

# CONFERENCE "MONEY AND DEMOCRACY: AN UNEASY RELATIONSHIP"

## CONFÉRENCE « L'ARGENT ET LA DÉMOCRATIE: UNE RELATION DIFFICILE »



Venice Commission / Commission de Venise  
Academy for European Human Rights Protection/  
Académie pour la protection des droits humains en Europe  
Fritz Thyssen Stiftung, Cologne, Germany/Allemagne  
7-8 December/ décembre 2023



ACADEMY FOR EUROPEAN  
HUMAN RIGHTS PROTECTION



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



**Venice Commission/Commission de Venise**

**Academy for European Human  
Rights Protection/  
Académie pour la protection des  
droits humains en Europe**

**Conference “Money and Democracy:  
an Uneasy Relationship”  
Fritz Thyssen Foundation  
Cologne, 7-8 December 2023**

**Conférence « L'argent et la démocratie :  
une relation difficile »  
Fondation Fritz Thyssen  
Cologne, 7-8 décembre 2023**

All requests concerning the reproduction  
or translation of all or part of this  
document should be addressed to the  
Directorate of Communication (F-67075  
Strasbourg Cedex or [publishing@coe.int](mailto:publishing@coe.int)).

All other correspondence concerning this  
document should be addressed to  
Directorate General  
Human Rights and Rule of Law

Cover and layout: Documents and  
Publications Production Department  
(SPDP), Council of Europe

© Council of Europe, November 2023

Printed at the Council of Europe

# INDEX

---

Introduction	6/7
Programme	12/13
Academy for European Human Rights Protection / Académie pour la protection des droits humains en Europe	22/23
Venice Commission / Commission de Venise	26/27

The logo of the Fritz Thyssen Stiftung features a stylized, dashed green line forming an oval shape that encircles the text. The text "Fritz Thyssen Stiftung" is in a black serif font, with "für Wissenschaftsförderung" in a smaller red sans-serif font below it.

Fritz Thyssen Stiftung  
für Wissenschaftsförderung

This event has been made possible through funding of the Fritz Thyssen Stiftung  
Cet événement a été rendu possible grâce au financement de la Fritz Thyssen Stiftung

---

## CONFERENCE “MONEY AND DEMOCRACY: AN UNEASY RELATIONSHIP”

---

The relationship between money and democracy is an uneasy one: While money is necessary to enable political representation and participation, in large quantities, if not effectively regulated, it can also undermine this representation and participation and thereby lessen the quality of democratic decision-making.

In this regard, the non-transparent influence of so-called "oligarchs" – be it tycoons who reaped enormous fortunes in the collapse of the Soviet Union, business magnates who control sufficient resources to decisively influence national politics or media moguls who can decide the outcome of a national election – is a major problem for democratic states. It is difficult to grasp the extent of this influence, as most of the "oligarchs" do not exert influence on political life and on the media directly, but in an indirect and sometimes hardly visible manner, causing public decisions to be made in the personal interest of a small and privileged group of people rather than the well-being of society as a whole.

Inspired by discussions on experimental legislation on de-oligarchisation in Ukraine, Georgia and Moldova aimed at reducing the negative influence of "oligarchs" on public life, the Venice Commission and the Academy for European Human Rights Protection are organising a conference exploring the manner in which undue influence of big money on democratic

## CONFÉRENCE « ARGENT ET DÉMOCRATIE : UNE RELATION DIFFICILE »

---

La relation entre l'argent et la démocratie n'est pas facile : Si l'argent est nécessaire pour permettre la représentation et la participation politiques, en grandes quantités, s'il n'est pas efficacement réglé, il peut également éroder cette représentation et cette participation et, par conséquent, diminuer la qualité de la prise de décision démocratique.

A cet égard, l'influence non-transparente de ce que l'on appelle les « oligarques » – qu'il s'agisse de magnats qui ont récolté d'énormes fortunes lors de l'effondrement de l'Union soviétique, de magnats des affaires qui contrôlent des ressources suffisantes pour influencer de manière décisive la politique nationale ou de magnats des médias qui peuvent décider du résultat d'une élection nationale – est un problème majeur pour les Etats démocratiques. Il est difficile de saisir l'ampleur de cette influence, car la plupart des « oligarques » n'influencent pas directement la vie politique et les médias, mais de manière indirecte et parfois peu visible, ce qui fait que les décisions publiques sont prises dans l'intérêt personnel d'un petit groupe de privilégiés plutôt que pour le bien-être de la société dans son ensemble.

