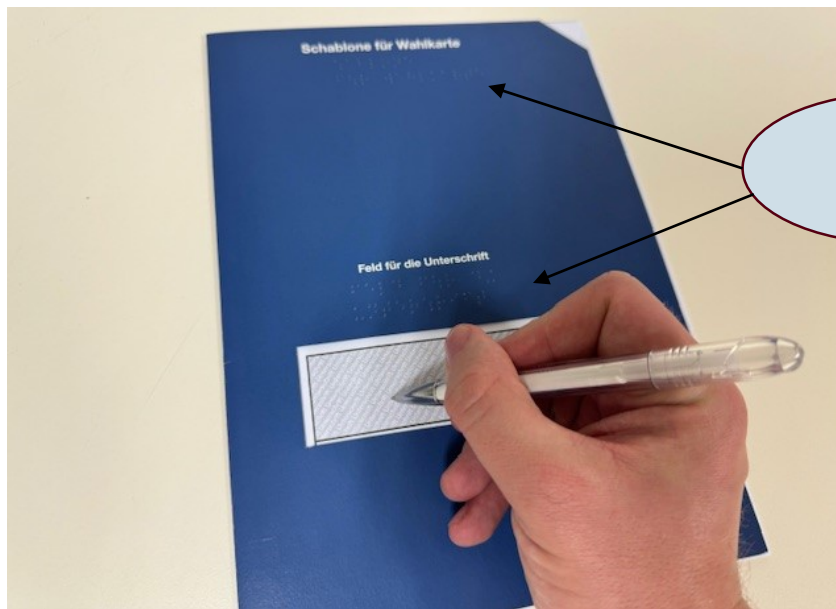
The image shows a close-up of the signature field for postal voting. It features a large area with a repeating pattern of 'Unterschrift' (Signature) and 'eidesstattliche Erklärung' (Affidavit). Below this area, there is a text box with the following text: 'Hier oben müssen Sie unterschreiben, wenn Sie per Briefwahl wählen. Sie erklären, dass Sie den Stimmzettel selbst ausgefüllt haben. Es hat Sie niemand dabei beobachtet oder beeinflusst. Sie haben selbst entschieden, wie Sie den Stimmzettel ausfüllen.' Two upward-pointing arrows are positioned on either side of the text box.

Postal voting:

- No proxy admitted!
- Affidavit required (vote was cast personally, secretly, unobserved)
- Need to physically sign **affidavit** (hand-written signature)

Changes for Persons with Disabilities (5)

New voting card template



Braille
text

Changes for Persons with Disabilities (6)

New ballot sheet design

Amtlicher Stimmzettel
für die
Wahl der österreichischen Mitglieder
des Europäischen Parlaments
am XX. XXXX XXXX

Liste Nr.	Für die gewählte Partei im Kreis ein X einsetzen!	Kurz- bezeichnung	Partei- bezeichnung	Bezeichnung einer Bewerberin oder eines Bewerbers (Name und oder Reihennummer) durch die Wählerin oder durch den Wähler
1	<input type="radio"/>			
2	<input type="radio"/>			
3	<input type="radio"/>			
4	<input type="radio"/>			
5	<input type="radio"/>			
6	<input type="radio"/>			

