



Strasbourg, 23 September 2005

CDL-JU(2005)046

Or. Russian

CCS 2005/07

EUROPEAN COMMISSION FOR DEMOCRACY THROUGH LAW

(VENICE COMMISSION)

in co-operation with

THE CONSTITUTIONAL COURT OF SLOVENIA

**THIRD CONFERENCE
OF SECRETARIES GENERAL
OF CONSTITUTIONAL COURTS AND
EQUIVALENT BODIES**

Bled, Slovenia, 29-30 September 2005

REPORT

**СОЗДАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО
ОБЩЕСТВА – ОДИН ИЗ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ**

**by Mr Victor RUSU
Head of Secretariat
Constitutional Court of Moldova**

Революция информационных технологий не обошла и область права. Документальная юридическая информация имеет особое значение для юристов, учитывая богатство и ценность, которые она представляет с точки зрения последствий.

Вопросы, подлежащие разрешению, связаны с местом и ролью баз данных в правовой деятельности, с техническим оснащением, спецификой баз юридических данных, порядком обновления информации, с одной стороны, и последствиями морально-этического и профессионального характера, с другой стороны.

Компьютеризация юридической документации предполагает высокий уровень инвестиций в технику (hard) и программное обеспечение (soft), становится насущной потребностью в связи с постоянно растущим числом правовых решений. Новые технические средства облегчают доступ к информации, оставляя неизменными характер и цели области права.

Информационные технологии внедрились в область права в то время, когда традиционных инструментов опубликования и информации стало явно недостаточно.

Рост нормативно-законодательной деятельности связан и с необходимостью государства вмешиваться в дела общества, вносить изменения в законы в соответствии с положениями Конституции и европейского законодательства, способствуя возникновению новых отношений в обществе, изменению отношений между новой нормой и существующими нормами, которым новая норма не должна противоречить. Потеря контроля над правом является одним из актуальных вопросов; неосведомленность в области юриспруденции становится таким же препятствием, как и незнание закона; отсюда напрашивается вывод, что законодательный взрыв в настоящем ведет к новому осмыслению роли информатики.

Неоднократно отмечалось, что информатика оказывает большое влияние на магистров при вынесении решений и оглашении приговоров во вред юрисдикционному творчеству, последнее действительно не подтверждает.

Несмотря на то, что на данный момент электронная библиотека в силу разных причин стоит на втором месте по отношению к традиционной документации, в будущем ее значение и роль возрастут, и это несомненно.

База данных позволяет упорядочивать тексты, предоставлять материалы для создания журналов, сборников и монографий, не подменяя творческой деятельности.

При изучении дела, в частности о конституционном контроле, юристу необходимо четко определить вопрос, собрать все необходимые материалы, найти веские аргументы, способные опровергнуть тезис противоположной стороны. Если практикующий юрист хочет изложить принципы по делу и тщательно изучить дело, он, обычно, прибегает к сборникам материалов и трудам в этой области. Таким образом, даже если судья и решается использовать базу данных для подготовки дела, он непременно изучает традиционную библиотеку, так как она играет важную роль при составлении дела в силу точности фактической теоретической информации.

Главные цели компьютеризированной документальной юридической информатики:

а) *безопасность информации*, предполагающая сохранение без изменений существующей информации для создания протоколов, ограничивающих число операторов, способных изменить базу данных, защита от

информационных вирусов, а также тщательность и точность обновления базы данных;

b) *оперативность получения информации.*

Сегодня в большинстве стран существуют общественные или частные исследовательские центры, хранящие большой объем информации в области законодательства, юриспруденции, обеспечивающие упрощенный доступ граждан к информации на расстоянии.

Техника информационной обработки первоначального материала становится более совершенной; разнообразие способов эксплуатации, организация словаря и правового семантического поля способствуют своевременному, актуальному и точному документированию.

Совершенствование информационных технологий в области hard (микропроцессоры, внутренняя и внешняя память), а также постоянная модернизация программного обеспечения soft (более оперативные услуги, более эффективное поле с точки зрения использования памяти) способствуют увеличению числа пользователей юридических баз данных и их миниатюризации, учету и децентрализации.

По нашему мнению, информационные технологии позволяют юристу не только значительно сократить время для изучения проблемы и подготовки материала, но и будут способствовать росту воображения, критических и творческих способностей.

Совет Европы и международные организации заинтересованы в обмене информацией между странами, группами стран и регионами. Сегодня изучение информационного потока предполагает движение политической, коммерческой, финансовой, туристической информации и др. Необходима оценка последствий свободного обмена и свободного движения информации товаров, рабочей силы и т.д. Информация, как новое совершенное средство, позволяет вносить изменения и осуществлять значительные перестройки на международном уровне.

