

**Council of Europe**

**Conseil de l'Europe**



607

94/2930



COE253652

Strasbourg, 11 August 1994

<S:\\CDL\\(94)34.>

Restricted  
CDL (94) 34

**EUROPEAN COMMISSION FOR DEMOCRACY THROUGH LAW**

**Mandate on the Constitutional aspects of  
Recommendation 1238(1994)  
of the Parliamentary Assembly  
on the situation in Bosnia-Herzegovina**

## MEMORANDUM

SECRETARIAT OF THE  
COMMITTEE OF MINISTERS

SECRETARIAT DU  
COMITE DES MINISTRES

Strasbourg, 6 June 1994

For the Attention of Mr. G. BUQUICCHIO,  
Secretary of the European Commission for  
Democracy through Law

U/C Mr. E. HARREMOES, Director of Legal Affairs

Subject :      Recommendation 1238(1994) on the situation in Bosnia-  
Herzegovina

Further to Mr De Vel's Note, dated 10 May 1994, to Mr Harremoes, concerning the above-mentioned Recommendation, I confirm that the Deputies, at their 513th meeting (May 1994, item 3.1.b), decided to consult the European Commission for Democracy through Law on the constitutional aspects of this Recommendation, further deciding to reconsider it at one of their forthcoming meetings in the light of this consultation.



Roger MASSIE  
Deputy Director responsible for the  
Secretariat of the Committee of Ministers

Enc.

CC : MM.    De Vel  
              Laurens

PARLIAMENTARY ASSEMBLY  
OF THE  
COUNCIL OF EUROPE

1994 SESSION

RECOMMENDATION 1238 (1994)  
*on the situation in Bosnia-Herzegovina*

1. The Assembly welcomes the federation agreement signed between Bosnia's Croats and Muslims, as well as the agreement on a confederation between this proposed federation of Bosnia and Herzegovina and Croatia.
2. It notes with satisfaction that these agreements also refer to standards set by the Council of Europe.
3. It welcomes the statement of the Committee of Ministers "that the Council of Europe is ready to contribute to a further process of reconciliation, of restoration and reconstruction of democratic institutions and mechanisms and of the rule of law in the Republic of Bosnia-Herzegovina".
4. The Assembly strongly condemns all violations of the safe area of Gorazde. It fully supports all measures, including air strikes, taken to ensure respect for the decisions of the United Nations Security Council.
5. It regrets that the Bosnian Serbs have so far refused to join the proposed federation and continue to insist on unification with Serbia. The Assembly appeals to them to reconsider their position.

6. Consequently, the Assembly recommends that the Committee of Ministers:
  - i. offer expert assistance to the future federation of Bosnia and Herzegovina;
  - ii. invite the future federation of Bosnia and Herzegovina to adhere to those Council of Europe legal instruments in which it may express an interest;

1. Assembly debate on 13 April 1994 (13th Sitting) (see Doc. 7065, report of the Political Affairs Committee, Rapporteur: Mr Reddemann; and Doc. 7066, opinion of the Committee on Migration, Refugees and Demography, Rapporteur: Mr Flückiger).

*Text adopted by the Assembly on 13 April 1994 (13th Sitting).*

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE  
DU  
CONSEIL DE L'EUROPE

SESSION DE 1994

RECOMMANDATION 1238 (1994)  
*relative à la situation en Bosnie-Herzégovine*

1. L'Assemblée se félicite de l'accord de fédération signé entre les Croates et les Musulmans de Bosnie, ainsi que de l'accord sur la constitution d'une confédération entre cette fédération envisagée de Bosnie et d'Herzégovine et la Croatie.
2. Elle note avec satisfaction que ces accords se réfèrent également aux normes établies par le Conseil de l'Europe.
3. Elle se félicite aussi de la déclaration du Comité des Ministres selon laquelle «le Conseil de l'Europe se tient prêt à contribuer à un futur processus de réconciliation, de restauration et de reconstruction des institutions et mécanismes démocratiques et de l'Etat de droit dans la République de Bosnie-Herzégovine».
4. L'Assemblée condamne fermement toutes les violations de la zone de sécurité de Gorazde. Elle appuie pleinement toutes les mesures, y compris les frappes aériennes, prises en vue d'assurer le respect des décisions du Conseil de sécurité des Nations Unies.
5. Elle regrette que les Serbes bosniaques aient refusé jusqu'ici d'adhérer à la fédération envisagée et qu'ils continuent d'insister sur leur unification avec la Serbie. L'Assemblée leur lance un appel pour qu'ils reconnaissent leur position.
6. En conséquence, l'Assemblée recommande au Comité des Ministres:
  - i. d'offrir l'assistance d'experts à la future fédération de Bosnie et d'Herzégovine;
  - ii. d'inviter la future fédération de Bosnie et d'Herzégovine à adhérer aux instruments juridiques du Conseil de l'Europe pour lesquels elle pourrait exprimer de l'intérêt;

1. Discussion par l'Assemblée le 13 avril 1994 (13<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 7065, rapport de la commission des questions politiques, rapporteur: M. Reddemann; et Doc. 7066, avis de la commission des migrations, des réfugiés et de la démographie, rapporteur: M. Flückiger).

*Texte adopté par l'Assemblée le 13 avril 1994 (13<sup>e</sup> séance).*

*Recommendation 1238*

*Recommandation 1238*

iii. invite the governments of member states:

- a. to take full advantage of the opportunity offered by the recently concluded cease-fire agreements to step up humanitarian assistance in Sarajevo and areas henceforth made more readily accessible;
- b. to maintain their pressure on the warring parties to guarantee safe passage for humanitarian assistance to areas still in conflict;
- c. to give their support to the proposal from the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) to establish a family reunion clearing house;
- d. to submit to the Social Development Fund and co-finance concrete projects, to be implemented as soon as the situation allows, for the resettlement and social and economic integration of refugees and displaced persons and guarantee such projects through the Fund's "emergency account".

iii. d'inviter les gouvernements des Etats membres:

- a. à tirer pleinement parti des occasions offertes par les récents accords de cessez-le-feu pour intensifier l'aide humanitaire à Sarajevo et aux régions désormais plus facilement accessibles;
- b. à maintenir la pression sur les belligérants afin de garantir la sécurité du passage de l'aide humanitaire vers les zones encore en conflit;
- c. à appuyer la proposition du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) de créer un bureau chargé du regroupement familial;
- d. à soumettre au Fonds de développement social et à cofinancer des projets concrets, à mettre en œuvre dès que la situation le permettra, en vue de la réinstallation et de l'intégration sociale et économique des réfugiés et des personnes déplacées, et à garantir de tels projets par le biais du «compte d'urgence» de ce fonds.