



Strasbourg, 1 octobre 2021

CDL-PL-OJ(2021)003ann
Or. angl

COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT
(COMMISSION DE VENISE)

128^{ème} SESSION PLENIERE

VENISE | plateforme ZOOM

Vendredi, 15 octobre 2021 (10:00-17:00)

Samedi, 16 octobre 2021 (10:00-12:30)

PROJET D'ORDRE DU JOUR ANNOTE

***LA PRESENTE SESSION PLENIERE
SE TIENDRA EN FORMAT HYBRIDE***

***LES MEMBRES PARTICIPANTS SERONT PRESENTS A VENISE
(SCUOLA GRANDE SAN GIOVANNI EVANGELISTA)***

OU A DISTANCE VIA LA PLATEFORME ZOOM

(LES LIENS VOUS PARVIENDRONT EN TEMPS UTILE)

Vendredi 15 octobre 2021

10:00-11:00 Adoption de l'ordre du jour
Communication du Président
Communication du Bureau élargi
Communication du Secrétariat
Coopération avec les organes du Conseil de l'Europe
Suites données aux précédents avis de la Commission
Discussion et adoption du projet d'avis Albanie

1. Adoption de l'ordre du jour

2. Communication du Président

Le président présentera ses activités récentes ([CDL\(2021\)035](#)).

3. Communication du Bureau élargi

La Commission sera informée des discussions qui auront lieu lors de la réunion du Bureau élargi qui s'est tenue le 14 octobre 2021.

Le groupe des Sages informera la Commission de la préparation des élections aux fonctions de la Commission de Venise qui auront lieu au mois de décembre 2022.

4. Communication du Secrétariat

5. Coopération avec le Comité des Ministres

Dans le cadre de sa coopération avec le Comité des Ministres, la Commission tiendra un échange de vues avec M. Michele Giacomelli, Ambassadeur, Représentant permanent de l'Italie auprès du Conseil de l'Europe.

6. Coopération avec l'Assemblée parlementaire

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec Mme Alexandra Louis de la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe

Les trois projets d'avis sur la Hongrie, respectivement sur les amendements à la législation électorale ; sur les modifications de la loi sur l'organisation et l'administration des tribunaux et de la loi sur le statut juridique et la rémunération des juges et sur les amendements à la loi sur l'égalité de traitement et la promotion de l'égalité des chances et à la loi sur le Commissaire aux droits fondamentaux, s'inscrivent dans le cadre de la coopération avec l'Assemblée parlementaire (point 14).

7. Coopération avec le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec Mme Gudrun Mosler-Törnström, Président du Comité de suivi du Congrès, sur sa coopération avec ce dernier.

8. Suites données aux précédents avis de la Commission de Venise

La Commission sera informée des suites données aux avis de la Commission de Venise ([CDL\(2021\)042](#)).

- Géorgie – Trois avis en matière électorale: 1. Avis conjoint urgent de la Commission de Venise et de l'OSCE/BIDDH sur les amendements révisés au code électoral de Géorgie ([CDL-AD\(2021\)026](#)) ; 2. Avis conjoint urgent sur les projets d' amendements au code électoral ([CDL-AD\(2021\)022](#)) et 3. Avis conjoint sur le projet d'article 79 1 du code électoral ([CDL-AD\(2021\)009](#)) ;
- République de Moldova – Trois avis en matière d'amendements constitutionnels concernant le pouvoir judiciaire: Avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction générale des droits de l'homme et de l'Etat de droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur le projet de loi modifiant et complétant la Constitution en ce qui concerne le Conseil supérieur de la magistrature ([CDL-AD\(2020\)001](#)) ; Avis conjoint sur le projet révisé de dispositions modifiant et complétant la Constitution, concernant le Conseil supérieur de la magistrature ([CDL-AD\(2020\)007](#)) ; Mémoire Amicus Curiae conjoint urgent sur trois questions juridiques concernant le mandat des membres des organes constitutionnels ([CDL-AD\(2020\)033](#)) ;
- Pologne - Avis conjoint urgent de la Commission de Venise et de la Direction générale des droits de l'homme et de l'Etat de droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur les amendements à la loi sur les tribunaux ordinaires à la loi sur la Cour suprême et à certaines autres lois ([CDL-AD\(2020\)017](#));
- Ukraine – Deux avis relevant du domaine judiciaire: ([CDL-AD\(2021\)018](#)) ; Avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction Générale des Droits de l'Homme et de l'Etat de Droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur les projets d'amendements à la loi « sur le statut des juges » et à certaines lois sur les activités de la Cour suprême et des autorités judiciaires (projet de loi n°3711) ([CDL-AD\(2020\)022](#)) ;
- Rapport sur les Limitations de Mandat - Partie I - Présidents ([CDL-AD\(2018\)010](#)).

