



Strasbourg, le 2 décembre 2025

CDL-PL-OJ(2025)004ann
Or. angl.

COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT
DU CONSEIL DE L'EUROPE
(COMMISSION DE VENISE)

**145^e SESSION PLENIERE
VENISE
Scuola Grande di San Giovanni Evangelista
Vendredi 12 décembre 2025 (9:30-18:00)
Samedi 13 décembre 2025 (10:00-13:00)**

PROJET D'ORDRE DU JOUR ANNOTE

Vendredi 12 décembre 2025**9:30-11:00***Adoption de l'ordre du jour**Communications**Election du nouveau président ou de la nouvelle présidente de la Commission de Venise**Suites données aux précédents avis de la Commission**Rapport de la réunion du Conseil des élections démocratiques**Missions d'observation électorale Discussion et adoption des avis concernant des Etats***1. Adoption de l'ordre du jour****2. Communication de la Présidente**

La Présidente présentera ses activités récentes ([CDL\(2025\)066](#)).

3. Communication du Bureau élargi

La Commission sera informée des discussions tenues lors de la réunion du Bureau élargi du 11 décembre 2025.

Le comité de sages informera la Commission de la préparation des élections aux bureaux de la Commission qui auront lieu le samedi 13 décembre 2025.

4. Election du président de la Commission de Venise

La Commission élira son nouveau président ou sa nouvelle présidente.

5. Communication du Secrétariat

La Secrétaire de la Commission fournira des informations sur la session.

6. Coopération avec l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe

(voir point ci-dessous le samedi matin)

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Antonio Gutiérrez Limones, représentant de la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, sur la coopération avec l'Assemblée.

Le projet de rapport sur la liberté d'expression, l'interdiction du discours de haine et la promotion du pluralisme dans le contexte des campagnes électorales entre dans le cadre de la coopération avec l'Assemblée parlementaire (voir point 20).

7. Coopération avec le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec un représentant du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe, sur sa coopération avec le Congrès.

Le projet de rapport sur l'impact de la détention provisoire des maires sur l'exercice de la gouvernance démocratique locale entre dans le cadre de la coopération avec le Congrès des

pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe (voir point 21).

8. Rapport de la réunion du Conseil des élections démocratiques (11 décembre 2025)

Le président du Conseil des élections démocratiques informera la Commission des résultats et des conclusions de la réunion du 11 décembre 2025.

Le projet mémoire *amicus curiae* sur le statut des partis successeurs de partis politiques déclarés inconstitutionnels et les mesures les concernant de la République de Moldova et le projet de rapport sur la liberté d'expression, l'interdiction du discours de haine et la promotion du pluralisme dans le contexte des campagnes électorales sont traités aux points 13.2 et 18.

[Lien vers l'ordre du jour annoté](#)

9. Échange de vues avec la Regione del Veneto

La Commission est invitée à un échange de vues avec un représentant de la Regione del Veneto.

10. Suites données aux précédents avis de la Commission de Venise

La Commission sera informée des suites données à ses avis précédents (voir document [\(CDL\(2025\)065\)](#)) :

- République de Moldova – Avis sur les amendements au Code des services de médias audiovisuels et à certains actes normatifs incluant l'interdiction des symboles associés et utilisés dans les actions d'agression militaire ([CDL-AD\(2022\)026](#)); et Avis sur les réformes législatives relatives à la régulation des médias : le projet de loi sur les médias, le projet de loi modifiant le code des services de médias audiovisuels et le projet de loi modifiant la loi sur la publicité ([CDL-AD\(2025\)027](#)) ;
- Royaume Uni – Mémoire pour la Commission constitutionnelle de la Chambre des Lords du Royaume-Uni en rapport avec son enquête sur l'Etat de droit ([CDL-AD\(2025\)019](#)) ;
- Rapport sur une réglementation des logiciels espions conforme à l'Etat de droit et aux droits humains ([CDL-AD\(2024\)043](#)) ;
- Rapport sur les Limitations de Mandat - Partie I – Présidents ([CDL-AD\(2018\)010](#)).