Inspirée par les discussions sur la législation expérimentale sur la désoligarchisation en Ukraine, en Géorgie et en République de Moldova visant à réduire l'influence négative des « oligarques » sur la vie publique, la Commission de Venise et l'Académie pour la protection des droits humains en Europe organisent une conférence explorant la manière dont

decision-making may be exposed, monitored, contained, or even prevented, looking at the challenges of the uneasy relationship between money and democracy worldwide, in particular:

- **Oligarchisation:** How can the adverse influence of oligarchs on public life be reduced? Can legislation on oligarchs be made compatible with the rule of law and human rights? What are the specific challenges in post-communist countries? What other approaches than personalised “de-oligarchisation laws” can be successful?

- **Big money in politics:** How can access to power be equalised? What needs to be done to make lobbying more accountable? How can it be avoided that solely the amount of money spent on an election campaign predetermines the outcome of elections? What is missing in the current regulations on the financing of election campaigns to ensure equal chances for all participants in elections? Is it a matter of equal chances only?

- **Foreign influence over democratic decision-making:** How can domestic decision-making be protected from foreign influence? What are the problems with legislation on foreign agents? Why are such regulations different in the EU and US compared to the Russian model and its copies, or are they not?

- **Money and the media:** What are the adverse effects of media oligarchs on democratic decision-making? With a worldwide trend towards increasingly concentrated ownership of media, how can media pluralism be ensured?



l'influence induite des grandes fortunes sur la prise de décision démocratique peut être exposée, surveillée, contenue, voire empêchée, en examinant les défis de la relation difficile entre l'argent et la démocratie dans le monde entier, en particulier :

- **Oligarchisation** : Comment réduire l'influence négative des oligarques sur la vie publique ? La législation sur les oligarques peut-elle être rendue compatible avec l'État de droit et les droits humains ? Quels sont les défis spécifiques aux pays post-communistes ? Quelles autres approches que les « lois de désoligarchisation » personnalisées peuvent être couronnées de succès ?

- **Les gros sous dans la politique** : Comment égaliser l'accès au pouvoir ? Que faut-il faire pour rendre le lobbying plus responsable ? Comment peut-on éviter que seul le montant de l'argent dépensé pour une campagne électorale prédétermine le résultat des élections ? Que manque-t-il dans la réglementation actuelle sur le financement des campagnes électorales pour garantir l'égalité des chances à tous les participants aux élections ? S'agit-il uniquement de l'égalité des chances ?

- **Influence étrangère sur la prise de décision démocratique** : comment préserver la prise de décision nationale de l'influence étrangère ? Quels sont les problèmes posés par la législation sur les agents étrangers ? Pourquoi ces réglementations sont-elles différentes dans l'UE et aux États-Unis par rapport au modèle russe et à ses copies, ou pourquoi ne le sont-elles pas ?

- **L'argent et les médias** : Quels sont les effets néfastes des oligarques des médias sur la prise de décision démocratique ? Avec une tendance mondiale à la concentration croissante de la propriété des médias, comment le pluralisme des médias peut-il être garanti ?

Bringing together politicians, academics, representatives of international organisations and journalists from various countries, the conference will pause at such questions as when influence on democratic decision-making can be considered undue? And how and by whom is this to be decided? What makes a person an oligarch and when is she or he simply an influential billionaire and/or philanthropist? Do intentions behind the money matter? By sharing experiences and knowledge, participants are invited to examine the multifaceted interaction between money and democracy.

Réunissant des politiciens, des universitaires, des représentants d'organisations internationales et des journalistes de différents pays, la conférence se penchera sur des questions telles que : À partir de quand l'influence sur la prise de décision démocratique peut-elle être considérée comme induite ? Comment et par qui cela doit-il être décidé ? Qu'est-ce qui fait d'une personne un oligarque et quand est-elle simplement un milliardaire influent et/ou un philanthrope ? Les intentions derrière l'argent ont-elles de l'importance ? En partageant leurs expériences et leurs connaissances, les participants sont invités à examiner les multiples facettes de l'interaction entre l'argent et la démocratie.