One page corner cut off
for template use

Postal Voting Material *(sample from 2024 National Council elections)*

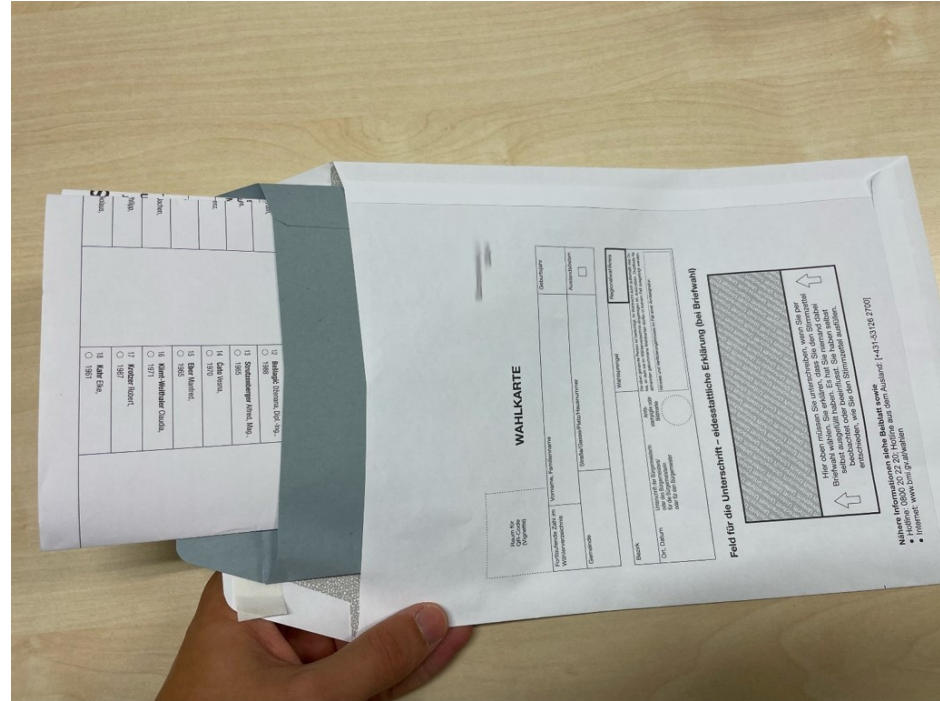
Ballot sheet is put
into neutral blue envelope



Envelope is put
into voting card



Voting card is
sealed and signed



2023 Electoral Reform: Postal Voting Changes

Until 2024	Since 2024
Postal votes issued by municipalities but can only be returned to District boards (including statutory cities)	Postal votes issued by municipalities and can immediately be given back at all municipalities after voting
Postal votes are counted at District boards on Monday after e-day (and a small amount at Provincial Boards at National Council elections)	Most postal votes are counted at local / precinct polling stations on e-day (and a small amount at District boards and Provincial boards, respectively)
No possibility to check when postal voting material was sent off	Online check possible to see when postal voting material was sent off
No possibility for voters to check if postal ballot arrived at election board	Voters can check online if postal ballot arrived at the election board
Handling of postal ballots without systematic tracking	Handling of all postal ballots traced and tracked through QR codes

New Issuing of a Voting Card (1)



Nationalratswahl
XXXX

WAHLKARTE

1234567891234

Fortlaufende Zahl/ine
Wahlverzeichnis

Vorname, Familienname

Geburtsjahr

Gemeinde

Straße/Gasse/Platz/Hausnummer

Auslandsbörse:

☐

Block

Wahlbezirk

Regionalwahlkreis

Ort, Datum

Unterschrift der Bürgermeisterin
oder des Bürgermeisters
für die Bürgermeisterin
oder für den Bürgermeister

Abstempeln oder
Befristen

Die oben genannte Person ist berechtigt, in Österreich einen Wahlzettel auszufüllen, der von einem Wahlprüfer ausgestellt ist. Dieser Wahlzettel ist
speziell für gewählte Wahlkreise (oder in diesem Fall sonst) vorgesehen.
Bitte lesen und befolgen Sie die Anweisungen.

Feld für die Unterschrift – eidesstattliche Erklärung (bei Briefwahl)

Hier oben müssen Sie unterschreiben, wenn Sie per
Briefwahl wählen. Sie erklären, dass Sie den Stimmzettel
selbst ausgefüllt haben. Es hat Sie niemand dabei
beobachtet oder beeinflusst. Sie haben selbst
entschieden, wie Sie den Stimmzettel ausfüllen.