Республика Молдова президентским указом провозгласила создание информационного общества в качестве одного из национальных приоритетов; как было отмечено, информационные технологии оказывают позитивное влияние на все сферы жизни, способствуют социально-экономическому развитию общества и росту уровня жизни населения.

Информационная система Конституционного суда Республики Молдова состоит из:

- *структуры и специфики создания единой информационной связи, каналов, услуг и информационного потока;*
- *необходимых ресурсов для создания единой информационной связи;*
- *необходимой техники по обеспечению связи по сети Internet;*
- *деятельности и необходимой техники для функционирования локальной связи (Intranet).*

Согласно пункту 20 Регламента о Секретариате Конституционного Суда отдел документирования и информатики имеет следующие полномочия:

- *обеспечивает использование информационной системы и оказывает компьютерную информационную помощь персоналу и структурным подразделениям Суда;*
- *создает структуру и порядок доступа к локальной связи, осуществляет контроль за использованием сети Internet и ее технологий;*
- *ведет оперативный информационный учет юрисдикционной практики Конституционного Суда;*

- обеспечивает обновление WEB-сайта Конституционного Суда www.constcourt.md;
- принимает участие в осуществлении юриспруденции Конституционного Суда.

Информационный поток основной деятельности Суда представляет собой информационное отражение динамики дел, находящихся в производстве Конституционного Суда, охватывая этапы их прохождения с момента поступления в Конституционный Суд до момента вынесения решения и опубликования в Официальном мониторе. Обработка базы данных предоставляет полезную информацию судьям, судьям-ассистентам, консультантам и исследователям по обоснованию последующих актов Конституционного Суда.

Электронная служба Конституционного Суда охватывает использование баз данных «InfoJur» и «MoldLex», сети Internet, электронной почты и др., обеспечивая более высокие эффективность и скорость, доступность и оптимальное качество. Участники по делу имеют доступ ко всем решениям и ранее рассмотренным Судом аналогичным делам. Информация, включенная в WEB-сайт Конституционного Суда <http://www.constcourt.md> (существует с 1998 года), дана на 4 языках: молдавском, французском, русском, английском и включает структуру и сферу деятельности данного института. На первой странице представлена структура сайта, систематизирующая информацию по основным областям: «Конституционный Суд», «судьи», «Конституция», «доклад», «Закон о Конституционном Суде», «Кодекс конституционной юрисдикции», «постановления и определения», а также время проведения заседаний и хроника новостей.

«MoldLex» включает базу данных в области права, программу консультирования и редактора документов. База данных содержит правовые акты публично-нормативного характера, принятые после 1989 года, в том числе международные акты, одной из сторон которых является Республика Молдова, кодексы и другие важные акты, принятые до 1989 года, на молдавском и русском языках.

База данных включает:

законы Республики Молдова;
указы Президента;
постановления Парламента;
постановления Конституционного Суда;
постановления и ордонансы Правительства;
международные и двусторонние акты;
акты министерств и департаментов.

Акты, включенные в базу данных, сохраняются в первом варианте (архив) и в обновленном (на соответствующий момент).

Каждый акт содержит перечень актов, которыми внесены изменения, и дату принятия, дату промульгации, дату отмены, источник и дату опубликования, и другую полезную информацию.

Акты распределены в соответствии с Общеправовым классификатором законодательства.

Поиск актов может осуществляться:

- в одном или нескольких подразделениях;

- по классификатору (согласно теме);
- по типу акта;
- по числу или дате принятия;
- по дате или периоду;
- по номеру и дате опубликования;
- по словам или логическому словосочетанию.

На сегодняшний день база данных содержит 24 000 актов объемом 900 тб.

Система может быть установлена на отдельном компьютере или на сервере локальной сети для всеобщего использования.

Обновление базы данных осуществляется еженедельно путем использования сети Internet.

*Система действует на платформе **Window 98/2000/XP/NT**.*

С информационной точки зрения по кибернетическому принципу «черного ящика» Конституционный Суд трансформирует поступающую информацию (обращения, дела, точки зрения, законодательство, правовая и международная практика) и издает нормативные акты.

Целью информационной системы является повышение эффективности деятельности Конституционного Суда Республики Молдова путем использования технических ресурсов и оперативности принятия актов.

Республика Молдова стремится к внедрению и утверждению электронной демократии. В связи с этим предприняты определенные меры: разработан План действий Молдова – Европейский Союз; приняты ряд нормативных актов, регламентирующих область информатизации и перечень государственных информационных ресурсов; утверждена политика национальной стратегии создания информационного общества в Республике Молдова.