# PROGRAMME

## THURSDAY 7 DECEMBER

---

12.30- 13.30 – Lunch

13.30 -13.45 – **Opening Session**

---

**Tiny Kox**, President of the Parliamentary Assembly (TBC)

**Claire Bazy Malaurie**, President of the Venice Commission

**Frank Suder**, Director of the Fritz Thyssen Foundation

13.45 – 15.15 **Tenets of the relationship between money and democracy**

---

**Moderator: Ledi Bianku**

Professor at the University of Strasbourg and International Judge at the Constitutional Court of Bosnia and Herzegovina, Albania

**Introduction – Angelika Nussberger**

Director of the Academy for European Human Rights Protection, Vice-President of the Venice Commission, Former Vice-President of the European Court of Human Rights, Germany

**Historical perspective – Cesare Pinelli**

Full Professor of Constitutional Law, Sapienza University of Rome Legal Science Department, Substitute Member of the Venice Commission for Italy

**Money behind good and bad intentions – how to distinguish ? A political perspective – Norbert Lammert**

President of Konrad-Adenauer Foundation, Former President of the Bundestag, Germany

Discussion

# PROGRAMME

## JEUDI 7 DÉCEMBRE

---

12.30 – 13.30 – Déjeuner

13.30 -13.45 – **Session d'ouverture**

---

**Tiny Kox**, Président de l'Assemblée parlementaire (à confirmer)

**Claire Bazy Malaurie**, Présidente de la Commission de Venise

**Frank Suder**, Directeur de la fondation Fritz Thyssen

13.45 – 15.15 **Les fondements de la relation entre l'argent et la démocratie**

---

**Modérateur : Ledi Bianku**

Professeur à l'Université de Strasbourg et juge international à la Cour constitutionnelle de Bosnie-Herzégovine, Albanie

**Introduction au sujet – Angelika Nussberger**

Directrice de l'Académie pour la protection des droits humains en Europe, vice-présidente de la Commission de Venise, ancienne vice-présidente de la Cour européenne des Droits de l'Homme, Allemagne

**Perspective historique – Cesare Pinelli**

Professeur titulaire de droit constitutionnel, Université Sapienza de Rome, Département des sciences juridiques, Membre suppléant de la Commission de Venise pour l'Italie

**L'argent derrière les bonnes et les mauvaises intentions – comment faire la distinction ? Une perspective politique – Norbert Lammert**

Président de la Fondation Konrad-Adenauer, ancien président du Bundestag, Allemagne

Discussion

15.15 – 15.45 – Coffee break

## 15.45 – 18.00 **The phenomenon of oligarchisation**

---

### **Moderator: Cesare Pinelli**

Full Professor of Constitutional Law, Sapienza University of Rome Legal Science Department,  
Substitute Member of the Venice Commission for Italy

### **Oligarchs: Specific challenges in post-communist countries – Wojciech Konończuk**

Director of the Centre for Eastern Studies (OSW), Poland

### **The Oligarchs' Grip – David Lingelbach and Valentina Rodríguez Guerra**

Authors of "The Oligarchs' Grip", USA/Colombia

### **Experimental legislation in Ukraine, Georgia and Moldova – Grainne McMorro**

Senior Counsel, Adjunct Professor of Law, National University of Ireland, Galway, Ireland

### **Other comparable approaches –**

Representative of the Republic of Moldova

Discussion

18.00 – Reception

15.15 – 15.45 – Pause café

## 15.45 – 18.00 **Le phénomène de l'oligarchisation**

---

### **Modérateur : Cesare Pinelli**

Professeur titulaire de droit constitutionnel, Université Sapienza de Rome, Département des sciences juridiques, Membre suppléant de la Commission de Venise pour l'Italie

