



3-й Конгресс Всемирной конференции по конституционному правосудию "Конституционное правосудие и социальная интеграция" Сеул, Республика Корея, 28 сентября – 1 октября 2014 года

Концепция

Конституционное правосудие¹ стало важнейшей частью демократии многих стран, в которых существуют специализированные Конституционные Суды или Советы или же где эта функция выполняется в рамках обычной судебной системы – Верховным судом (судами). Все эти суды называются ниже "Конституционными судами".

Основной задачей Конституционных судов является обеспечение верховенства Конституции. Для того чтобы Конституция была живым инструментом, который определяет жизнь общества, а не абстрактным текстом, далеким от реальности, изложенные в Конституции основополагающие принципы – демократия, разделение властей, защита прав человека, верховенство права – должны все реализовываться на практике, обеспечение чего является задачей Конституционных судов. Эти задачи осуществляются каждым судом в рамках своих полномочий, предоставляемых Конституцией и законодательством, регулирующим его деятельность.

На определенном этапе все Конституционные суды должны рассматривать социальные вопросы - либо потому, что им необходимо разрешить юридический спор, возникший между участниками социальных отношений, либо потому, что эти суды действуют в превентивном порядке и должны рассматривать конституционность законодательства до того, как оно вступит в силу. В этом случае суд предотвращает возможный конфликт в абстрактной форме, лишая законной силы антиконституционное законодательство, которое могло бы привести к социальным конфликтам еще до его вступления в силу.

Социальные споры имеют множественные источники. Они могут быть связаны с увеличивающимся разрывом в доходах между разными слоями общества, что может стать правовым вопросом в делах, связанных с налогообложением, или же они могут быть связаны с демографической структурой страны, например, с конфликтами между молодым и пожилым поколениями в судебных разбирательствах по законодательству в сфере социального обеспечения. С социальными вопросами часто связаны вопросы равенства между мужчинами и женщинами. Социальные проблемы могут быть связаны с

¹ Всемирная конференция по конституционному правосудию приняла широкое определение конституционного правосудия, включающее юрисдикцию по правам человека. Конституционные суды часто также разрешают споры, связанные с выборами, споры о компетенции или же являются последней апелляционной инстанцией по делам, связанным с правами человека.

вопросами распределения ресурсов государства между сферами государственной деятельности, такими как здравоохранение и образование. И даже то, что на первый взгляд может показаться отдельным делом в суде, может быть предвестником намного более масштабной проблемы в обществе.

Когда социальные конфликты остаются неурегулированными, возникает угроза для социального мира, и – особенно в странах с авторитарным режимом управления – это может иногда привести к восстаниям с применением насилия, как это уже было в ряде стран. Движения, не достигающие уровня восстания, такие как *индигнадос* и движение "Оккупай Уолл Стрит", также являются теми факторами, которые тем или иным образом могут найти свое отражение в правовых вопросах, которые могут быть урегулированы конституционными судами.

В результате глобализации такие споры еще больше обостряются. Огромные суммы денег могут перетекать из одной страны в другую в течение нескольких секунд и могут дестабилизировать валюту и всю экономику. Ограничения на такие потоки могут привести к правовым конфликтам относительно права собственности, и установление ограничений этого права в соответствии с Конституцией является задачей Конституционных судов.

При этом из одной страны в другую перетекает не только капитал, но также и люди передвигаются из одной страны в другую, например, покидая более бедные регионы мира и пытаясь начать лучшую жизнь в более богатых странах. Последние часто пытаются остановить такие миграционные потоки разными средствами. Вопросы обращения с этими мигрантами являются вопросами конституционного права, и многочисленные дела, связанные с правом убежища, представляются в Конституционные суды.

Цель обсуждений в рамках 3-го Конгресса Всемирной конференции по конституционному правосудию состоит в том, чтобы изучить эти вопросы и проанализировать, каким образом Конституционные суды рассматривали вопросы относительно социальной интеграции, а в случае их отсутствия – относительно социальных конфликтов. Участвующие судьи смогут ознакомиться с опытом своих коллег - как позитивными примерами, так и теми делами, когда суды не смогли решить эти вопросы, учитывая характер дел или же в силу чрезмерной ограниченности своих полномочий.

В этом кратком обзоре общая тема "Конституционное правосудие и социальная интеграция" рассматривается по четырем подтемам:

1. Вызовы социальной интеграции в глобализованном мире
2. Международные стандарты социальной интеграции
3. Конституционные инструменты, усиливающие/обеспечивающие социальную интеграцию или относящиеся к ней
4. Роль конституционного правосудия в социальной интеграции.