Nähere Informationen siehe Beiblatt sowie

- Hotline: XXXXXXXXXX; Hotline aus dem Ausland: [XXXXXXXXXX]
- Internet: XXXXXXXXXX

- Municipality issues a voting card and immediately registers this step in the Central Electoral Register
- Voting card is personalized – QR code is printed on voting card and individually connected with a voter
- QR code allows voter to check route online
- QR code enables election boards to track the handling of postal ballots which are either stored at District boards or Municipal Boards but have to be packaged up and delivered to precinct stations on election day

New Issuing of a Voting Card (2)



1234567891234

- QR code only contains a number referring to the election and the competent municipality
- Number is generated when voting card is issued
- Full number printed underneath QR code (in case of legibility problems)

Tracking the Voting Card “en route”

1/3	Seitennummer / Gesamtzahl der Seiten	Nationalratswahl 2024
1/10	Paketnummer / Gesamtzahl der Pakete	
2.500	Anzahl der übermittelten Wahlkarten	



Aufstellung gemäß § 60 Abs. 4 NRWO
 („Gemeinden-Packzettel“)

1234567891234

Absendende Bezirkswahlbehörde 803 Dornbirn
Empfangende Gemeindewahlbehörde 80302 Hohenems

Paketnummer / Gesamtzahl der Pakete 1/6

Lebende Stimme	Familiennamen, Vorname	Wahl- bezirk	Stimmen- zahl
1	Köster, Erwin	101	222
2	Bergmann, Edgar	54	3
3	Lorenz, Annabell	3	154
4	Derrick, Stephan	11	11
5	Lauer, Sophie	11	99
6	Dornberger, Otto	53	20
7	Lanz, Penelope	88	199
8	Ribarski, Carl	18	262
9	Hertog, Man	28	113
10	Lechner, Klaus	78	133
11	Beck, Franziska	81	3
12	Wohlfahrt, Franz	17	301
13	Wolf, Henriette	48	278
14	Korfer, Hannes	37	88
15	Schönberg, Vera	65	263
16	Krodelmeier, Alois	69	163
17	Rothner, Lukas	85	254
18	Pokorny, Nina	33	138
19	Löcher, Stefanie	1	137
20	Korfer, Karin	4	137
21	Blitz, Andreas	84	100
22	Lechner, Klaus	78	131
23	Pfandl, Silvia	55	144
24	Haller, Franziska	53	167
25	Hofler, Konstantin	9	99
26	Satori, Ulrich	29	197
27	Hansen, Sven	98	84
28	Hofler, Marie	9	100
29	Achtziger, Gert	71	1
30	Mohr, Michael	45	119
31	Stockl, Miriam	45	213
32	Eckstein, Sabine	61	22
33	Mai, Sandra	16	66
34	Ottmann, Patricia	26	113
35	Seltz, Felix	97	166
36	Lorenz, Andreas	42	106
37	Grazzger, Marianne	2	101
38	Lange, Christin	2	88
39	Donato, Daniel	8	11
40	Stadler, Anton	95	250

Packing list from
District to
Municipality (QR
code allows to
transfer all data
from District to
Municipality with
one scanning
procedure)



Packing list for
precinct polling
stations

1/3	Seitennummer / Gesamtzahl der Seiten	Testwahl Nationalratswahl
31	Anzahl der übermittelten Wahlkarten	
	Abzuziehende Anzahl der richtigen Wahlkarten (Zahl laut letzter Seite)	
	Anzahl der miteinzubeziehenden Wahlkarten	
	Anzahl der miteinzubeziehenden Wahlkarten von AO (Zahl laut letzter Seite)	

Aufstellung gemäß § 40 Abs. 6 NRWO
 („Sprengel-Packzettel“)


Absendende Gemeindevahlbehörde 31022 Hollabrunn
Empfangende Sprengelwahlbehörde Wahlsprenkel Nr. 1