### **Les oligarques : défis spécifiques dans les pays post-communistes – Wojciech Konończuk**

Directeur du Centre d'études orientales (OSW), Pologne

### **L'emprise des oligarques – David Lingelbach et Valentina Rodríguez Guerra**

Auteurs de « The Oligarchs' Grip », États-Unis/ Colombie

### **Législation expérimentale en Ukraine, en Géorgie et en Moldova – Grainne McMorrow**

Juriste principale, Professeure adjointe de droit, Université nationale d'Irlande, Galway, Irlande

### **Autres approches comparables –**

Représentative, République de Moldova

Discussion

18.00 – Réception

# PROGRAMME

## FRIDAY 8 DECEMBER

---

### 09.00 – 10.30 **Foreign money and foreign influence**

---

**Moderator: Iain Cameron**

Professor of International Law at the University of Uppsala, Member of the Venice Commission for Sweden

**The foreign agents legislation in the United States – James Kelly III**

Founder and President of Solidarity Center for Law and Justice, P.C., Substitute member of the Venice Commission for the USA

**The Russian model and its copies – Veronika Bílková**

Professor of Public International Law at Charles University in Prague, Member of the Venice Commission for the Czech Republic

**Foreign agents and Georgia – Irakli Chikovani**

Chairperson of the Georgian delegation to the Parliamentary Assembly of the Council of Europe, SOC, Georgia (TBC)

**EU Foreign Interference Directive –**

European Commission (TBC)

Discussion

10.30 – 11.00 – Coffee Break

### 11.00 – 12.30 **Money and politics: Lobbying and the financing of political parties and election campaigns**

---

**Moderator: Gertrude Lübbecke-Wolff**

Emeritus Professor of Public Law at the University of Bielefeld, Former judge of the Federal Constitutional Court, Germany



# PROGRAMME

## VENDREDI 8 DÉCEMBRE

---

### 09.00 – 10.30 **Argent étranger et influence étrangère**

---

#### **Modérateur : Iain Cameron**

Professeur de droit international à l'université d'Uppsala, membre de la Commission de Venise pour la Suède

#### **La législation sur les « agents étrangers » aux États-Unis – James Kelly III**

Fondateur et président du Solidarity Center for Law and Justice, P.C., membre suppléant de la Commission de Venise pour les États-Unis

#### **Le modèle russe et ses copies – Veronika Bílková**

Professeure de droit international public à l'Université Charles de Prague, membre de la Commission de Venise pour la République tchèque

#### **Les agents étrangers et la Géorgie – Irakli Chikovani**

Président de la délégation géorgienne auprès de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, SOC, Géorgie (à confirmer)

#### **Directive de l'UE sur l'ingérence étrangère –**

Commission européenne (à confirmer)

Discussion

10.30 – 11.00 – Pause café

### 11.00 – 12.30 **Lobbying et le financement des partis politiques et des campagnes électorales**

---

#### **Modératrice : Gertrude Lübke-Wolff**

Professeur émérite de droit public à l'université de Bielefeld, ancienne juge de la Cour constitutionnelle fédérale, Allemagne

**Constitutionality of the restrictions to private party financing: A matter of equal chances only? – Nicos Alivizatos**

Emeritus Professor of Constitutional Law at the National and Kapodistrian University of Athens, Member of the Venice Commission for Greece

**Big money in politics: Regulating the financing of election campaigns – The way forward – Yves-Marie Doublet**

Former Deputy Director at the French National Assembly, GRECO Expert, France

**Regulating lobbying: Money and influence – Raj Chari**

Professor in Political Science in Trinity College Dublin, Ireland

Discussion

12.30 – 13.30 – Lunch

**13.30 – 15.00 The money behind the media**

---

**Moderator: Marius Dragomir**

Professor at Central European University (CEU), Director of the Media and Journalism Research Center, Hungary

**Intervention 1 – Mogens Jensen**

General Rapporteur on media freedom and safety of journalists, Parliamentary Assembly of the Council of Europe, SOC, Denmark

**Intervention 2 – John Lloyd**

Contributing editor at the Financial Times and an Associate Fellow of Nuffield College, Oxford, United Kingdom

**Media ownership concentration in times of media disruption – Roberta Carlini**

Assistant Professor at the Centre for Media Pluralism and Media Freedom, European University Institute, Italy