9. Albanie

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le projet de mémoire *amicus curiae* ([CDL\(2021\)019](#)) (GMM/PG) sur la compétence de la Cour constitutionnelle en matière de validité des élections locales du 30 juin 2019 ([CDL-REF\(2021\)054](#)), rédigé sur la base des observations de M. Holmøyvik, M. Kask et M. Pinelli. Cette demande de mémoire amicus curiae a été initiée par le Président de la Cour Constitutionnelle d'Albanie le 9 juillet 2021.

La préparation de ce projet de mémoire s'inscrit dans le cadre du [mécanisme de coordination des services d'experts](#), qui fait partie du programme conjoint de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe "[Facilité horizontale pour les Balkans occidentaux et la Turquie - Phase II](#)", co-financé par l'Union européenne et le Conseil de l'Europe et mis en œuvre par ce dernier

11:00-11:30	Coffee break
11:30-11:50	Discussion et adoption du projet d'avis de la République de Slovaquie
11:50-12:15	Discussion et adoption du projet d'avis de l'Ukraine
12:15-13:00	Discussion et adoption d'un projet d'avis de la Serbie et discussion d'un avis urgent à entériner de la Serbie

10. République de Slovaquie

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec Mme Mária Kolíková, Ministre de la Justice de la République de Slovaquie (*tbc*), et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2021\)034](#)) (GID/SW) sur deux questions concernant l'organisation de la profession d'avocat en République slovaque et le rôle de la Cour administrative suprême dans les procédures disciplinaires contre les avocats ([CDL-REF\(2021\)066](#)), rédigé sur la base des

commentaires de M. Alivizatos, Mme Hermanns et Mme Veronika Horrer (expert). Cette demande d'avis a été introduite par le ministre de la Justice de la République de Slovaquie, le 23 juillet 2021.

11. Ukraine

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Oleksii Reznikov, Premier Ministre adjoint de l'Ukraine (*tbc*), et à examiner en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2021\)030](#)) (MJ/SC) sur le projet de loi "sur les principes de la politique d'Etat de la période de transition » ([CDL-REF\(2021\)055](#)), rédigé sur la base des observations de Mme Bilková, M. Kuijjer et Mmes Nussberger. Cette demande d'avis a été introduite par le Premier ministre adjoint de l'Ukraine le 4 juin 2021.

Ce projet d'avis a été préparé dans le cadre du [Mécanisme de réponse Rapide](#) (QRM), co-financé par l'Union européenne et le Conseil de l'Europe et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe dans leur [Partenariat pour une bonne gouvernance](#) phase II.

12. Serbie

Projet d'avis sur les amendements constitutionnels

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Ivica Dacić, Président de l'Assemblée nationale de Serbie et avec Mme Maja Popović, Ministre de la Justice (*tbc*) et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2021\)036](#)) (TG/SGM) sur les amendements constitutionnels ([CDL-REF\(2021\)075](#)), rédigé sur la base des observations de Mme Kiener, M. Kuijjer, Mme Nussberger, M. Scholsem, M. Tuori et M. Vilanova Trias. Cette demande d'avis a été initiée par le Président de l'Assemblée nationale de Serbie le 9 juillet 2021. Ce projet d'avis a été préalablement examiné par la réunion jointe de la sous-Commission des institutions démocratiques et de la sous-commission de l'état de droit qui s'est tenue le jeudi 14 octobre 2021.

