



Страсбург, 2 апреля 2015 г.

CDL-EL(2015)011syn  
[CDL-EL(2015)001syn]  
Or. Engl.

**ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ЗА ДЕМОКРАТИЮ ЧЕРЕЗ ПРАВО**  
**(Венецианская Комиссия)**

**В СОТРУДНИЧЕСТВЕ С**  
**МИНИСТЕРСТВОМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ БЕЛЬГИИ**

**ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ**

**ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА,**  
**ПРАВИТЕЛЬСТВА ЛЮКСЕМБУРГА,**  
**ПРАВИТЕЛЬСТВА НОРВЕГИИ**

**12-АЯ ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
ОРГАНОВ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ  
ВЫБОРОВ**

**“ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕЙТРАЛИТЕТА,  
БЕСПРИСТРАСТНОСТИ И  
ПРОЗРАЧНОСТИ ВЫБОРОВ:  
РОЛЬ ОРГАНОВ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА  
ОРГАНИЗАЦИЮ ВЫБОРОВ”**

**ПОНЕДЕЛЬНИК И ВТОРНИК , 30-31 МАРТА 2015 Г.  
ЦЕНТР КОНФЕРЕНЦИЙ - "ЭГМОНТ"  
ПЛОЩАДЬ ПЕТИ САБЛОН , 8BIS - B- 1000 БРЮССЕЛЬ**

**СИНОПСИС**

Венецианская комиссия Совета Европы, в сотрудничестве с Министерством внутренних дел Бельгии, организовала Европейскую конференцию органов, ответственных за организацию выборов в Брюсселе, Бельгия, 30-31 марта 2015 года.

Тема конференции была **“Обеспечение нейтралитета, беспристрастности и прозрачности выборов: роль органов, ответственных за организацию выборов”**. Участники конференции обсудили три основных вопроса, в частности:

- Главные элементы нейтральных, беспристрастных и прозрачных выборов;
- Функционирование органов, ответственных за организацию выборов: рекомендуемые нормы; и
- Дополнительные аспекты работы органов, ответственных за проведение выборов: споры по вопросам организации выборов, наблюдение за выборами и освещение в СМИ.

Конференцию открыл от имени вице-премьер-министра, министра безопасности и внутренних дел Бельгии г-на **Жана Жамбона** его советник г-н **Жан Ван Коили**, после которого выступили посол г-жа **Астрид Эмили Эль**, постоянный представитель Норвегии при Совете Европы, председатель Группы докладчиков по демократии (GR-DEM) Комитета министров Совета Европы, и г-н **Джанни Букиккио**, президент Венецианской комиссии.

В конференции приняли участие 160 участников. Они представляли национальные органы, ответственные за организацию выборов, а также другие органы, имеющие отношение к выборам, из 25 Европейских и 25 других стран. В целом, представители 50 стран мира приняли участие в конференции.

В конференции также участвовали Европейский Парламент и Европейская служба внешнеполитической деятельности Евросоюза. Далее, на конференции были представлены Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе/Бюро по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ), Организация Американских Государств, Международный фонд избирательных систем (IFES), Национальный демократический институт международных отношений (NDI), Международный институт содействия демократии и выборам (International IDEA), Ассоциация центрально– и восточноевропейских специалистов по проведению выборов (АСЕЕЕО) и ряд других организаций работающих в сфере выборов.

На конференции также присутствовали представители Венецианской комиссии, Парламентской Ассамблеи, Конгресса местных и региональных властей и других органов Совета Европы.

Заключения, сделанные участниками конференции, прилагаются к настоящему синопсису.

**13-ая Европейская конференция органов, ответственных за организацию выборов состоится в Бухаресте, Румыния, 14-15 апреля 2016 года.**

### Участники конференции

1. *Принимая во внимание*, что нейтралитет, беспристрастность и прозрачность выборов являются важнейшими элементами международных стандартов по вопросам проведения выборов;
2. *Напоминая*, что международные стандарты, основанные, в частности, на прецедентном праве Европейского Суда по правам человека, предусматривают нейтралитет и беспристрастность государственных властей и органов, ответственных за организацию выборов;
3. *Ссылаясь* на Свод рекомендуемых норм при проведении выборов Венецианской комиссии, предусматривающем принцип равенства возможностей и свободу избирателей формировать свое мнение;
4. *Ссылаясь* на доклады Венецианской комиссии и Парламентской Ассамблеи Совета Европы о временных рамках и перечне политических критериев для оценки выборов, который оценивает основные критерии нейтральных, беспристрастных и прозрачных выборов;
5. *Ссылаясь* на доклад Конгресса местных и региональных властей Совета Европы по критериям участия в местных выборах;
6. *Подчеркивая* важность национальной полезной практики функционирования органов, ответственных за организацию выборов, а также по вопросам нейтралитета, беспристрастности и прозрачности во время исполнения своих обязанностей; *ссылаясь*, в частности, на национальное прецедентное право в этой области;
7. *Напоминая* важность других условий для проведения выборов в соответствии с международными стандартами, каковыми являются эффективная система обжалования; наблюдение за выборами и сбалансированное освещение избирательных кампаний в СМИ;
8. Рекомендовали упрочнить правовой статус членов избирательных комиссий (где такие существуют) на основе внутреннего законодательства, в частности, путём:
  - a. обеспечения четких и предсказуемых правил назначения членов избирательных комиссий;
  - b. усиления системы защиты членов избирательных комиссий во время исполнения своих обязанностей, особенно в процессе принятия решений;
  - c. создания четких правил по дисциплинарному разбирательству против членов избирательных комиссий; и, в частности, гарантируя отзыв членов только при наличии исключительных и чётких причин;

9. *Подчеркнули* важность обеспечения органами, ответственными за организацию выборов, равенства возможностей между кандидатами (если это входит в их компетенцию), в частности, путём:

- a. применения законодательства на равной основе в отношении всех заинтересованных сторон/ участников процесса;
- b. обеспечения согласованных и беспристрастных правил и процедур по регистрации кандидатов;
- c. обеспечения баланса среди кандидатов во время избирательных кампаний;

10. *Подчеркнули* важность обеспечения прозрачности и эффективности в функционировании и методах работы органов, ответственных за организацию выборов, особенно путём:

- a. улучшения прозрачности их деятельности и информирования населения путём оптимального использования технологий для публикаций повесток дня и решений, а также путём обеспечения доступа населения на заседания;
- b. обеспечения четкого процесса принятия решений и процедур организации выборов;

11. *Отметили*, что в случаях участия органов, ответственных за организацию выборов, в процессе решении споров, их участие должно быть прозрачным, беспристрастным, нейтральным, открытым, единым и своевременным; и должно следовать правилам и процедурам, совместимым с законодательством соответствующих стран;

12. *Подчеркнули* важность наблюдения за выборами – одного из главных факторов усиливающих прозрачность и беспристрастность выборов, в частности, с помощью:

- a. наблюдения за выборами, в особенности путем долгосрочных миссий, осуществляемых международными организациями и местными неправительственными организациями;
- b. тренинг наблюдателей за выборами;

13. *Рекомендовали* рассматривать мониторинг СМИ в качестве полезного инструмента для выявления недостатков в ходе избирательных процессов, путём обеспечения:

- a. справедливого доступа к СМИ и беспристрастного отношения к спискам и к кандидатам;
- b. возможностей для развития рекомендаций, каковыми являются Своды рекомендуемых норм;
- c. прозрачность информации в отношении собственников СМИ.