**Intervention 4 – Francesco di Giorgio**

AGCOM, Italy (TBC)

Discussion

15.00 – 15.30 – Coffee break

**Constitutionnalité des restrictions au financement des partis privés : Une question d'égalité des chances seulement ? – Nicos Alivizatos**

Professeur émérite de droit constitutionnel à l'Université nationale et kapodistrienne d'Athènes, membre de la Commission de Venise pour la Grèce

**L'argent dans la politique : Réglementer le financement des campagnes électorales – La voie à suivre – Yves-Marie Doublet**

Ancien Directeur adjoint à l'Assemblée nationale française, Expert GRECO, France

**Réglementer le lobbying : Argent et influence – Raj Chari**

Professeur de sciences politiques au Trinity College de Dublin, Irlande

Discussion

12.30 – 13.30 – Déjeuner

**13.30 – 15.00 L'argent et les médias**

---

**Modérateur : Marius Dragomir**

Professeur à l'Université d'Europe centrale (CEU), directeur du Centre de recherche sur les médias et le journalisme, Hongrie

**Intervention 1 – Mogens Jensen**

Rapporteur général sur la liberté des médias et la sécurité des journalistes, Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, SOC, Danemark

**Intervention 2 – John Lloyd**

Rédacteur en chef du Financial Times et membre associé du Nuffield College, Oxford, Royaume-Uni

**Concentration de la propriété des médias en période de perturbation des médias – Roberta Carlini**

Professeure adjointe au Centre pour le pluralisme et la liberté des médias, Institut universitaire européen, Italie

**Intervention 4 – Francesco di Giorgio**

AGCOM, Italie (à confirmer)

Discussion

15.00 – 15.30 – Pause café

15.30 – 16.30 **Concluding Panel: The way forward against undue influence of money on democratic decision-making**

---

**Moderator: Angelika Nussberger**

Director of the Academy for European Human Rights Protection, Vice-President of the Venice Commission, Former Vice-President of the European Court of Human Rights, Germany

**Adam Bodnar**

Senator, former ombudsperson, Poland

**Denys Maliuska**

Minister of Justice, Ukraine

**George Papandreu**

Chairperson of Parliamentary Assembly of the Council of Europe ad hoc committee, SOC, Greece

16.30 – 16.45 **Final Observations**

---

**Angelika Nussberger**

Director of the Academy for European Human Rights Protection, Vice-President of the Venice Commission, Former Vice-President of the European Court of Human Rights

**Simona Granata-Menghini**

Director, Secretary of the Venice Commission

15.30 – 16.30 **Panel de clôture : La voie à suivre contre l'influence induite de l'argent sur la prise de décision démocratique**

---

**Modératrice: Angelika Nussberger**

Directrice de l'Académie pour la protection des droits humains en Europe, vice-présidente de la Commission de Venise, ancienne vice-présidente de la Cour européenne des Droits de l'Homme, Allemagne

**Adam Bodnar**

Sénateur, ancien médiateur, Pologne

**Denys Maliuska**

Ministre de la justice, Ukraine

**George Papandreou**

Président de la commission ad hoc de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, SOC, Grèce

16.30 – 16.45 **Observations finales**

---

**Angelika Nussberger**

Directrice de l'Académie pour la protection des droits humains en Europe, vice-présidente de la Commission de Venise, ancienne vice-présidente de la Cour européenne des Droits de l'Homme

**Simona Granata-Menghini**

Directrice, Secrétaire de la Commission de Venise

## ACADEMY OF EUROPEAN HUMAN RIGHTS PROTECTION

---

The Academy for European Human Rights Protection is the academic centre for human rights research at the Faculty of Law at the University of Cologne. The Academy was founded in September 2022 and integrates the Institute for Eastern European and Comparative Law. It focuses on issues of European and international human rights protection, public international law, constitutional law, comparative law, and Eastern and South-Eastern European law.

At present, 23 researchers from different countries (Germany, Belgium, Slovakia, Bulgaria, Iran, Armenia) and guests (currently from China, Türkiye, the United Kingdom and Poland) are working at the Academy on their projects (e.g. "The Responsibility of Intermediaries under European Human Rights Law", "Human Right to Social Benefits in the European Court of Human Rights", "Instrumentalisation of Human Rights Discourse in Russia", and "Climate Jurisprudence and Separation of Powers Concerns", and "Rule of Law in Poland in the Light of European Standards").

