



Strasbourg, le 7 octobre 2025

CDL-PL-OJ(2025)003ann-rev
Or. angl.

COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT
(COMMISSION DE VENISE)

**144^e SESSION PLENIERE
VENISE
Scuola Grande di San Giovanni Evangelista
Jeudi 9 octobre 2025 (14:30-18:00)
Vendredi 10 octobre 2025 (9:00-16:00)**

PROJET D'ORDRE DU JOUR ANNOTÉ RÉVISÉ

Jeudi 9 octobre 2025

14:30-16:00 *Adoption de l'ordre du jour*
Communications
Suites données aux précédents avis de la Commission
Missions d'observation électorale
Rapport de la réunion du Conseil des élections démocratiques
Discussion et adoption des avis concernant des États

1. Adoption de l'ordre du jour

2. Communication de la Présidente

La Présidente présentera ses activités récentes ([CDL\(2025\)051](#)).

3. Communication du Bureau élargi

La Commission sera informée des discussions tenues lors de la réunion du Bureau élargi du 9 octobre 2025. Le comité de sages informera la Commission de la préparation des élections aux bureaux de la Commission qui auront lieu en décembre 2025.

4. Communication du Secrétariat

La Secrétaire de la Commission fournira des informations sur la session.

5. Suites données aux précédents avis de la Commission de Venise

La Commission sera informée des suites données à ses avis précédents (voir document ([CDL\(2025\)047](#)) :

- Albanie – Avis sur la mise en œuvre des décisions de la cour constitutionnelle par le parlement ([CDL-AD\(2024\)040](#)) ;
- République de Moldova – Avis sur le projet de loi sur la cour constitutionnelle ([CDL-AD\(2025\)005](#)) ;

Le projet d'avis sur les suites données aux avis concernant les amendements à la loi sur le Conseil des Procureurs du Kosovo sera examiné au point 15.

La Commission sera informée des activités sur les suites données qui ont été menées depuis la dernière session.

6. Missions d'observation électorale

La Commission sera informée de la participation de la Commission de Venise, comme conseillère juridique, aux missions d'observation électorale de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe :

- République de Moldova, élections parlementaires, 28 septembre 2025.

7. Rapport de la réunion du Conseil des élections démocratiques (8 octobre 2025)

Le président de la réunion informera la Commission des résultats et des conclusions de la réunion du 8 octobre 2025.

[Lien vers l'ordre du jour annoté](#)

8. Hongrie

Projet d'avis sur la compatibilité avec les normes internationales relatives aux droits humains du quinzième amendement à la Loi fondamentale

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Róbert Répássy, Secrétaire d'État de la Hongrie, et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2025\)041](#)) (KG/sm) sur la compatibilité avec les normes internationales relatives aux droits humains du quinzième amendement à la Loi fondamentale ([CDL-REF\(2025\)041](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Cameron, Mme Matheson Mestad et M. Otty. Cette demande d'avis a été présentée par la Commission sur l'égalité et la non-discrimination de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe le 26 mai 2025.

9. République slovaque

1. Avis urgent sur le projet d'amendements à la Constitution

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Dalibor Jurášek, conseiller au Bureau du gouvernement de la République slovaque, et à entériner l'avis urgent ([CDL-PI\(2025\)011](#)) (ML/DF/sd) sur le projet d'amendements à la Constitution de la République slovaque, ([CDL-REF\(2025\)035](#) et [CDL-REF\(2025\)035rev](#)), rédigé sur la base des observations de Mme Bílková, M. Holmøyvik et Mme Nussberger. Cette demande d'avis a été présentée par la Commission de suivi de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe le 23 juin 2025. Cet avis urgent a été publié le 24 septembre 2025 conformément à l'article 14a du règlement intérieur révisé de la Commission de Venise et au Protocole sur la préparation des avis urgents de la Commission de Venise ([CDL-AD\(2018\)019](#)).

2. *Projet d'avis sur la loi n° 109/2025 modifiant la loi « sur les organisations à but non lucratif fournissant des services d'intérêt général » et d'autres lois connexes*

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Dalibor Jurášek, conseiller au Bureau du gouvernement de la République slovaque, et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2025\)052](#)) (PG/ML/sd) sur les amendements à la loi « relative aux organisations à but non lucratif fournissant des services d'intérêt général » de la République slovaque, ([CDL-REF\(2025\)036](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Bílková, M. Holmøyvik et Mme Nussberger. Cette demande d'avis a été présentée par la Commission de suivi de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe le 23 juin 2025. Les sous-Commissions sur les droits fondamentaux et sur les institutions démocratiques examineront ce projet d'avis lors de leur réunion du 9 octobre 2025.

