



### **3-й Конгресс Всемирной конференции по конституционному правосудию Сеул, Республика Корея, 28 сентября – 1 октября 2014 года**

#### **Конституционное правосудие и социальная интеграция**

##### **Сеульское коммюнике**

(30/09/2014)

С 28 сентября по 1 октября Всемирная конференция по конституционному правосудию провела свой 3-й Конгресс в Сеуле по приглашению Конституционного Суда Республики Корея.

Всемирная конференция по конституционному правосудию объединяет 93 Конституционных суда и совета и Верховных суда, а также Конституционные палаты (нижеименуемые "Конституционные суды") в Африке, Америке, Азии и Европе. Конференция содействует конституционному правосудию, понимаемому как конституционный контроль, в том числе и прецедентного права в области прав человека – в качестве основополагающего аспекта демократии, защиты прав человека и верховенства права (статья 1.2 Устава Всемирной конференции).

В 3-ем Конгрессе, помимо членов делегаций из 73 Конституционных судов, участвовали представители 21 Конституционного суда, имеющего право быть членом Конференции, а также трех международных и региональных судов – в целом 306 участников.

Темой 3-го Конгресса, предложенной принимающим судом и утвержденной Бюро Всемирной конференции, была "Конституционное правосудие и социальная интеграция". 3-й Конгресс рассмотрел данную тему по четырем подтемам:

1. Социальная интеграция в глобализированном мире;
2. Международные стандарты социальной интеграции;
3. Конституционные инструменты укрепления/регулирования/оказания поддержки социальной интеграции;
4. Роль конституционного правосудия в социальной интеграции.

На основе ответов на вопросник каждая подтема была представлена основным докладчиком, а затем обсуждалась участниками. На итоговой сессии докладчики представили резюме основных докладов и обсуждений, состоявшихся на каждой сессии.

Существует широкий спектр конституционных систем, и роль конституционных судов зависит от тех полномочий, которые они осуществляют на основе Конституции своей страны.

Притом что некоторые суды имеют весьма широкую юрисдикцию, в которую конкретно включены судебные полномочия по социальным вопросам, полномочия других судов связаны больше с гражданскими и политическими правами, по крайней мере в том, что касается индивидуальных жалоб. Некоторые суды разработали богатую прецедентную практику по социальным вопросам на основе прав на достоинство, свободу и равенство, а также с учетом принципа соразмерности. Другая группа судов получает заявления лишь от государственных органов, а не отдельных лиц. Наконец, некоторые суды наиболее активны в сфере контроля за выборами или при конституционном рассмотрении органических или институциональных законов.

Несмотря на многообразие юрисдикций, между участниками 3-го Конгресса был достигнут консенсус в отношении того, что их работа, независимо от того, связана ли она напрямую с социальными правами или же с гражданскими и политическими правами или институциональными вопросами, вносит свой вклад в социальную интеграцию.

На определенном этапе все конституционные суды должны рассматривать социальные вопросы, будь то в силу, что они призваны урегулировать какой-либо юридический конфликт, который возник между сторонами в обществе, или же потому, что они действуют превентивно и должны рассматривать конституционность законодательства еще до того, как оно вступит в силу. В этом случае суд предупреждает возможный конфликт благодаря абстрактному контролю, признавая неконституционным то законодательство, которое могло бы породить социальные конфликты, еще до того, как законодательство вступит в силу.

Экономический кризис, который охватил многие страны, заставляет конституционные суды отвечать на этот вызов в еще более срочном порядке. Во многих странах сокращения бюджетов привели к урезанию услуг, а это может вызвать социальные проблемы. Неравенство между странами, а также внутренние раздоры часто приводят к незаконной миграции. В рамках своих полномочий задача конституционных судов состоит в том, чтобы обеспечивать и в будущем – в таком сложном контексте – гарантии конституционных прав.