The Academy is also involved in various international research projects, such as "Memocracy - the Challenge of Populist Memory Politics for Europe. Towards Effective Responses to Militant Legislation on the Past" (<https://memocracy.eu/>) together with the University of Copenhagen, the T.M.C. Asser Institute - University of Amsterdam and the Polish Academy of Sciences; the project "Universalism and Particularism in Contemporary History" together with the Ludwig-Maximilian-University Munich (<https://www.kfg20.geschichte.uni-muenchen.de/index.html>) and the project "Justiciability of Economic, Social and Cultural Rights" together with the International Academy of Comparative Law (<https://aidc-iacl.org/>).

## L'ACADÉMIE POUR LA PROTECTION DES DROITS HUMAINS EN EUROPE

---

L'Académie pour la protection des droits humains en Europe est le centre académique pour la recherche sur les droits humains de la Faculté de droit de l'Université de Cologne. L'Académie a été fondée en septembre 2022 et intègre l'Institut de droit comparé et de droit de l'Europe de l'Est. Elle se concentre sur les questions de protection européenne et internationale des droits humains, de droit international public, de droit constitutionnel, de droit comparé et de droit de l'Europe de l'Est et du Sud-Est.

Actuellement, 23 chercheurs de différents pays (Allemagne, Belgique, Slovaquie, Bulgarie, Iran, Arménie) et des invités (actuellement de Chine, de Türkiye, du Royaume-Uni et de Pologne) travaillent à l'Académie sur leurs projets (par exemple, « La responsabilité des intermédiaires en vertu du droit européen des droits humains », « Le droit aux prestations sociales dans la Cour européenne des Droits de l'Homme », « L'instrumentalisation du discours sur les droits humains en Russie », « La jurisprudence climatique et la séparation des pouvoirs », et « L'État de droit en Pologne à la lumière des standards européennes »).

L'Académie est également impliquée dans divers projets de recherche internationaux, tels que « *Memocracy - the Challenge of Populist Memory Politics for Europe. Towards Effective Responses to Militant Legislation on the Past* » (<https://memocracy.eu/>) en collaboration avec l'Université de Copenhague, l'Institut T.M.C. Asser - Université d'Amsterdam et l'Académie polonaise des sciences ; le projet « *Universalism and Particularism in Contemporary History* » en collaboration avec l'Université Ludwig-Maximilian de Munich (<https://www.kfg20.geschichte.uni-muenchen.de/index.html>) et le projet « *Justiciability of Economic, Social and Cultural Rights* » en collaboration avec l'Académie internationale de droit comparé (<https://aidc-iacl.org/>).

In October 2023 the Academy for European Human Rights Protection, the Institute for International Peace and Security Law, and the Chair of International History and Historical Peace and Conflict Research founded the Cologne Centre for Advanced Studies in International History and Law to promote interdisciplinary cooperation between history and international law (<https://portal.uni-koeln.de/en/universitaet/aktuell/press-releases/single-news/long-term-funding-agreement-between-the-university-of-cologne-and-the-alfred-landecker-foundation>).

The Director of the Academy, Professor Angelika Nußberger, was a judge and Vice-President at the European Court of Human Rights and is currently Vice-President of the Venice Commission of the Council of Europe and an international judge at the Constitutional Court of Bosnia-Herzegovina. Due to these activities, the Academy's work has a particularly close connection to the practice of human rights protection in Europe.



En octobre 2023, l'Académie pour la protection des droits humains en Europe, l'Institut pour le droit international de la paix et de la sécurité et la chaire d'histoire internationale et de recherche historique sur la paix et les conflits ont fondé le Centre de Cologne pour les études avancées en histoire et en droit internationaux afin de promouvoir la coopération interdisciplinaire entre l'histoire et le droit international (<https://portal.uni-koeln.de/en/universitaet/aktuell/press-releases/single-news/long-term-funding-agreement-between-the-university-of-cologne-and-the-alfred-landecker-foundation>).