Lfd. Nr.	Familiennamen	Vorname	Nr. im WVZ	Nichtig (A-H)	AO einzub.
1	Koller	Hedwig	40		<input type="checkbox"/>
2	Komosny	Christoph	45		
3	Kostadinov	Eduard	80		
4	Kostadinova	Donka	81		
5	Krutiak	Christa	15		
6	Köpf	Karin	39		
7	Kugler	Robert	48		
8	Kummer	Gabriele	52		
9	Kwapil	Sonja	93		
10	Landauer	Gerhard	128		
11	Landrichter	Nina Maria	133		
12	Langschwert	Leopold	170		
13	Lausch	Karin	195		
14	Lehner	David Johann	247		
15	Lehner	Gertraud	257		
16	Lehner	Helmuth	262		
17	Leonhardsberger	Barbara	310		
18	Lerch	Leopold	314		
19	Leszczuk	Herta	320		
20	Leszczuk	Wolfgang	322		
21	Letz	Patrick	328		
22	Leutgeb	Christoph	330		
23	Liedermann	Josef Christian	344		
24	Loidolt	Hans-Peter	435		
25	Loritz	Elfriede	442		
Summe der mit Buchstaben gekennzeichneten Felder bzw. der angekreuzten Kontrollkästchen					

Measures taken while implementing the reform

ICT Project

- Early start once the legal framework was set
- Broad inclusion of stakeholders
- Testing is indispensable

