



Strasbourg, le 24 février 2026

CDL-PL-OJ(2026)001ann
Or. angl.

COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT
DU CONSEIL DE L'EUROPE
(COMMISSION DE VENISE)

146^e SESSION PLENIERE
VENISE
Scuola Grande di San Giovanni Evangelista
Vendredi 6 mars 2026 (9:30-18:00)
Samedi 7 mars 2026 (9:30-13:00)

PROJET D'ORDRE DU JOUR ANNOTÉ

Vendredi 6 mars 2026

9:30-11:00 *Adoption de l'ordre du jour*
Communications
Coopération
Suites données aux précédents avis de la Commission
Rapport de la réunion du Conseil des élections démocratiques
Missions d'observation électorale
Discussion et adoption des avis concernant des Etats

1. Adoption de l'ordre du jour**2. Communication de la Présidente**

La Présidente présentera ses activités récentes ([CDL\(2026\)012](#)).

3. Communication du Bureau élargi

La Commission sera informée des discussions tenues lors de la réunion du Bureau élargi du 5 mars 2026.

4. Communication du Secrétariat

La Secrétaire de la Commission fournira des informations sur la session.

5. Coopération avec le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe

Dans le cadre de sa coopération avec le Comité des Ministres, la Commission tiendra un échange de vues avec un représentant du Comité des Ministres.

6. Coopération avec l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec des représentants de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, sur la coopération avec l'Assemblée.

L'avis conjoint urgent de la Commission de Venise et de la Direction Générale Droits humains et Etat de droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur le projet de loi relatif au statut des juges nommés ou promus entre 2018 et 2025 et autres questions connexes de la Pologne ; le projet de rapport révisé sur la liberté d'expression, l'interdiction du discours de haine et la promotion du pluralisme dans le contexte des campagnes électorales et le projet de rapport intérimaire sur l'équilibre entre les droits et libertés fondamentaux pertinents en matière de pornographie violente dans la jurisprudence des cours constitutionnelles européennes et des tribunaux internationaux entre dans le cadre de la coopération avec l'Assemblée parlementaire (voir points 14, 16 and 18).

7. Coopération avec le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec un représentant du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe, sur sa coopération avec le Congrès.

8. Rapport de la réunion du Conseil des élections démocratiques (5 mars 2026)

Le président du Conseil des élections démocratiques informera la Commission des résultats et des conclusions de la réunion du 5 mars 2026.

Le projet de mémoire *amicus curiae* sur le statut des partis successeurs de partis politiques déclarés inconstitutionnels et les mesures les concernant de la République de Moldova ; le projet d'avis sur la loi n° 100/2025 contenant un ensemble de modifications législatives visant à lutter contre la corruption électorale de la République de Moldova et le projet de rapport révisé sur la liberté d'expression, l'interdiction du discours de haine et la promotion du pluralisme dans le contexte des campagnes électorales sont traités aux points 15 et 16.

[Lien vers l'ordre du jour annoté](#)

9. Échange de vues avec la Regione del Veneto

La Commission est invitée à un échange de vues avec un représentant de la Regione del Veneto.

10. Suites données aux précédents avis de la Commission de Venise

La Commission sera informée des suites données à ses avis précédents (voir document [\(CDL\(2026\)008\)](#)) :

- République de Moldova – Avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction Générale Droits humains et Etat de droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur le projet de loi relatif au Bureau du ministère public chargé de la lutte contre la corruption et la criminalité organisée ([CDL-AD\(2025\)054](#)) ;
- République slovaque – Avis sur la loi n° 109/2025 modifiant la loi « sur les organisations à but non lucratif fournissant des services d'intérêt général » et d'autres lois connexes ([CDL-AD\(2025\)041](#)).

La Commission sera informée des activités sur les suites données qui ont été menées depuis la dernière session.

11. Missions d'observation électorale

La Commission sera informée de la participation de la Commission de Venise, comme conseillère juridique, aux missions d'observation électorale de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe :

- Kosovo, élections anticipées à l'Assemblée du Kosovo, 28 décembre 2025
- Hongrie, élections parlementaires, 12 avril 2026

12. Finlande

Projet d'avis sur les amendements proposés à la Constitution finlandaise relatifs à l'indépendance du pouvoir judiciaire

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec un représentant de la Finlande et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2026\)004](#)) (SGM/KG/TSM/ng) sur les amendements proposés à la Constitution finlandaise relatifs à l'indépendance du pouvoir

judiciaire ([CDL-REF\(2026\)005](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Holmøyvik, Mme Kiener et Mme Nussberger. Cette demande d'avis a été présentée par la ministre de la Justice de la Finlande le 20 octobre 2025. Les sous-Commissions sur le pouvoir judiciaire, l'Etat de droit et l'Amérique latine examineront ce projet d'avis lors de leur réunion du 5 mars 2026.