La directrice de l'Académie, la professeure Angelika Nußberger, a été juge et vice-présidente à la Cour européenne des Droits de l'Homme et est actuellement vice-présidente de la Commission de Venise du Conseil de l'Europe et juge international à la Cour constitutionnelle de Bosnie-Herzégovine. En raison de ces activités, les travaux de l'Académie sont particulièrement liés à la pratique de la protection des droits humains en Europe.

# Venice Commission of the Council of Europe

---

**T**he Venice Commission – the full name of which is the European Commission for Democracy through Law – is an advisory body of the Council of Europe on constitutional matters. Its primary role is to provide legal advice to its member states and, in particular, to help states wishing to bring their legal and institutional structures into line with European standards and international experience in the fields of democracy, human rights and the rule of law. It also contributes to the dissemination and consolidation of a common constitutional heritage and provides "emergency constitutional aid" to states in transition.

---

## **MEMBER STATES:(as of 31 May 2023)**<sup>1 2</sup>

Albania (1996), Algeria (2007), Andorra (2000), Armenia (2001), Austria (1990), Azerbaijan (2001), Belgium (1990), Bosnia and Herzegovina (2002), Brazil (2009), Bulgaria (1992), Canada (2019), Chile (2005), Costa Rica (2016), Croatia (1997), Cyprus (1990), Czech Republic (1994), Denmark (1990), Estonia (1995), Finland (1990), France (1990), Georgia (1999), Germany (1990), Greece (1990), Hungary (1990), Iceland (1993), Ireland (1990), Israel (2008), Italy (1990), Kazakhstan (2011), Kosovo (2014), Kyrgyzstan (2004), Latvia (1995), Liechtenstein (1991), Lithuania (1994), Luxembourg (1990), Malta (1990), Mexico (2010), Republic of Moldova (1996), Monaco (2004), Montenegro (2006), Morocco (2007), Netherlands (1992), North Macedonia (1996), Norway (1990), Peru (2009), Poland (1992), Portugal (1990), Republic of Korea (2006), Romania (1994), Serbia (2003), Spain (1990), Slovakia (1993), Slovenia (1994), San Marino (1990), Sweden (1990), Switzerland (1990), Tunisia (2010), Türkiye (1990), Ukraine (1997), United Kingdom (1999), USA (2013).

---

## **OBSERVER STATES:**

Argentina (1995), Holy See (1992), Japan (1993), Uruguay (1995)

---

## **PARTICIPATING INTERNATIONAL ORGANISATIONS:**

European Union, OSCE/ODIHR, OAS

---

## **CO-OPERATION:**

Palestine\* (2008), South Africa (1993)

- 
1. Resolution CM/Res(2022)2 on the "Cessation of the Membership of the Russian Federation to the Council of Europe" (Adopted by the Committee of Ministers on 16 March 2022 at the 1428<sup>th</sup> meeting of the Ministers' Deputies) and Resolution CM/Res(2022)3 on "Legal and financial consequences of the cessation of membership of the Russian Federation in the Council of Europe" (Adopted by the Committee of Ministers on 23 March 2022 at the 1429<sup>bis</sup> (extraordinary) meeting of the Ministers' Deputies).
  2. The associate member Status of Belarus was suspended by the Committee of Ministers of the Council of Europe by Decision CM/Del/Dec(2022)1428<sup>th</sup>/2.3, 17 March 2022. Belarus terminated their status of Associate Member with effect on 22 March 2023.

\* This designation shall not be construed as recognition of a State of Palestine and is without prejudice to the individual positions of Council of Europe member States on this issue.

# La Commission de Venise du Conseil de l'Europe

**L**a Commission de Venise est un organe consultatif du Conseil de l'Europe en matière de droit constitutionnel. Sa mission principale est de procurer des conseils juridiques à ses États membres et, en particulier, d'aider ceux qui souhaitent mettre leurs structures juridiques et institutionnelles en conformité avec les normes et l'expérience internationales en matière de démocratie, de droits de l'homme et de prééminence du droit. Le nom complet de la Commission est « Commission européenne pour la démocratie par le droit ». Elle contribue également à *la diffusion et au développement d'un patrimoine constitutionnel commun*, joue un rôle unique dans la gestion des conflits et fournit une « aide constitutionnelle d'urgence » aux États en transition.