16:00-16:15	<i>Pause-café</i>
16:15-18:00	<i>Discussion et adoption des avis concernant des États Rapports</i>

10. Espagne

Projet d'avis sur le mode d'élection des membres judiciaires du Conseil général du pouvoir judiciaire

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. José María Fernández Seijo du Conseil général du pouvoir judiciaire d'Espagne, M. Pedro Rollán Ojeda, président du Sénat de l'Espagne, M. Joaquín Martínez Salmerón, président de la Commission de la Justice du Congrès des députés d'Espagne, et Mme Camino Vidal Fueyo, Directeur général des affaires constitutionnelles et de la coordination juridique de la Ministère de la Présidence, de la Justice et des Relations avec les Tribunaux d'Espagne, et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2025\)048](#)) (SGM/TP/ha) sur le mode d'élection des membres judiciaires du Conseil général du pouvoir judiciaire ([CDL-REF\(2025\)038](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Cartabia, Mme Kiener et M. Séners. Cette demande d'avis a été présentée par le Conseil général du pouvoir judiciaire de l'Espagne le 21 avril 2025. Les sous-Commissions sur les pouvoirs judiciaires et sur l'État de droit examineront ce projet d'avis lors de leur réunion du 9 octobre 2025.

11. Projet de rapport sur l'impact de la détention provisoire des maires sur l'exercice de la gouvernance démocratique locale

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption le rapport sur l'impact de la détention provisoire des maires sur l'exercice de la gouvernance démocratique locale ([CDL\(2025\)050](#)) (BSB/ARP/GR/ha), élaborée sur la base des observations de Mme Jametti Greiner, M. Pinelli, Mme Otálora Malassis (expert, ancien membre suppléante, Mexique) et M. Tuori (président honoraire, expert). Cette demande de rapport a été présentée par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe le 5 juin 2025. Les sous-Commissions sur les droits fondamentaux et les institutions démocratiques examineront ce projet d'avis lors de leur réunion du 9 octobre 2025.

Vendredi 10 octobre 2025

9:00-10:30

Discussion et adoption des avis concernant des États et des mémoires amicus curiae

12. Arménie

Projet de mémoire amicus curiae sur la compatibilité de l'article 236 du Code pénal avec les normes européennes en matière de sécurité juridique

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le projet de mémoire *amicus curiae* ([CDL\(2025\)044](#)) (BB/PG/ak), sur la compatibilité de l'article 236 du Code pénal avec les normes européennes en matière de sécurité juridique de l'Arménie, rédigé sur la base des commentaires de Mme Kiener, M. Sørensen et M. Dimitrov (expert, ancien membre, Bulgarie). Cette demande de projet de mémoire *amicus curiae* a été présentée par le président de la cour constitutionnelle de l'Arménie le 26 juin 2025.

La préparation de ce projet de mémoire *amicus curiae* s'inscrit dans le cadre du [Mécanisme de Réponse Rapide \(QRM\)](#), co-financé par l'Union européenne et le Conseil de l'Europe et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe dans leur [Partenariat pour une bonne gouvernance phase II](#).

17. Macédoine du Nord

Projet d'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction Générale Droits humains et État de droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur les projets de loi relatifs au ministère public et au Conseil des procureurs

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec Mme Aleksandra Deanoska Trendafilova, présidente du groupe de travail, ministère de justice de la Macédoine du Nord, et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction Générale des Droits humains et de l'État de droit (DGI) du Conseil de l'Europe ([CDL\(2025\)049](#)) (TvD/ARP/ip) sur les projets de loi relatifs au ministère public et au Conseil des procureurs ([CDL-REF\(2025\)039](#) et [CDL-REF\(2025\)040](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Betetto, M. Gaspar, M. Rørdam et Mme Vaik (experte, DGI). Cette demande d'avis a été présentée par le ministre de la Justice de la Macédoine du Nord le 24 juillet 2025.

13. Géorgie

Le projet d'avis sur la loi relative à l'enregistrement des agents étrangers, les modifications apportées à la loi sur les subventions et autres lois concernant « l'influence étrangère »

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2025\)036](#)) (TP/tp) sur la loi relative à l'enregistrement des agents étrangers, les modifications apportées à la loi sur les subventions et autres lois concernant « l'influence étrangère » ([CDL-REF\(2025\)027](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Bílková, Mme Kjerulf Thorgeirsdottir et M. Knežević. Cette demande d'avis a été présentée par la Commission de suivi de l'Assemblée parlementaire le 10 avril 2025. Les sous-Commissions sur les droits fondamentaux et les institutions démocratiques examineront ce projet d'avis lors de leur réunion du 9 octobre 2025.