Le projet d'avis sur les suites données à l'avis sur certaines questions relatives à la procédure de cessation anticipée du mandat des juges de la Cour constitutionnelle pour cause de limite d'âge du Monténégro sera examiné sous point 14.

La Commission sera informée des activités sur les suites données qui ont été menées depuis la dernière session.

11. Missions d'observation électorale

La Commission sera informée de la participation de la Commission de Venise, comme conseillère juridique, aux missions d'observation électorale de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe :

- Kirghizistan, élections parlementaires, 30 novembre 2025.

Des informations seront fournies au point 8 sur les programmes d'observation étrangère des visiteurs internationaux pour les élections en Argentine et au Honduras.

11:00-11:30	<i>Pause-café</i>
11:30-13:00	<i>Discussion et adoption des avis concernant des Etats</i>

12. Lettonie

Projet d'avis sur le projet de loi sur le retrait de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (Convention d'Istanbul)

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec un représentant de la Lettonie et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2025\)061](#)) (ML/ha) sur le projet de loi sur le retrait de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (Convention d'Istanbul) ([CDL-REF\(2025\)049](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Bílková, M. Holmøyvik et M. Kuijer. Cette demande d'avis a été présentée par la ministre de la Justice de la Lettonie le 24 octobre 2025. La sous-Commission sur le droit international examinera ce projet d'avis lors de sa réunion du 11 décembre 2025.

13. République de Moldova

1. *Projet d'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction Générale Droits humains et Etat de droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur le projet de loi relatif au Bureau du ministère public chargé de la lutte contre la corruption et la criminalité organisée*

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec un représentant de la République de Moldova et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction Générale Droits humains et Etat de droit (DGI) du Conseil de l'Europe ([CDL\(2025\)062](#)) (SL/TP/ip) sur le projet de loi relatif au Bureau du ministère public chargé de la lutte contre la corruption et la criminalité organisée de la république de Moldova ([CDL-REF\(2025\)046](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Deskoska, Mme Hanna Suchocka (expert, présidente honoraire), M. Philip Dimitrov (expert, ancien membre, Bulgarie) et M. Filipe Marques (expert, DGI). Cette demande d'avis a été présentée par le président du parlement le 27 juin 2025.

La préparation de ce projet de mémoire *amicus curiae* s'inscrit dans le cadre du [Mécanisme de Réponse Rapide \(ORM\)](#), co-financé par l'Union européenne et le Conseil de l'Europe et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe dans leur [Partenariat pour une bonne gouvernance phase II](#).

2. *Projet de mémoire amicus curiae sur le statut des partis successeurs de partis politiques déclarés inconstitutionnels et les mesures les concernant*

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le projet de mémoire *amicus curiae* ([CDL\(2025\)059](#)) (ARP/PG/ak), sur le statut des partis successeurs de partis politiques déclarés inconstitutionnels et les mesures les concernant de la République de Moldova ([CDL-REF\(2025\)047](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Cartabia, M. Darmanović et M. Kaarlo Tuori (expert, président honoraire). Cette demande de projet de mémoire *amicus*

curiae a été présentée par le président de la cour constitutionnelle de la République de Moldova le 12 septembre 2025. Le Conseil des élections démocratiques examinera ce projet de mémoire *amicus curiae* lors de sa réunion du 11 décembre 2025.

14. Monténégro

Projet d'avis sur les suites données à l'avis sur certaines questions relatives à la procédure de cessation anticipée du mandat des juges de la Cour constitutionnelle pour cause de limite d'âge

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec un représentant du Monténégro et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2025\)064](#)) (KG/as/ng), sur les suites données à l'avis sur certaines questions relatives à la procédure de cessation anticipée du mandat des juges de la Cour constitutionnelle pour cause de limite d'âge du Monténégro, rédigé sur la base des commentaires de Mme Cartabia, M. Frendo, M. Holmøyvik et M. Philip Dimitrov (expert, ancien membre, Bulgarie). Cette demande d'avis a été présentée par le ministre de la Justice du Monténégro le 28 octobre 2025.

La préparation de cet avis sur les suites données s'inscrit dans le cadre du [Mécanisme de coordination des services d'experts \(ECM\)](#), qui fait partie du programme conjoint de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe "[Facilité horizontale pour les Balkans occidentaux et la Türkiye](#)" financé par l'Union européenne et le Conseil de l'Europe et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe.