---

## ÉTATS MEMBRES : (au 31 mai 2023) <sup>1 2</sup>

Albanie (1996), Algérie (2007), Allemagne (1990), Andorre (2000), Arménie (2001), Autriche (1990), Azerbaïdjan (2001), Belgique (1990), Bosnie-Herzégovine (2002), Brésil (2009), Bulgarie (1992), Canada (2019), Chili (2005), Chypre (1990), Corée (République) (2006), Costa Rica (2016), Croatie (1997), Danemark (1990), Espagne (1990), Estonie (1995), États-Unis (2013), Finlande (1990), France (1990), Géorgie (1999), Grèce (1990), Hongrie (1990), Irlande (1990), Islande (1993), Israël (2008), Italie (1990), Kazakhstan (2011), Kirghizistan (2004), Kosovo (2014), Lettonie (1995), Liechtenstein (1991), Lituanie (1994), Luxembourg (1990), Macédoine du Nord (1996), Malte (1990), Maroc (2007), Mexique (2010), Moldova (République) (1996), Monaco (2004), Monténégro (2006), Norvège (1990), Pays-Bas (1992), Pérou (2009), Pologne (1992), Portugal (1990), République tchèque (1994), Roumanie (1994), Royaume-Uni (1999), Saint-Marin (1990), Serbie (2003), Slovaquie (1993), Slovénie (1994), Suède (1990), Suisse (1990), Tunisie (2010), Türkiye (1990), Ukraine (1997).

---

## ÉTATS OBSERVATEURS :

Argentine (1995), Japon (1993), Saint-Siège (1992), Uruguay (1995)

---

## ORGANISATIONS INTERNATIONALES PARTICIPANTES :

Union européenne, OSCE/BIDDH, OEA

---

## COOPERATION :

Afrique du Sud (1993), Palestine\* (2008)

- 
1. Résolution CM/Res(2022)2 sur la « Cessation de la qualité de membre de la Fédération de Russie du Conseil de l'Europe » (adoptée par le Comité des Ministres le 16 mars 2022 lors de la réunion 1428<sup>ter</sup> des Délégués des Ministres) et Résolution CM/Res(2022)3 sur « Conséquences juridiques et financières de la cessation de l'adhésion de la Fédération de Russie au Conseil de l'Europe » (adoptée par le Comité des Ministres le 23 mars 2022 au 1429<sup>bis</sup> (extraordinaire) réunion des Délégués des Ministres).
  2. Le statut de membre associé du Bélarus a été suspendu par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe par décision CM/Del/Dec(2022)1428<sup>ter</sup>/2.3, 17 mars 2022. Le Bélarus a mis fin à ce statut de membre associé avec effet au 22 mars 2023.

\* Cette dénomination ne saurait être interprétée comme une reconnaissance d'un État de Palestine et est sans préjudice de la position de chaque État membre du Conseil de l'Europe sur cette question.

**FOR MORE INFORMATION PLEASE CONTACT:**

**Venice Commission  
Council of Europe – DGI  
F 67075 Strasbourg – France  
Tel. +33 388 41 39 08  
E-mail: [Venice@CoE.int](mailto:Venice@CoE.int)**

**[www.venice.coe.int](http://www.venice.coe.int)**

**[www.coe.int](http://www.coe.int)**

The Council of Europe is the continent's leading human rights organisation. It comprises 46 member states, including all members of the European Union. All Council of Europe member states have signed up to the European Convention on Human Rights, a treaty designed to protect human rights, democracy and the rule of law. The European Court of Human Rights oversees the implementation of the Convention in the member states.

Le Conseil de l'Europe est la principale organisation de défense des droits de l'homme du continent. Il comprend 46 États membres, dont l'ensemble des membres de l'Union européenne. Tous les États membres du Conseil de l'Europe ont signé la Convention européenne des droits de l'homme, un traité visant à protéger les droits de l'homme, la démocratie et l'État de droit. La Cour européenne des droits de l'homme contrôle la mise en œuvre de la Convention dans les États membres.