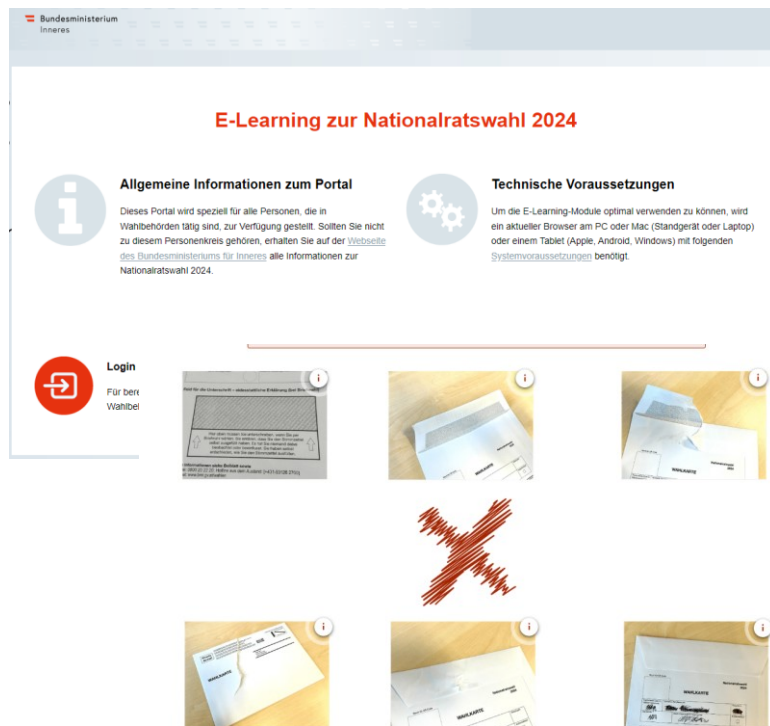
 Bundesministerium
Inneres

Projektauftrag
Wahlrechtänderungsgesetz 2023

Training Meetings with Provincial & County authorities



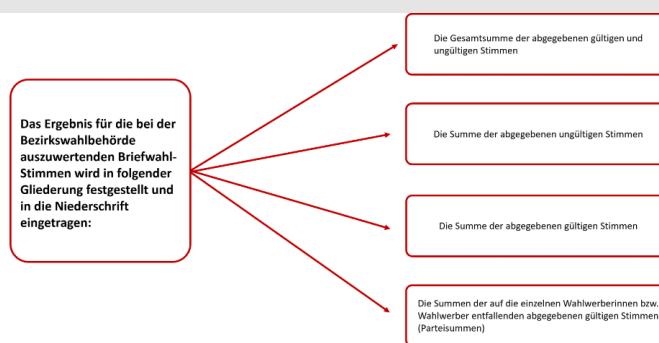
E-Learning Tool



Tool developed in-house

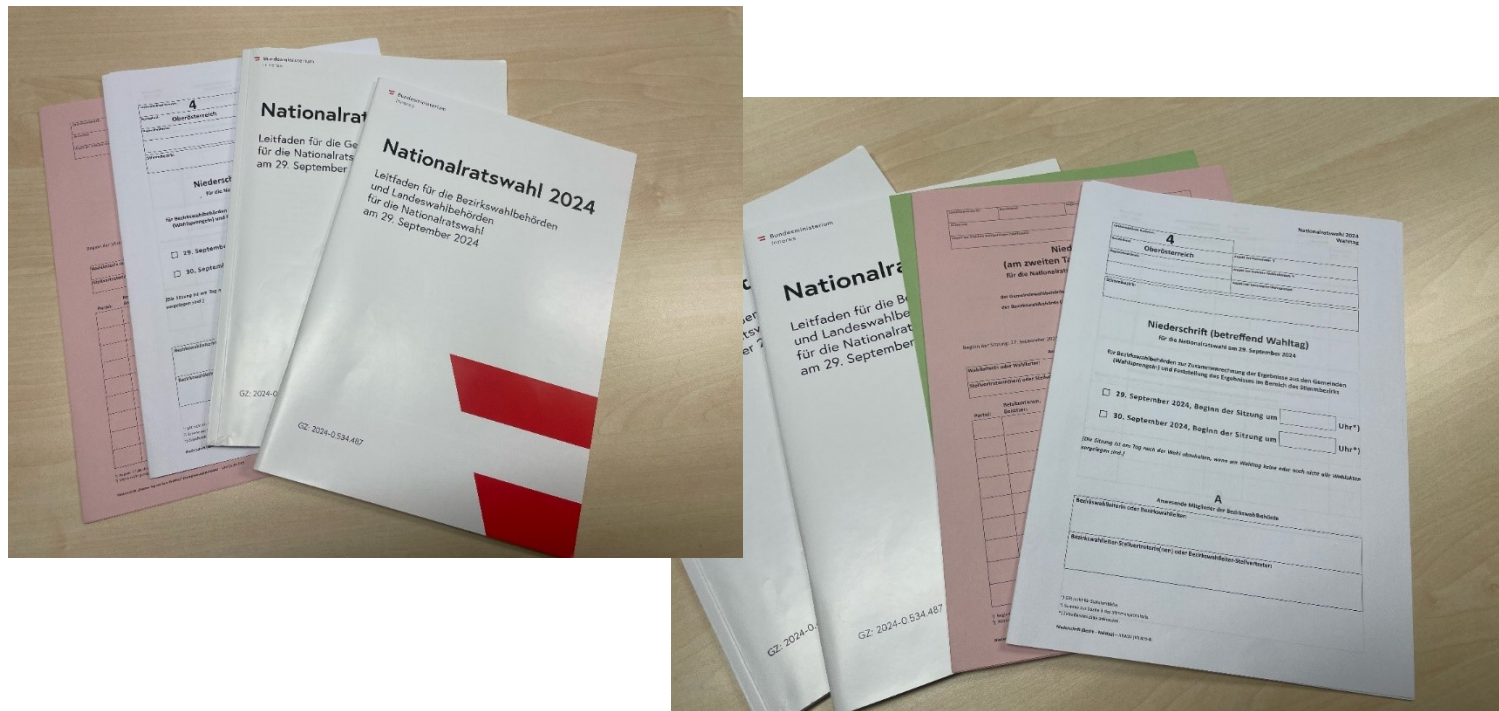
Chapters, charts, questions (quiz)