13:00-14:30

Déjeuner

14:30-16:00

Discussion et adoption des avis concernant des Etats

15. Macédoine du Nord

Projet d'avis sur le projet de loi sur la représentation adéquate et équitable

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec un représentant de la Macédoine du Nord et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2025\)058](#)) (MJ/DV/es) sur le projet de loi sur la représentation adéquate et équitable ([CDL-REF\(2025\)037](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Kuijer, M. Paulus et M. Velaers. Cette demande d'avis a été présentée par le premier ministre de la Macédoine du Nord le 11 juillet 2025. Les sous-Commissions sur les institutions démocratiques et sur la protection des minorités examineront ce projet d'avis lors de leur réunion conjointe du 11 décembre 2025.

La préparation de cet avis s'inscrit dans le cadre du [Mécanisme de coordination des services d'experts \(ECM\)](#), qui fait partie du programme conjoint de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe "[Facilité horizontale pour les Balkans occidentaux et la Türkiye](#)" financé par l'Union européenne et le Conseil de l'Europe et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe.

16. Ukraine

Avis urgent sur les projets de loi portant modification de certains actes législatifs ukrainiens concernant l'amélioration du processus de sélection concurrentiel pour le poste de juge à la Cour constitutionnelle d'Ukraine

La Commission est invitée à entériner l'avis urgent ([CDL-PI\(2025\)020](#)) (VD/as) sur les projets de loi portant modification de certains actes législatifs ukrainiens concernant l'amélioration du

processus de sélection concurrentiel pour le poste de juge à la Cour constitutionnelle d'Ukraine, rédigé sur la base des observations de Mme Cartabia, M. Darmanović et M. Paolo Carroza (expert, ancien membre, Etats Unis). Cette demande d'avis a été présentée par le président du Groupe d'experts Consultatif le 20 novembre 2025. Cet avis urgent sera publié conformément au Protocole sur la préparation des avis urgents de la Commission de Venise ([CDL-AD\(2018\)019](#)).

16:00-16:30	<i>Pause café</i>
16:30-17:30	<i>Discussion et adoption des rapports concernant des Etats</i>

17. Liste des critères de l'État de droit : mise à jour

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption la liste des critères de l'État de droit : mise à jour ([CDL\(2025\)057rev](#)) (TVD/MS/SGM/ip). Cette mise à jour a été élaborée à l'initiative de la Commission de Venise. Les sous-Commissions sur le pouvoir judiciaire et l'État de droit examineront ce rapport lors de leur réunion conjointe du 11 décembre 2025.

17:30-18:00	<i>Projection de vidéos des premiers jours de la Commission de Venise Diaporama 2025</i>
-------------	--

19:30	<i>Dîner à la Scuola Grande di San Giovanni Evangelista</i>
-------	---

Samedi 13 décembre 2025

10:00-11:00	<i>Elections (cont.) Echange des vues</i>
-------------	---

4 suite. Elections de 3 Vice-Présidents et 4 membres du Bureau ainsi que des Présidents et Vice-Présidents des sous-commissions

La Commission élira les 3 Vice-Présidents et 4 membres du Bureau ainsi que des Présidents et Vice-Présidents des sous-commissions.

7. (cont.) Coopération avec l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Theodoros Rousopoulos, Président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe. Le Comité présidentiel de l'Assemblée parlementaire et le Bureau de la Commission de Venise tiendront leur réunion habituelle, le samedi 13 décembre 2025, après la Session plénière.

18. Projet de rapport sur la liberté d'expression, l'interdiction du discours de haine et la promotion du pluralisme dans le contexte des campagnes électorales

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le rapport sur la liberté

d'expression, l'interdiction du discours de haine et la promotion du pluralisme dans le contexte des campagnes électorales ([CDL\(2025\)063](#)) (PG/MJ/mg), élaboré sur la base des observations de M. Giovagnoli, M. Kask, Mme Pabel et Mme Silva Gallinato. Cette demande de rapport a été présentée par le président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe le 3 avril 2024. Le Conseil des élections démocratiques examinera ce rapport lors de sa réunion du 11 décembre 2025.