11:00-11:30	<i>Pause-café</i>
11:30-13:00	<i>Discussion et adoption des avis concernant des Etats</i>

13. Lituanie

Projet d'avis sur le projet d'amendements et les amendements adoptés à la Loi sur la Radio et la Télévision nationales lituaniennes

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec des représentants de la Lituanie et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2026\)011](#)) (ML/sm) sur le projet d'amendements et les amendements adoptés à la Loi sur la Radio et la Télévision nationales lituaniennes ([CDL-REF\(2025\)053](#)), rédigé sur la base des commentaires de, M. Grabenwarter, M. Kaye, Ms Matheson Mestad et Mme Tanja Kerševan (experte). Cette demande d'avis a été présentée par le directeur général de la Radio et de la Télévision nationales lituaniennes le 3 et le 11 décembre 2025. Les sous-Commissions sur les institutions démocratiques et les droits fondamentaux examineront ce projet d'avis lors de leur réunion du 5 mars 2026.

14. Pologne

Projet d'avis conjoint urgent de la Commission de Venise et de la Direction Générale Droits humains et Etat de droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur le projet de loi relatif au statut des juges nommés ou promus entre 2018 et 2025 et autres questions connexes

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec des représentants de la Pologne et à entériner le projet d'avis conjoint urgent de la Commission de Venise et de la Direction Générale Droits humains et Etat de droit (DGI) du Conseil de l'Europe ([CDL-PI\(2026\)002](#)) (TP/as) sur le projet de loi relatif au statut des juges nommés ou promus entre 2018 et 2025 et autres questions connexes ([CDL-REF\(2026\)003](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Barrett, M. Kuijer, Mme Nussberger, M. Kaarlo Tuori (expert, président honoraire) et M. Gerhard Reissner (expert, DGI). Cet avis conjoint urgent a été demandé par le Comité de suivi de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe le 6 mars 2025. Il sera publié conformément à l'article 14a du Règlement intérieur et au Protocole sur la préparation des avis urgents de la Commission de Venise ([CDL-AD\(2018\)019](#)).

13:00-14:30	<i>Déjeuner</i>
14:30-16:00	<i>Discussion et adoption des avis concernant des Etats</i> <i>Mémoires amicus curiae</i> <i>Rapports</i>

15. République de Moldova

1. *Projet de mémoire amicus curiae sur le statut des partis successeurs de partis politiques déclarés inconstitutionnels et les mesures les concernant*

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le projet de mémoire *amicus curiae* ([CDL\(2025\)059rev](#)) (ARP/PG/ak), sur le statut des partis successeurs de partis politiques déclarés inconstitutionnels et les mesures les concernant ([CDL-REF\(2025\)047](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Cartabia, M. Darmanović et M. Kaarlo Tuori (expert, président honoraire). Cette demande de mémoire *amicus curiae* a été présentée par la présidente de la cour constitutionnelle de la République de Moldova le 12 septembre 2025. Le Conseil des élections démocratiques examinera ce projet de mémoire *amicus curiae* lors de sa réunion du 5 mars 2026 et les sous-Commissions sur les institutions démocratiques et les droits fondamentaux examineront ce projet d'avis lors de leur réunion du 5 mars 2026.

2. *Projet d'avis sur la loi n° 100/2025 contenant un ensemble de modifications législatives visant à lutter contre la corruption électorale*

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec un représentant de la République de la Moldova et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2026\)013](#)) (MJ/PG/ak) sur la loi n° 100/2025 contenant un ensemble de modifications législatives visant à lutter contre la corruption électorale ([CDL-REF\(2025\)032](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Bílková, M. Darmanović, Mme Milašiūtė et Mme Janine Otálora Malassis (experte, ancienne membre suppléante, Mexique). Cette demande d'avis a été présentée par le président du parlement de la République de Moldova le 19 juin 2025. Le Conseil des élections démocratiques examinera ce projet d'avis lors de sa réunion du 5 mars 2026 et les sous-Commissions sur les institutions démocratiques et les droits fondamentaux examineront ce projet d'avis lors de leur réunion du 5 mars 2026.

16. **Projet de rapport révisé sur la liberté d'expression, l'interdiction du discours de haine et la promotion du pluralisme dans le contexte des campagnes électorales**

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le projet de rapport révisé sur la liberté d'expression, l'interdiction du discours de haine et la promotion du pluralisme dans le contexte des campagnes électorales ([CDL\(2025\)063rev](#)) (CSK/MS/mg), élaboré sur la base des observations de M. Giovagnoli, M. Kask, Mme Pabel et Mme Silva Gallinato. Cette demande de rapport a été présentée par le président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe de l'époque, le 3 avril 2024.

16:00-16:30

Pause café

16:30-17:30

*Discussion et adoption des rapports concernant des Etats
Rapports*

17. Pérou

Projet d'avis sur un ensemble de réformes constitutionnelles et législatives concernant le pouvoir judiciaire

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec un représentant du Pérou et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2026\)006](#)) (SGM/ARP/jk) sur un ensemble de réformes constitutionnelles et législatives concernant le pouvoir judiciaire ([CDL-REF\(2026\)004](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Betetto, M. Bustos Gisbert, Mme Deskoska et M. Kuijer. Cette demande d'avis a été présentée par la présidente du

pouvoir judiciaire et de la Cour suprême du Pérou le 5 septembre 2025. Les sous-Commissions sur le pouvoir judiciaire, l'Etat de droit et l'Amérique latine examineront ce projet d'avis lors de leur réunion du 5 mars 2026.