Registration and certificate

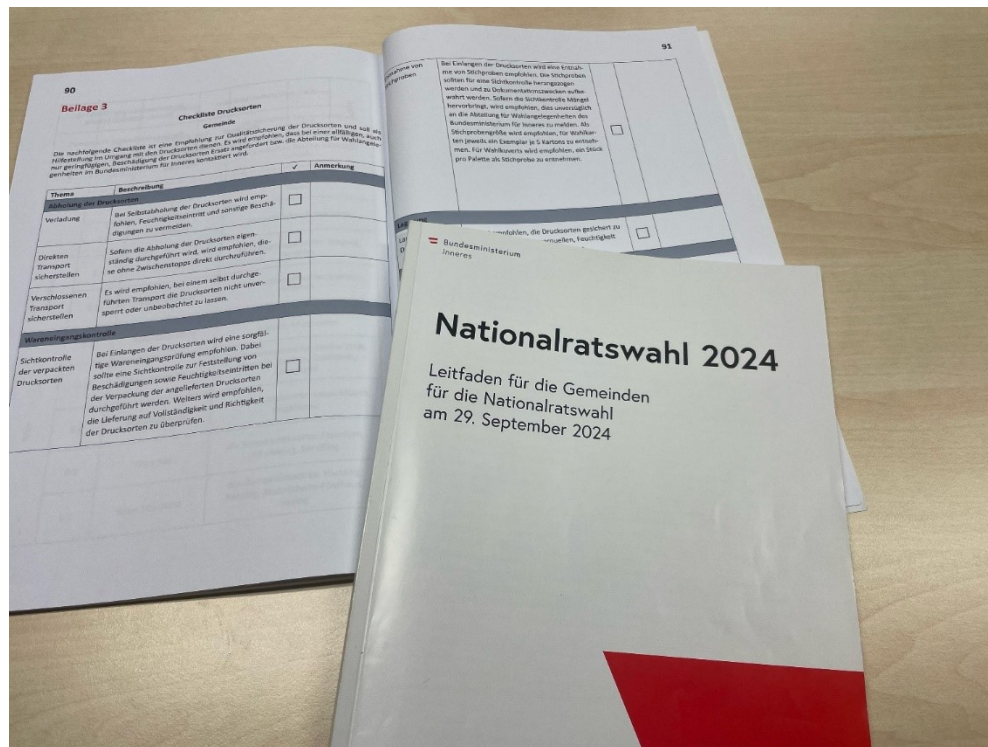


Anmerkung: Zur Vergrößerung der Grafik bitte anklicken.

Manuals, standardized forms for minutes, checklists, ...



Manuals, standardized forms for minutes, checklists, ...



Standardized minutes: Ensuring the legally required steps

erfolgen. Kann auch vor der Wahlhand-
lung vor der Sitzung bereits die Unterlagen
die Wahlkartenkonvolute mitnimmt. Darf

ut an die Wahlbehörde übergibt.

yl"

ihl laut „Sprenkel-Packzettel“ und
n die Werte voneinander abwei-
reparaturen vorzugehen. Jedenfalls
zu dokumentieren.

igkeit oder der Miteinbeziehung
erselbe Nichtigkeitsgrund) in

rdn pro Nichtigkeitsgrund
gen Buchstaben gehörenden
genden „Merkblatt für ört-

hen sind, also keinen der

on Auslandsbürgerrei-
zen, die in die Ergeb-
nisse eingetragene ist,
nimmenszählen und in

Wählern wird die
berechnet. Keines-
ründe A bis H)
en (besonderer)
echnis der
er.

en sind Uhr-
etc.).

en sowie

ts und b)
zu füh-
tigkeit

E	
Partei:	Wahlzeuginnen, Wahlzeugen
	Anwesende Wahlzeuginnen, Wahlzeugen:

F

Vorgehensweise vor und während der Wahl

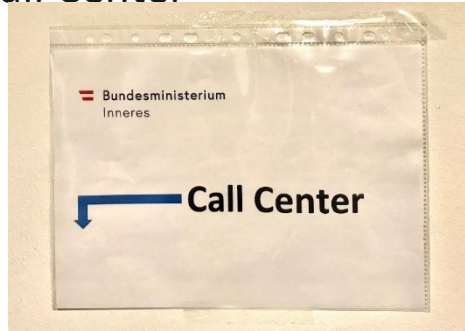
1. Nur für Sprenkelwahlbehörde relevant: Die Wahlbehörde hat sich vor Beginn der Sitzung konstituiert, sofern dies nicht bereits zu einem früheren Zeitpunkt erfolgt ist. Gegebenenfalls wurden Urkunden für die Beisitzerinnen und Beisitzer bzw. Ersatzbeisitzerinnen und Ersatzbeisitzer sowie für die Vertrauenspersonen durch die Wahlleiterin oder den Wahlleiter an die Mitglieder der Wahlbehörde übergeben. Die Beisitzerinnen und Beisitzer bzw. Ersatzbeisitzerinnen und Ersatzbeisitzer sowie die Vertrauenspersonen gelobten gemäß § 16 Abs. 2 der Nationalrats-Wahlordnung 1992 - NRWO, BGBl. Nr. 471 idF BGBl. I Nr. 130/2023 gegenüber der Wahlleiterin oder dem Wahlleiter die strenge Unparteilichkeit sowie die gewissenhafte Erfüllung ihrer Pflichten mit den Worten „Ich gelobe.“ oder einem Zeichen der Zustimmung.
2. Die Wahlleiterin oder der Wahlleiter eröffnete um Uhr die Sitzung. Sie oder er übergab der Wahlbehörde:
 - das Wählerverzeichnis,
 - das Abstimmungsverzeichnis,
(die Verwendung eines elektronisch geführten Abstimmungsverzeichnisses ist zulässig)
 - die leeren, blauen Wahlkuverts,
 - die leeren, verschließbaren beige-farbenen Wahlkuverts mit den aufgedruckten Nummern der einzelnen Landeswahlkreise,
 - die amtlichen Stimmzettel des eigenen Regionalwahlkreises,

