

Страсбург, 23 июня 2014 года

CDL-EL(2014)001prog
Or. Engl.

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ЗА ДЕМОКРАТИЮ ЧЕРЕЗ ПРАВО
(ВЕНЕЦИАНСКАЯ КОМИССИЯ)

**В СОТРУДНИЧЕСТВЕ С МИНИСТЕРСТВОМ ЮСТИЦИИ ФИНЛЯНДИИ,
ПАРЛАМЕНТОМ ФИНЛЯНДИИ
И НАЦИОНАЛЬНЫМ БЮРО АУДИТА ФИНЛЯНДИИ**

**11-Я ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
ОРГАНОВ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ВЫБОРОВ
"БОРЬБА СО ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕМ
АДМИНИСТРАТИВНЫМИ РЕСУРСАМИ
В ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ"**

Четверг и пятница, 26-27 июня 2014 года

**Pikkuparlamentti / Малый парламент
Arkadiankatu 3 – Хельсинки, Финляндия**

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ

Renforcer la réforme démocratique dans les pays du voisinage méridional



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG

Financé
par l'Union européenne



Mis en œuvre
par le Conseil de l'Europe

Четверг, 26 июня 2014 года

08:45-09:30 Регистрация участников

09:30-10:00 **Сессия открытия**

Ведущие – Кирси Пимия, ведущий отдел по вопросам демократии, языковым вопросам и основным правам, [Министерство юстиции](#), Финляндия

- Выступление, Анны-Майя Хенрикссон, министра юстиции, Финляндия
- Выступление, Туя Бракс, члена [парламента](#), председателя Комитета парламента по аудиту, Финляндия
- Выступление, Оливер Каск, судья, Апелляционный суд Таллина, член [Венецианской комиссии](#), Вице-президент Совета по демократическим выборам, Эстония

10:00-12:00 **I. Первая пленарная сессия:
Определение административных ресурсов: юридическая среда, саморегулирование и финансирование политических партий и кампаний**

Модератор – Лаури Тараста, бывший судья Верховного административного суда, эксперт по законодательству в сфере выборов, Финляндия

- *Реформа 2008-2010 финского законодательства о финансировании политических партий в Финляндии – Обзор*, Туя Бракс, депутат парламента, председатель Комитета по аудиту [парламента](#), Финляндия
- *Административные ресурсы, публичные ресурсы, государственные средства: необходимость общего определения административных ресурсов в ходе избирательных процессов – презентация Доклада о злоупотреблении административными ресурсами в ходе избирательных процессов*, Мануэль Гонсалес Оропеза, судья, [Суд по вопросам выборов федеральной судебной системы](#), заместитель члена [Венецианской комиссии](#), Мексика
- *Государственные субсидии политических партий Финляндии*, Ауни-Мария Вилаваара, генеральный директор, [Бюро премьер-министра](#), Финляндия

10:45-11:15 Перерыв на кофе

- *Законодательство Швеции 2014 года о финансировании политических партий*, Йохан Хиршфельдт, бывший председатель [Апелляционного суда Свеа](#), заместитель члена, [Венецианская комиссия](#), Швеция
- *Формы финансирования политических партий и кампаний и надзор за этим*, Барбара Жуан, [Национальная комиссия Франции по отчетам за кампании и политическое финансирование \(CNCCFP\)](#), Франция

12:00-13:00 **I. Рабочие группы**

I. 1) Административные ресурсы в контексте: юридические условия, связанные с использованием административных ресурсов, Мануэль Гонсалес Оропеца, судья, [Суд по вопросам выборов федеральной судебной системы](#), заместитель члена [Венецианской комиссии](#), Мексика, (Рабочая группа с *русской* интерпретации)

I. 2) Административные ресурсы в контексте: саморегулирование, институциональная, административная и политическая среда, роль гражданского общества, противодействие злоупотреблениям административными ресурсами, Лаури Тараста (модератор), Лаури Тараста, бывший судья [Верховного Административного Суда](#), эксперт по законодательству в сфере выборов, Финляндия

I. 3) Формы финансирования политических партий и кампаний и надзор за этим, Барбара Жуан (модератор), [Национальная комиссия Франции по отчетам за кампании и политическое финансирование \(CNCCFP\)](#), Франция

13:00-14:00 Перерыв на обед (обед от имени организатора)

14:00-15:00 **II. Вторая пленарная сессия: Практика – повторяющиеся случаи злоупотреблений административными ресурсами в ходе избирательных процессов – оценка ущерба**

Модератор – Андреас Кифер, генеральный секретарь [Конгресса местных и региональных властей](#) Совета Европы

- *За более демократические выборы*, Жан-Шарль Гардетто, адвокат, член и бывший председатель [Ассоциации адвокатов Монако](#), бывший член [Национального совета](#) (парламента) Монако, бывший

руководитель делегаций Монако в [Парламентской Ассамблее](#) Совета Европы и в [Парламентской Ассамблее](#) ОБСЕ и бывший заместитель председателя обеих Ассамблей, Монако

