



Бухарест, 15 апреля 2016 года

CDL-EL(2016)001syn
Or. Engl.

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ЗА ДЕМОКРАТИЮ ЧЕРЕЗ ПРАВО
(ВЕНЕЦИАНСКАЯ КОМИССИЯ)

в сотрудничестве с

ПОСТОЯННЫМ ОРГАНОМ РУМЫНИИ

ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВЫБОРОВ

13-ая ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
ОРГАНОВ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВЫБОРОВ

**"НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ НА ВЫБОРАХ:
ОБЩЕСТВЕННОЕ ДОВЕРИЕ И ПРОБЛЕМЫ, СТОЯЩИЕ
ПЕРЕД ОРГАНАМИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВЫБОРОВ"**

Четверг и пятница, 14-15 апреля 2016 года

Бухарест
Дом парламента, № 2-4, ул. Извор, 5-й округ

КРАТКИЕ ИТОГИ

Венецианская комиссия Совета Европы в сотрудничестве с Постоянным органом Румынии по организации выборов провела 13-ю Европейскую конференцию органов по организации выборов в Бухаресте, Румыния, 14-15 апреля 2016 года.

Тема конференции была следующей: **"Новые технологии в организации выборов: общественное доверие и проблемы, стоящие перед органами по организации выборов"**. Участники обсудили три основных вопроса:

- юридические рамки использования новых технологий на выборах: соблюдение международных принципов;
- новые технологии, применяемые на предвыборном этапе; и
- новые технологии в день выборов и во время подсчета голосов.

На открытии конференции выступили г-жа **Анна Мария Пэтру**, председатель Постоянного органа Румынии по организации выборов, г-жа **Елена-Симина Таназеску**, советник Президента Румынии, г-н **Иоан Драгош Тудоракэ**, руководитель канцелярии Премьер-министра от имени Премьер-министра, а также г-н **Томас Маркерт**, директор, Секретарь Венецианской комиссии Совета Европы.

В конференции приняли участие 160 участников. Они представляли национальные органы по организации выборов и другие органы, участвующие в процессе выборов, из 23 европейских и 9 неевропейских стран. В целом, в конференции приняли участие 32 страны.

В конференции участвовали также Европейская служба внешних связей (EEAS) и Организация по наблюдению за выборами и демократической поддержке (EODS) Европейского союза. В конференции приняли также участие Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе – Бюро по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ), Международный фонд избирательных систем (IFES), Международный институт демократии и содействия выборам (Международный IDEA), Международная организация франкоговорящих стран (OIF), Ассоциация организаторов выборов стран Европы (AOBCE/ACEEEO), (Сеть ресурсов в области выборов на французском языке (RECEF) и ряд других организаций, действующих в сфере выборов.

Свой вклад в конференцию внесли также представители Венецианской комиссии, Парламентской ассамблеи, Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

К данному тексту прилагается **Итоговый документ** Конференции.

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ Конференция

3. *Приняла к сведению* итоги первых дискуссий экспертов по выборам "Избирательное право и новые технологии: проблемы в области права и правоприменительной практики ", состоявшихся в Бухаресте 12-13 апреля 2016 года, и *призвала* проводить новые дискуссии экспертов по выборам;
4. *Приняла к сведению* исследовательский проект "Совершенствование организации выборов: организационные факторы обеспечения честности выборов", представленный Университетом Южной Англии, Соединенное Королевство; *поддержала* проект по проведению опроса среди сотрудников органов по организации выборов в Европе; *призвала* органы по организации выборов назначить координаторов опроса и провести данный опрос; *согласилась* подвести итоги опроса на следующей Европейской конференции органов по организации выборов;
5. *Напомнила* о итогах, принятых на 9-й Европейской конференции органов по организации выборов, посвященной теме "Инновационные решения для выборов", которая состоялась в Таллине 4-5 июня 2012 года;
4. *Приветствовала* проведение обзора и предстоящую публикацию доклада по итогам 25 лет международного наблюдения за выборами;
5. *Напомнила* об актуальности существующих международных стандартов в области проведения демократических выборов и их применимости к новым технологиям на выборах;
6. *Подчеркнула*, в частности, важность Рекомендации Rec(2004)11 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования;
7. *Приветствовала* осуществляемое обновление данной Рекомендации;
8. *Напомнила* о Резолюции Парламентской ассамблеи Совета Европы 1653(2009) об электронной демократии;
9. *Признала* потенциал новых технологий для повышения уровня общественного доверия к избирательным процессам и их эффективности, в том числе для повышения уровня явки, включая явку представителей уязвимых групп;
10. *Отметила*, что данный потенциал может быть реализован только в том случае, если будут созданы соответствующие юридические рамки и для органов по организации выборов, и если данный потенциал новых технологий будет внедряться и реализовываться при полной прозрачности процесса и как часть постепенного и комплексного подхода;
11. *Отметила* широкий круг существующих методов проведения выборов и *признала* право стран на то, чтобы выбирать традиционные средства голосования или же электронные технологии, начиная с соответствующих пилотных проектов;
12. *Подчеркнула* необходимость обеспечения честности всего избирательного процесса при использовании новых технологий;

13. *Подчеркнула*, что использование новых технологий не должно подрывать тайного характера голосования;
14. *Подчеркнула* важность обеспечения равновесия между прозрачностью избирательных процессов и защитой при этом персональных данных;
15. *Рекомендовала* в этой связи обеспечить соответствие выборов с использованием электронных средств Конвенции Совета Европы № 108 о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных;
16. *Подчеркнула* важность предоставления избирателям возможностей анализировать использование их персональных данных в целях проведения выборов, прежде всего в отношении списков избирателей;
17. *Приняла к сведению* важность должного использования новых технологий при поддержании точности списков и реестров избирателей;
18. *Отметила*, что при выборе новых технологий органам по проведению выборов необходимо руководствоваться потребностями избирательного процесса, а не интересами провайдеров технологий;
19. *Отметила* важность для органов по организации выборов накапливать должную экспертизу при регулировании и надзоре за использованием новых технологий во время избирательных процессов, в том числе путем наращивания потенциала и проведения соответствующих программ по повышению квалификации;
20. *Рекомендовала* повышать информированность избирателей в отношении использования новых технологий на выборах, в том числе с помощью гражданского воспитания и программ информирования общественности;
21. *Отметила* вопрос о возможности проверки голосования при использовании электронных средств голосования, а также важность предоставления эффективных средств проверки при проведении выборов с использованием электронных технологий;
22. *Отметила*, что электронное голосование создает ряд проблем для традиционных методов наблюдения за выборами и *подчеркнула* необходимость обеспечения эффективности национального и международного наблюдения за выборами при использовании электронного голосования;
23. *Признала* важность определения и продвижения новых инициатив, способствующих упрощению регистрации избирателей, процедуры голосования и повышению уровня явки при голосовании за границей, когда это применимо;
24. *Подчеркнула* важность безопасных процедур при использовании новых технологий на выборах;
25. *Признала* соответствующую стоимость обеспечения безопасности на выборах при использовании новых технологий и необходимость оценки рисков до внедрения таких технологий;
26. *Приветствовала* обмен информацией об эффективной практике в отношении использования новых технологий.

Дата и место проведения 14-й Европейской конференции органов по организации выборов будут подтверждены позднее.