



Strasbourg, St Petersburg, 16 May 2017

CDL-EL(2017)001syn  
Or. Engl.

**ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ЗА ДЕМОКРАТИЮ ЧЕРЕЗ ПРАВО**  
**(ВЕНЕЦИАНСКАЯ КОМИССИЯ)**

в сотрудничестве с

**ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

и

**МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕЙ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ**  
**СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**14-Я ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
ОРГАНОВ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА  
ОРГАНИЗАЦИЮ ВЫБОРОВ  
«ЭФФЕКТИВНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И  
ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ВЫБОРЫ»**

**Понедельник и вторник, 15-16 мая 2017**

**Санкт-Петербург  
Таврический дворец, Шпалерная ул. 47**

**КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ**



Венецианская комиссия Совета Европы во взаимодействии с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ провела 15-16 мая 2017 года в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) Четырнадцатую Европейскую конференцию органов администрирования выборов.

Тема конференции: «Эффективные избирательные органы и демократические выборы». Участники конференции обсудили вопросы, охватывающие три большие темы:

- Функциональные органы администрирования выборов;
- Профессионализм органов администрирования выборов;
- На пути к подлинно демократическим выборам.

**Господин Алексей Сергеев**, Генеральный секретарь – руководитель Секретариата Совета МПА СНГ, **господин Джанни Букиккио**, Председатель Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) Совета Европы, **господин Николай Левичев**, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, представляющий **госпожу Эллу А. Памфилову**, председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, выступили на церемонии открытия конференции.

В конференции приняли участие около 130 человек, представляющих национальные органы администрирования выборов, а также другие структуры, действующие в рамках избирательных процессов. Они представляли 23 европейские государства, а также пять государств в других регионах планеты. Всего в конференции приняли участие представители 28 государств.

Европейский Парламент и Европейская служба внешних связей (ЕСВС), Служба наблюдения за выборами и развитием демократии Европейского Союза, а также были представлены на конференции. Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Организация Объединенных Наций, Организация американских государств, Международный фонд избирательных систем, Международный институт за демократию и помощь в сфере выборов, Международная организация франкофонии, Ассоциация организаторов выборов стран Европы и некоторые другие организации приняли участие в конференции.

Представители различных структур Совета Европы также участвовали в работе конференции.

Ниже следуют краткие выводы и предложения, сделанные участниками конференции:

### Участники конференции

1. *Отмечают*, что действующие избирательные стандарты, принципы и нормы содержатся в нескольких международных документах, таких как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 25), Европейская конвенция по правам человека (статья 3, протокол 1), Конвенция ООН о правах инвалидов (статья 29), Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, Кодекс добровольной практики в сфере избирательного права, Свод рекомендуемых норм при проведении выборов Венецианской комиссии и Копенгагенский (1990 г.) документ ОБСЕ;
2. *Подчеркивают* необходимость дальнейшего развития избирательных стандартов, принципов, международных норм избирательного права и практики;
3. *Принимают во внимание* выводы, сделанные исследователями Университета Южной Англии по итогам реализации проекта «Совершенствование управления избирательным процессом: организационные детерминанты честных выборов», представленного на 13-й конференции в 2016 году, подчеркивают важность продолжения изучения деятельности органов администрирования выборов (ОАВ), призывая ОАВ участвовать в таких исследованиях в будущем;
4. *Отмечают*, что эффективное функционирование ОАВ является ключевым элементом для обеспечения демократического характера выборов и укрепления доверия к избирательным процессам;
5. *Подчеркивают* важность предоставления ОАВ адекватных человеческих и финансовых ресурсов для того, чтобы они могли выполнять свои задачи на протяжении всего электорального цикла прозрачным, независимым и своевременным образом;
6. *Отмечают*, что обеспечение эффективного функционирования ОАВ подразумевает наличие сильных внутренних структур и их эффективное функционирование, что тем самым ведет к сохранению их исторической памяти;
7. *Отмечают*, что независимо от состава, ОАВ должны быть беспристрастными в целях обеспечения демократического характера выборов, а также подчеркивают, что беспристрастность ОАВ зависит, в частности, от политической воли;
8. *Напомнили* в связи с этим о важности политического равновесия и беспристрастного функционирования назначенных политическими силами ОАВ;
9. *Подчеркивают* необходимость прозрачности функционирования ОАВ посредством обеспечения эффективного внутреннего и внешнего взаимодействия как с национальными, так и международными институтами, в том числе общественными институтами;
10. *Подчеркивают* положительную роль Интернета в содействии работе ОАВ, а также социальных сетей и СМИ в продвижении более прозрачного и заметного функционирования ОАВ, призывая к ответственному использованию этих инструментов;

11. *Признают* полезность международного сотрудничества, которое базируется на основе уважения государственного суверенитета и других принципов международного права;
12. *Высоко оценивают* сотрудничество ОАВ с другими структурами органов государственной власти, а также статистическими и аудиторскими бюро, содействующими работе ОАВ;
13. *Признают* регулирующую роль ОАВ и их ответственность в процессе имплементации избирательного законодательства при проведении выборов, а также указывают на их возможный вклад в подготовку законодательных реформ;
14. *Отмечают*, что профессионализм ОАВ требует стратегического и операционного планирования для эффективной работы в ходе всего цикла избирательного процесса;
15. *Подчеркивает* важность опыта, профессионализма и подготовки членов и персонала ОАВ;
16. *Указывают* на необходимость профессиональной переподготовки других участников избирательного процесса, в том числе, при возникновении потребности, судей, наблюдателей и доверенных лиц, а также важность повышения правовой культуры избирателей;
17. *Призывают* ОАВ обеспечивать наем опытных сотрудников в процессе тщательного отбора, профессиональную стабильность, карьерный рост, вовлечение персонала в процесс принятия решений, содействие и поддержку коллегам и учитывать важность удовлетворенности коллектива и уровней стрессовой нагрузки;
18. *Обращают внимание* на возможность соблюдения гендерного баланса в ОАВ и подчеркивают необходимость усилий ОАВ по привлечению к участию в избирательном процессе недостаточно представленных групп, включая женщин, людей, живущих в отдаленных территориях и инвалидов.
19. *Приветствуют* оперативную публикацию решений, принятых избирательными комиссиями, а также детальных сведений об итогах выборов;
20. *Рекомендуют* обеспечить наблюдателям, доверенным лицам политических партий и представителям СМИ открытость в работе ОАВ на всех этапах электорального процесса;
21. *Рекомендуют* международным наблюдателям предоставлять ОАВ подробные и обоснованные оценки и рекомендации по выборам после их окончания;
22. *Принимают во внимание* методы и меры ОАВ по предотвращению многократного голосования и по более качественному составлению списков избирателей.

Норвегия выступила с инициативой провести на своей территории 15-ю Европейскую конференцию органов администрирования выборов в 2018 г. Точные даты проведения конференции будут согласованы позже.