- *Наблюдение со стороны ОБСЕ/БДИПЧ и отчеты о злоупотреблениях административными ресурсами на выборах*, Татьяна Богусевич, старший советник по вопросам выборов, [Бюро по демократическим институтам и правам человека](#) ОБСЕ (ОБСЕ/БДИПЧ)
- *Работа миссий по наблюдению за выборами ОАГ в отношении политического финансирования: оценка злоупотреблений административными ресурсами*, Себастьян Молано, специалист департамента по сотрудничеству и наблюдению в сфере выборов (DECO), [Организация американских государств](#)

15:00-15:30 Перерыв на кофе

15:30-17:00 II. Рабочие группы

II. 1) Повторяющиеся случаи, Йохан Хиршфельдт, бывший председатель [Апелляционного суда Свеа](#), заместитель члена, [Венецианская комиссия](#), Швеция

II. 2) Первоначальные причины, Жан-Шарль Гардетто (*модератор*), адвокат, член и бывший председатель [Ассоциации адвокатов Монако](#), Монако

II. 3) Лучшая практика в отношении использования административных ресурсов, Оливер Каск (*модератор*), судья, Апелляционный суд Таллина, член [Венецианской комиссии](#), Вице-президент Совета по демократическим выборам, Эстония

17:00-17:45 Доклады рабочих групп и заключительные комментарии по первому дню

17:45-19:00 Вечерний прием от имени Национального бюро аудита Финляндии (*генеральный аудитор, доктор наук, Туомас Пойсти*)

Пятница, 27 июня 2014 года

09:00-10:30 **III. Третья пленарная сессия: Предупреждение и борьба с злоупотреблениями административными ресурсами – ключевой вопрос для укрепления доверия к демократическому процессу выборов**

Модератор – Томас Маркерт, директор, секретарь [Венецианской комиссии](#)

- *Выступление на открытии – Надзор за политическим финансированием в Финляндии*, Туомас Пойсти, генеральный аудитор, [Национальное бюро аудита](#), Финляндия
- *Внешние/внутренние аудиты/контроль: выявление злоупотреблений административными ресурсами*, Ив-Мари Дубле, заместитель директора Генерального секретариата [Национального собрания](#) Франции, научный эксперт при [ГРЕКО](#), Франция
- *Борьба со злоупотребление административным ресурсом в ходе избирательных процессов: Русский и международная практика с учетом рекомендаций Венецианской Комиссии и ГРЕКО*, Сергей Даниленко, член [Центральной Избирательной Комиссии](#), Российская Федерация
- *Мониторинг финансирования политических партий в Сербии: юридические рамки и опыт досрочных парламентских выборов Сербии в 2014 году*, Владан Ексимович, заместитель директора, [Агентство по противодействию коррупции](#), Сербия
- *Мониторинг использования государственных средств политическими партиями: обзор ситуации в Эстонии*, Керт Карус, член [Комитета по наблюдению за финансированием политических партий](#), Эстония

10:30-11:00 Перерыв на кофе

11:00-12:30 III. Рабочие группы

III. 1) Предупреждение с злоупотреблениями административными ресурсами: подотчетность как основной аспект, Катарина Грооп, (модератор), эксперт по противодействию коррупции, департамент политики в уголовной сфере, [Министерство Юстиции](#), Финляндия (Рабочая группа с **французской интерпретации**)

- Опыт Туниса по итогам "Жасминовой революции" в контексте первых демократических выборов в октябре 2014 года, Шафик Сарсар, председатель [Независимого высшего органа по вопросам выборов](#), Тунис

III. 2) Борьба со злоупотреблениями административными ресурсами: санкции для случаев коррупции, Себастьян Молано (модератор), специалист департамента по сотрудничеству и наблюдению в сфере выборов (DECO), [Организация американских государств](#)

III. 3) Какие независимые органы компетентны для работы с / мониторинга злоупотреблений административным ресурсом?, Питер Уордл (модератор), Главный исполнительный директор, [избирательная комиссия](#), Великобритания

12:30-13:00 Обзорная сессия с рабочими группами

13:00-14:00 Перерыв на обед (обед от имени организатора)

14:00-15:15 Заключительная сессия 1/2: лучшая практика, санкции и поиск оперативных решений, направленных на совершенствование законодательства, саморегулирования и практики

Модераторы – Маркку Сукси, профессор публичного права, департамент права, [Университет Або-Академи](#), Финляндия

и Томас Маркерт, директор [Венецианской комиссии](#)

- *Борьба со злоупотребление административными ресурсами и A-WEB роль в процессе*, Чон Гун Ким, генеральный директор, [Ассоциация Всемирный Избирательных Органов \(A-WEB\)](#)

Доклады/выводы, представленные модераторами различных рабочих групп

15:15-15:45 Перерыв на кофе

15:45-17:00 **Заключительная сессия 2/2: лучшая практика, санкции и поиск оперативных решений, направленных на совершенствование законодательства, саморегулирования и практики**

Пусть избиратель свободно высказывает свое мнение!

Модераторы – Маркку Сукси, профессор публичного права, департамент права, [Университет Або-Академи](#), Финляндия

и Томас Маркерт, директор [Венецианской комиссии](#)

Обсуждение и принятие Декларации 11-й Конференции органов по регулированию выборов