14. La Cour européenne des droits de l'homme

1. *Projet de mémoire amicus curiae pour la Cour européenne des Droits de l'homme en l'affaire GYLA et autres c. Géorgie (n° 31069/24) sur la réglementation de l'influence étrangère*

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le projet de mémoire *amicus curiae* ([CDL\(2025\)053](#)) (TP/tp) en l'affaire GYLA et autres c. Géorgie (n° 31069/24) sur la réglementation de l'influence étrangère, rédigé sur la base des commentaires de Mme Bílková, Mme Kjerulf Thorgeirsdottir et M. Knežević. La Commission de Venise s'est vu accorder l'autorisation d'intervenir en tant que tierce partie dans cette procédure le 12 août 2025.

10:30-11:00

Pause-café

11:00-12:30

Discussion et adoption des avis concernant des États et mémoire
amicus curiae
Rapports
Informations

2. *Mémoire amicus curiae urgent pour la Cour européenne des droits de l'homme en l'affaire Grande Oriente d'Italia c. Italie sur les garanties procédurales dans l'exercice des pouvoirs des commissions d'enquête parlementaires*

La Commission est invitée à entériner le mémoire *amicus curiae* urgent pour la Cour européenne des droits de l'homme ([CDL-PI\(2025\)010](#)) (CSK/PG/es) en l'affaire *Grande Oriente d'Italia c. Italie* sur les garanties procédurales dans l'exercice des pouvoirs des commissions d'enquête parlementaires, rédigé sur la base des observations de M. Alivizatos, M. Frendo, Mme Pabel et M. Vardanyan. Cette demande de mémoire *amicus curiae* urgent a été présentée par la Cour européenne des droits de l'homme le 4 juin 2025. Il a été publié le 19 septembre 2025 conformément à l'article 14a du règlement intérieur révisé de la Commission de Venise et au Protocole sur la préparation des avis urgents de la Commission de Venise ([CDL-AD\(2018\)019](#)).

15. Kosovo

Projet d'avis sur les suites données aux avis concernant les amendements à la loi sur le Conseil des procureurs

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Blerim Sallahu, ministre par intérim de la Justice du Kosovo, et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2025\)006](#)) (GP/TP/ak), sur les suites données aux avis concernant les amendements à la loi sur le Conseil des procureurs de Kosovo (voir les documents ([CDL-AD\(2023\)043](#), [CDL-AD\(2022\)006](#) et [CDL-AD\(2021\)051](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Gerards, M. Sørensen et Mme Suchocka (Experte, Présidente honoraire). Cette demande d'avis a été présentée par le ministre de Justice du Kosovo le 3 décembre 2024.

La préparation de cet avis sur les suites données s'inscrit dans le cadre du [Mécanisme de coordination des services d'experts \(ECM\)](#), qui fait partie du programme conjoint de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe "[Facilité horizontale pour les Balkans occidentaux et la Türkiye](#)" financé par l'Union européenne et le Conseil de l'Europe et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe.

18. Ukraine

Projet d'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction Générale Droits humains et État de droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur les projets d'amendements sur les procédures disciplinaires contre les juges, les déclarations d'intégrité et d'autres procédures

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction générale des Droits humains et de l'État de droit (DGI) du Conseil de l'Europe ([CDL\(2025\)043](#)) (ARP/VD/as) sur les projets d'amendements sur les procédures disciplinaires contre les juges, les déclarations d'intégrité et d'autres procédures ([CDL-REF\(2025\)033](#) et [CDL-REF\(2025\)034](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Kuijer, Mme Nussberger, M. Langašek et M. Đuro Sessa (expert, DGI). Cette demande d'avis a été présentée par le président du Conseil supérieur de la Justice de l'Ukraine le 29 mai 2025. Les sous-Commissions sur les pouvoirs judiciaires et sur l'État de droit examineront ce projet d'avis lors de leur réunion du 9 octobre 2025.

16. Liste des critères de l'État de droit : mise à jour

La Commission sera informée de l'état d'avancement de la préparation de la mise à jour de la liste des critères de l'État de droit. Cette mise à jour est préparée à l'initiative de la Commission de Venise. Les sous-commissions sur le pouvoir judiciaire et sur l'État de droit examineront cette question lors de leur réunion conjointe du 9 octobre 2025.

19. Compilations d'avis et de rapports de la Commission de Venise

La Commission de Venise est invitée à entériner la compilation sur le vote à l'étranger ([CDL-\(2025\)055](#)).