Любое постановление Конституционного Суда, касающееся вопросов защиты Конституции, демократии, защиты прав человека и верховенства права, если оно должным образом исполняется, содействует социальной интеграции, ибо оно регулирует – в окончательном порядке – споры, которые в ином случае привели бы к социальному конфликту. Таким образом, конституционные суды играют умиротворяющую роль в обществе, что чрезвычайно важно для функционирования демократических государств, обеспечивающих защиту прав человека и верховенство права.

На основе обсуждений на 2-ом Конгрессе Всемирной конференции (Рио-де-Жанейро, 16-18 января 2011 года), на котором рассматривалась в качестве основной темы независимость конституционных судов, Бюро Всемирной конференции по

конституционному правосудию решило, что на каждом конгрессе, помимо основной темы, будет включаться вопрос о независимости конституционных судов – членов Всемирной конференции.

Подведение итогов обсуждений по этой теме состоялось и на 3-ем Конгрессе. Ответы на вопросник по этому пункту и обсуждения на 3-ем Конгрессе продемонстрировали, что некоторые суды и некоторые судьи действительно испытывали серьезное давление со стороны исполнительной и законодательной властей, со стороны заинтересованных лиц, а также со стороны СМИ, которые иногда неправильно понимали постановления или же искажали имидж судов. Такое часто происходит, когда суды выносят решения, не нравящиеся другим государственным властям. Некоторые суды подверглись жесткой и неуважительной критике, при этом их постановления даже не исполнялись, а в некоторых случаях были сокращены их бюджеты и ограничены полномочия, а некоторые суды были даже распущены.

Участники призывают суды – члены Всемирной конференции оказывать противодействие необоснованному давлению со стороны других государственных властей и заинтересованных лиц, а также принимать свои решения лишь на основе Конституций и воплощенных в них принципов. Всемирная конференция, посредством своего Бюро, выражает готовность предоставить свои добрые услуги тем судам, которые попадают под давление. Притом что Всемирная конференция может оказать лишь моральную поддержку, такая солидарность судов такого же уровня, выраженная посредством Всемирной конференции, может быть полезной для судов для того, чтобы сопротивляться такому давлению.

Помимо этого, участники были проинформированы об инициативе Конституционного Суда Республики Корея содействовать обсуждениям сотрудничества в сфере прав человека, в том числе возможности создания Азиатского суда по правам человека, основываясь на международных нормах в области прав человека, для того, чтобы укрепить защиту прав человека в этом регионе. Признавая огромный вклад существующих международных судов по правам человека в Европе, Америке и в Африке в защиту прав человека в соответствующих регионах на основе эффективной реализации международных норм в области прав человека, участники призвали азиатские суды, принявшие участие в Конгрессе, содействовать таким обсуждениям.

Помимо представителей 10 региональных и лингвистических групп, представленных в Бюро Всемирной конференции по конституционному правосудию (Ассоциация азиатских конституционных судов и эквивалентных учреждений, Ассоциация конституционных судов, использующих французский язык, суды Содружества наций, Конференция органов конституционного контроля стран новой демократии, Конференция конституционных судов стран, использующих португальский язык, Конференция конституционных юрисдикций Африки, Конференция европейских конституционных судов, Иbero-американская конференция по конституционному правосудию, Южноафриканский форум глав высших судебных инстанций, Союз арабских конституционных судов и советов), Бюро состоит из трех других членов, которые были избраны Генеральной ассамблеей Всемирной конференции до следующей Генеральной ассамблеи, которая состоится в 2017 году. Это конституционные суды Австрии, Литвы и Турции (статья 4.b.1 Устава).

На 8-ом заседании Бюро Всемирной конференции (Сеул, 28 сентября 2014 года) был утвержден финансовый отчет, представленный Венецианской комиссией Совета Европы,

которая действует в качестве Секретариата Всемирной конференции, а также руководящие принципы по принятию финансовых вкладов (статья 4.b.7 Устава).

Члены Всемирной конференции и все другие делегации выражают свою искреннюю благодарность Конституционному Суду Республики Корея за великодушный прием, оказанный 3-му конгрессу, который был организован чрезвычайно эффективно, и Венецианской комиссии за отличную поддержку со стороны Секретариата.

\*\*\*