18. Projet de rapport intérimaire sur l'équilibre entre les droits et libertés fondamentaux pertinents en matière de pornographie violente dans la jurisprudence des cours constitutionnelles européennes et des tribunaux internationaux

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le rapport sur l'équilibre entre les droits et libertés fondamentaux pertinents en matière de pornographie violente dans la jurisprudence des cours constitutionnelles européennes et des tribunaux internationaux ([CDL\(2026\)002](#)) (CSK/MS/mg), élaboré sur la base des observations de Mme Kjerulf Thorgeirsdóttir, M. Mits, M. Otty, Mme Soto Fregoso. Cette demande de rapport a été présentée par la Commission sur l'égalité et la non-discrimination de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe le 3 décembre 2025.

19:30

Dîner officiel à la Scuola Grande di San Giovanni Evangelista

Samedi 7 mars 2026

9:30-11:00

*Echange de vues avec le Secrétaire général du Conseil de l'Europe
Discussion et adoption des rapports concernant des Etats
Rapports*

19. Échange de vues avec le Secrétaire général du Conseil de l'Europe

M. Alain Berset, Secrétaire général du Conseil de l'Europe, s'adressera à la Commission et participera à un échange de vues.

20. République Slovaque

Projet d'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction Générale Droits humains et Etat de droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur le projet de modifications législatives concernant l'infraction pénale d'abus de droit

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec un représentant de la République Slovaque et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction Générale Droits humains et Etat de droit (DGI) du Conseil de l'Europe ([CDL\(2026\)005](#)) (TP/SL/ip) sur le projet de modifications législatives concernant l'infraction pénale d'abus de droit ([CDL-REF\(2026\)002](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Betetto, M. Sørensen, Mme Hanna Suchocka (experte, présidente honoraire) et M. Gerhard Reissner (expert, DGI). Cette demande d'avis a été présentée par le ministre du Justice de la République slovaque le 29 octobre 2025.

21. Projet de rapport sur l'influence étrangère et l'ingérence étrangère

La Commission sera informée des travaux en cours sur le projet de rapport sur l'influence étrangère et l'ingérence étrangère, qui sera élaboré sur la base des commentaires de Mme Bílková, M. Frendo, M. Holmøyvik, M. Kaye, Mme Kiener, Mme Nussberger et

Mme Kjerulf Thorgeirsdottir. Les sous-Commissions sur les institutions démocratiques et les droits fondamentaux examineront le projet de rapport lors de leur réunion conjointe du 5 mars 2026.

11:00-11:30	<i>Pause-café</i>
11:30-13:00	<i>Rapports</i>
	<i>Rapports des réunions des sous-commissions</i>
	<i>Informations sur les conférences et séminaires</i>
	<i>Questions générales</i>

22. Recommandation 2301 (2026) de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe : éléments pour la réponse du Comité des Ministres

La Commission est invitée à approuver le projet de commentaires ([CDL\(2026\)010](#)) (TvD/es) préparé par le Secrétariat sur la Recommandation 2301 (2026) ([Rec. 2301 - Recommandation - Texte adopté](#)) de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe sur « Les élections en temps de crise », en vue de sa transmission au Comité des Ministres pour la préparation de sa réponse à cette recommandation.

23. Adoption du rapport annuel d'activités 2025.

La Commission est invitée à examiner en vue de son adoption le projet de rapport annuel d'activités 2025.

24. Rapport de la réunion conjointe des sous-Commissions sur le pouvoir judiciaire, l'Etat de droit et l'Amérique latine (5 mars 2026)

Le Président de la réunion est invité à informer la Commission des résultats et conclusions de la réunion tenue le 5 mars 2026.

[Lien vers l'ordre du jour annoté](#)

25. Rapport de la réunion conjointe des sous-Commissions sur les institutions démocratiques et les droits fondamentaux (5 mars 2026)

Le Président de la réunion est invité à informer la Commission des résultats et conclusions de la réunion tenue le 5 mars 2026.

[Lien vers l'ordre du jour annoté](#)

26. Informations sur les conférences et séminaires

La Commission sera informée des résultats et des conclusions des conférences et séminaires passés, ainsi que des conférences et des séminaires à venir ([CDL\(2026\)012](#)).

27. Autres questions

28. Dates des prochaines sessions plénières

147 ^e session plénière	12-13 juin 2026
148 ^e session plénière	9-10 octobre 2026
149 ^e session plénière	11-12 décembre 2026

150 ^e session plénière	11-13 mars 2027
151 ^e session plénière	17-19 juin 2027
152 ^e session plénière	7-9 octobre 2027
153 ^e session plénière	9-11 décembre 2027

Les réunions des sous-commissions ainsi que la réunion du Conseil des élections démocratiques auront lieu la veille des sessions plénières.