Voter Education

- Call center (election hotline)
- Information campaigns, advertisements
- Cooperation with media and postal service
- Website, social media, ...

Public Information (1)

Hotline / Call Center



Auf der Hotline des Innenministeriums werden alle Fragen zur Nationalratswahl 2024 beantwortet, beispielsweise zur Beantragung von Wahlkarten oder zum Ablauf des Wahltages.

Das Call Center ist von Montag bis Freitag von 8 bis 17 Uhr erreichbar, letzter Tag des Hotline-Betriebs ist Samstag, der 28. September 2024. Aus dem Inland ist die Hotline kostenlos unter der Nummer 0800 202220 zu erreichen. Aus dem Ausland ist die Hotline unter +43 1 53126 2700 erreichbar.

→ Hotline number printed on voting cards

Public Information (2)

WWW, Facebook, X (Twitter), Instagram,...

im FOKUS

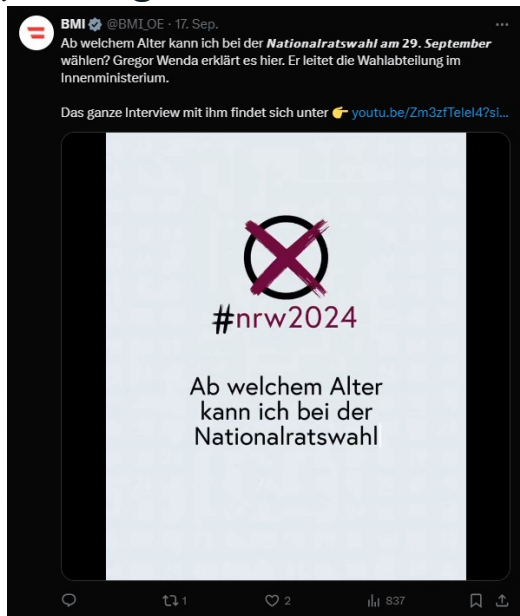
12.09.2024, 16:05 Uhr

Wahlen
Nationalratswahl 2024: Was Sie wissen
müssen



Wahl-Leiter Gregor Wenda informierte in einem APA-Interview
über wichtige Themen der Nationalratswahl 2024.

zum Artikel →



Public Information (3)



Cooperation with Austrian
Postal Service: All Austrian
postal boxes are
emptied a final time on the
day before election day

Some Findings

- If complex ICT changes are involved, the “one-year-rule” is the minimum
- Adapting equipment and introducing new printing matters takes time
- Broad information and training efforts needed; “snowball techniques” and teaching partnerships
- Modern ways of spreading information: Online courses, E-Learning modules, videos, interactive workshops
- Some practical challenges will only become obvious once the law is in force
- Reach out to the public early – voter education is key

Thank You for Your Attention!

Contact:

Gregor Wenda
Head of Department of Electoral Affairs
Federal Ministry of the Interior
Republic of Austria

wahl@bmi.gv.at

www.bmi.gv.at/wahlen