11:00-11:30	Pause-café
11:30-13:00	Discussion et adoption mémoire amicus curiae et rapports Information sur les développements constitutionnels dans les pays observateurs Informations sur les conférences et séminaires Rapports Informations Echange des vues avec le président de l'Assemblée parlementaire

19. La Cour européenne des droits de l'homme

Projet de Mémoire amicus curiae pour la Cour européenne des droits de l'homme en l'affaire Kujit c. Pays-Bas

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le projet de mémoire *amicus curiae* ([CDL\(2025\)060](#)) (GP/es) en l'affaire *Kujit c. Pays-Bas*, rédigé sur la base des commentaires de Mme Betetto, M. Mits et M. Otty. Cette demande de mémoire *amicus curiae* a été présentée par la Cour européenne des droits de l'homme le 17 octobre 2025. Les sous-Commissions sur le pouvoir judiciaire et l'Etat de droit examineront ce projet d'avis lors de leur réunion du 11 décembre 2025.

20. Information sur les développements constitutionnels dans les pays observateurs

La Commission sera informée des développements constitutionnels au Japon.

21. Projet de rapport sur le statut de la Charte européenne de l'autonomie locale dans l'ordre juridique interne des Etats membres du Conseil de l'Europe

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le rapport sur le statut de la Charte européenne de l'autonomie locale dans l'ordre juridique interne des Etats membres du Conseil de l'Europe ([CDL-PI\(2025\)007](#)) (SK/msc/jk), élaborée sur la base des observations de M. Bustos Gisbert, M. Paulus, Mme Kiener et M. Langášek. Cette demande de rapport a été présentée par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe le 24 avril 2024. La sous-Commission sur le droit international examinera ce projet d'avis lors de sa réunion du 11 décembre 2025.

22. Compilations d'avis et de rapports de la Commission de Venise

La Commission sera invitée à approuver les projets de compilations suivants :

- Projet de compilation ([CDL-PI\(2025\)018](#)) (BSB/SK) relatifs aux majorités qualifiées et aux mécanismes antiblocage ;
- Projet de compilation ([CDL-PI\(2025\)014](#)) (CSK/PG) sur l'Autonomie Parlementaire ;

- Projet de compilation ([CDL-PI\(2025\)019](#)) (BB/PT/ak) relatifs aux conseils judiciaires.

23. Association des anciens membres

Le président de l'Association des anciens membres informera la Commission des activités de l'association.

24. Rapport de la réunion de la sous-Commission sur le droit international (11 décembre 2025)

Le Président de la réunion est invité à informer la Commission des résultats et conclusions de la réunion tenue le 11 décembre 2025.

[Lien vers l'ordre du jour annoté](#)

25. Rapport de la réunion conjointe des sous-Commissions sur les institutions démocratiques et la protection des minorités (11 décembre 2025)

Le Président de la réunion est invité à informer la Commission des résultats et conclusions de la réunion tenue le 11 décembre 2025.

[Lien vers l'ordre du jour annoté](#)

26. Rapport de la réunion conjointe des sous-Commissions sur le pouvoir judiciaire et l'Etat de droit (11 décembre 2025)

Le Président de la réunion est invité à informer la Commission des résultats et conclusions de la réunion tenue le 11 décembre 2025.

[Lien vers l'ordre du jour annoté](#)

27. Informations sur les conférences et séminaires

La Commission sera informée des résultats et des conclusions des conférences et séminaires passés, ainsi que des conférences et des séminaires à venir ([CDL\(2025\)067](#)).

28. Autres questions

29. Dates des prochaines sessions plénières

146 ^e session plénière	6-7 mars 2026
147 ^e session plénière	12-13 juin 2026
148 ^e session plénière	9-10 octobre 2026
149 ^e session plénière	11-12 décembre 2026

13:00-16:30	<i>Déjeuner de travail et réunion annuelle entre le Comité présidentiel de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe et le Bureau élargi de la Commission de Venise</i>
-------------	--

Les réunions des sous-commissions ainsi que la réunion du Conseil des élections démocratiques auront lieu la veille des sessions plénières.