



Strasbourg, 21 October / octobre 2024

**CDL-PI(2024)016**

Or. Engl./Fr.

**EUROPEAN COMMISSION FOR DEMOCRACY THROUGH LAW**  
**(VENICE COMMISSION)**

**COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT**  
**(COMMISSION DE VENISE)**

**Information on the follow-up to**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA: Joint Opinion of the Venice Commission and the OSCE/ODIHR on the draft law of Republika Srpska on the Special Registry and Publicity of the Work of Non-Profit Organisations ([CDL-AD\(2023\)016](#))**

presented at the 139<sup>th</sup> Plenary Session (Venice, 21-22 June 2024)

-----

**Information sur les suites données sur**

**BOSNIE-HERZEGOVINE - Avis conjoint de la Commission de Venise et de l'OSCE/BIDDH sur le projet de loi de la Republika Srpska sur le registre spécial et la publicité du travail des organisations à but non lucratif ([CDL-AD\(2023\)016](#))**

présentée lors de la 139<sup>e</sup> session plénière (Venise, 21-22 juin 2024)

- **Bosnia and Herzegovina: Joint Opinion of the Venice Commission and the OSCE/ODIHR on the draft law of Republika Srpska on the Special Registry and Publicity of the Work of Non-Profit Organisations ([CDL-AD\(2023\)016](#))**

At its 135th Plenary Session of June 2023, the Venice Commission adopted the Joint Opinion with OSCE/ODIHR on the draft law of Republika Srpska on the Special Registry and Publicity of the Work of Non-Profit Organisations. The draft law aimed at specifically regulating associations, foundations as well as foreign and international non-governmental organisations receiving any form of foreign funding or other assistance of foreign origin that are designated as “Non-profit organisations” (hereinafter “NPOs”). According to the Joint Opinion, there did not seem to be relevant and sufficient reasons for submitting NPOs to additional registration and reporting requirements. Also the draft law was crafted in overly vague and ambiguous terms, where breaches are unforeseeable and sanctions are disproportionately severe. Given the inherent serious deficiencies of the draft law, the Joint Opinion called upon the authorities of the Republika Srpska to reconsider its adoption entirely and to engage in further consultations with all stakeholders with a view to guaranteeing the enjoyment of the rights to freedom of association and freedom of expression in the Republika Srpska.

On 28 May 2024, the President of Republika Srpska announced the withdrawal of the above draft law from the National Assembly of Republika Srpska. He indicated that there were certain objections relating to European norms which led to the decision to withdraw the draft law so as to “harmonise it with European legal practice”, and that a revised draft would be submitted to the National Assembly in due course.

- **Bosnie-Herzégovine : Avis conjoint de la Commission de Venise et de l'OSCE/BIDDH sur le projet de loi de la Republika Srpska sur le registre spécial et la publicité du travail des organisations à but non lucratif ([CDL-AD\(2023\)016](#))**

Lors de sa 135<sup>ème</sup> session plénière en juin 2023, la Commission de Venise a adopté, avec l'OSCE/BIDDH, l'Avis conjoint sur le projet de loi de la Republika Srpska sur le registre spécial et la publicité du travail des organisations à but non lucratif. Le projet de loi visait à réglementer spécifiquement les associations, les fondations ainsi que les organisations non gouvernementales étrangères et internationales recevant toute forme de financement étranger ou toute autre assistance d'origine étrangère qui sont désignées comme des « organisations à but non lucratif » (ci-après « OBNL »). Selon l'avis conjoint, il ne semblait pas y avoir de raisons pertinentes et suffisantes pour soumettre les OBNL à des exigences supplémentaires en matière d'enregistrement et de déclaration. En outre, le projet de loi a été rédigé en termes excessivement vagues et ambigus, où les infractions sont imprévisibles et les sanctions sont disproportionnellement sévères. Compte tenu des graves lacunes inhérentes au projet de loi, l'avis conjoint invite les autorités de la Republika Srpska à reconsidérer entièrement son adoption et à poursuivre de consultations avec toutes les parties prenantes en vue de garantir la jouissance des droits à la liberté d'association et à la liberté d'expression dans la Republika Srpska.

Le 28 mai 2024, le Président de de la Republika Srpska a annoncé le retrait du projet de loi susmentionné de l'Assemblée nationale de la Republika Srpska. Il a indiqué que certaines objections relatives aux normes européennes avaient conduit à la décision de retirer le projet de loi afin de « l'harmoniser avec la pratique juridique européenne », et qu'un projet révisé serait soumis à l'Assemblée nationale en temps voulu.