20. Rapport de la réunion conjointe des sous-Commissions sur le pouvoir judiciaire et sur l'État de droit (9 octobre 2025)

Le Président de la réunion est invité à informer la Commission des résultats et conclusions de la réunion tenue le 9 octobre 2025.

[Lien vers l'ordre du jour annoté](#)

21. Rapport de la réunion conjointe des sous-Commissions sur les droits fondamentaux et les institutions démocratiques (9 octobre 2025)

Le Président de la réunion est invité à informer la Commission des résultats et conclusions de la réunion tenue le 9 octobre 2025.

[Lien vers l'ordre du jour annoté révisé](#)

22. Informations sur les conférences et séminaires

La Commission sera informée des résultats et des conclusions des conférences et séminaires passés, ainsi que des conférences et des séminaires à venir ([CDL\(2025\)042](#)).

12:30-14:00	<i>Déjeuner</i>
14:00-16:00	<i>Echange de vues</i>
	<i>Co-operation</i>
	<i>Discussion et adoption des avis concernant des États</i>

23. Échange de vues avec la Regione del Veneto

La Commission est invitée à un échange de vues avec un représentant de la Regione del Veneto.

24. Coopération avec le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe

Dans le cadre de sa coopération avec le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe, la Commission tiendra un échange de vues avec l'Ambassadrice Francesca Camilleri Vettiger, Présidente des Délégués des Ministres du Conseil de l'Europe, Représentante Permanente de Malte auprès du Conseil de l'Europe.

25. Coopération avec l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Antonio Gutiérrez Limones, représentant de la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, sur la coopération avec l'Assemblée.

Le projet d'avis sur la loi relative à l'enregistrement des agents étrangers, les modifications apportées à la loi sur les subventions et autres lois concernant l'influence étrangère de la Géorgie ; le projet d'avis sur la compatibilité avec les normes internationales relatives aux droits humains du quinzième amendement à la Loi fondamentale de Hongrie ; l'avis urgent sur le projet d'amendements à la Constitution de la Slovaquie et le projet d'avis sur les amendements à la loi « relative aux organisations à but non lucratif fournissant des services d'intérêt général » de la Slovaquie entrent dans le cadre de la coopération avec l'Assemblée parlementaire (voir points 13, 8 et 9).

26. Coopération avec le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Marc Cools, Président du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe, sur sa coopération avec le Congrès.

Le projet de rapport sur l'impact de la détention provisoire des maires sur l'exercice de la gouvernance démocratique locale entre dans le cadre de la coopération avec le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe (voir point 11).

27. Echange de vues avec le Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe

La Commission est invitée à procéder à un échange de vues avec M. Michael O'Flaherty, Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe, qui fera une présentation sur les travaux récents concernant les États membres du Conseil de l'Europe.

28. Echange de vues avec la directrice générale de la Direction générale de la justice et des consommateurs (DG JUST) à la Commission européenne

La Commission est invitée à procéder à un échange de vues avec Mme Ana Gallego, directrice générale de la justice et des consommateurs à la Commission européenne, sur l'état de la démocratie, de la justice et de l'État de droit dans l'Union européenne

29. Pérou

Projet d'avis sur les réformes proposées relatives au ministère public

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec Mme María del Carmen Alva Prieto, Présidente de la commission multipartite de haut niveau du Congrès de Pérou et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2025\)045](#)) (SK/DV/msc) sur les réformes proposées relatives au ministère public, ([CDL-REF\(2025\)042](#) et [CDL-REF\(2025\)043](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Bustos Gisbert, Mme Deskoska et M. Hamilton (expert, membre ancien, l'Irlande). Cette demande d'avis a été présentée par le bureau du procureur de la République du Pérou le 11 mars 2025.

30. Autres questions

31. Dates des prochaines sessions plénières

145^e session plénière 12-13 décembre 2025

146^e session plénière 6-7 mars 2026

147^e session plénière 12-13 juin 2026

148^e session plénière 9-10 octobre 2026

149^e session plénière 11-12 décembre 2026

18:00	<i>Réception de bienvenue à la Scuola Grande di San Rocco</i>
18:30	<i>Concert de gala du Conseil de l'Europe à la Scuola Grande di San Rocco</i>
20:30	<i>Dîner à la Scuola Grande di San Giovanni Evangelista</i>

Veuillez noter qu'exceptionnellement pour la 144^e session plénière, la réunion du Conseil pour des élections démocratiques aura lieu dans l'après-midi du mercredi 8 octobre 2025 à la Regione del Veneto et les réunions des sous-Commissions auront lieu dans la matinée du jeudi 9 octobre 2025 à la Scuola Grande di San Giovanni Evangelista.