La préparation de ce projet d'avis s'inscrit dans le cadre du [mécanisme de coordination des services d'experts](#), qui fait partie du programme conjoint de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe "[Facilité horizontale pour les Balkans occidentaux et la Turquie - Phase II](#)", co-financé par l'Union européenne et le Conseil de l'Europe et mis en œuvre par ce dernier

Avis urgent sur le projet de loi sur le référendum et l'initiative populaire

La Commission est invitée à entériner l'avis urgent ([CDL-PI\(2021\)015](#)) (PG/SW) sur le projet de loi sur le référendum et l'initiative populaire ([CDL-REF\(2021\)059](#)), rédigé sur la base des observations de M. Castellà Andreu, M. Kask et Mme Kiener. Cette demande d'avis urgent a été initiée par Mme Marija Obradović, Ministre de l'Administration publique et des Collectivités locales de la Serbie, le 2 août 2021, et a été publiée le 24 septembre 2021, conformément au Protocole sur la préparation des avis urgents de la Commission de Venise ([CDL-AD\(2018\)019](#)).

La préparation de ce projet d'avis urgent s'inscrit dans le cadre du [mécanisme de coordination des services d'experts](#), qui fait partie du programme conjoint de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe "[Facilité horizontale pour les Balkans occidentaux et la Turquie - Phase II](#)", co-financé par l'Union européenne et le Conseil de l'Europe et mis en œuvre par ce dernier

13:00-15:00	Pause déjeuner
15:00-15:30	Discussion et adoption du projet d'avis des Pays-Bas
15:30-17:00	Discussion et adoption des trois projets d'avis de la Hongrie

13. Pays-Bas

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec Mme Judit Tielen, Membre de la

Chambre des représentants des Pays-Bas, et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2021\)040](#)) (SC/SGM) sur la protection juridique des citoyens ([CDL-REF\(2021\)073](#), and [CDL-REF\(2021\)076](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Barrett, Mme Bazy-Malaurie, M. Holmøyvik et Mme Omejec. Cette demande d'avis a été initiée par le Président de la Chambre des Représentants des Pays-Bas le 25 février 2021. Ce projet d'avis a été préalablement examiné par la réunion jointe de la sous-Commission des institutions démocratiques et de la sous-commission de l'état de droit qui s'est tenue le jeudi 14 octobre 2021.

14. Hongrie

Projet d'avis conjoint sur les amendements de 2020 à la législation électorale

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec Mme Judit Varga, Ministre de la Justice de la Hongrie (*tbc*), et examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis conjoint ([CDL\(2021\)026](#)) (PG/MS) sur les amendements de 2020 à la législation électorale ([CDL-REF\(2021\)069](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Castellà Andreu, M. Darmanovic and M. Dimitrov. Cette demande d'avis conjoint a été introduite par le Comité de suivi de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe le 5 février 2021.

Projet d'avis sur les modifications de la loi sur l'organisation et l'administration des tribunaux et de la loi sur le statut juridique et la rémunération des juges adoptées par le Parlement hongrois en décembre 2020.

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. László Kövér, Président de l'Assemblée nationale de la Hongrie (*tbc*), et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2021\)038](#)) (MS/TP) sur les modifications de la loi sur l'organisation et l'administration des tribunaux et de la loi sur le statut juridique et la rémunération des juges, adoptées par le Parlement hongrois en décembre 2020 ([CDL-REF\(2021\)056](#), [CDL-REF\(2021\)057](#) and [CDL-REF\(2021\)058](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Carozza, M. Gaspar et Mme Šimáčková. Cette demande d'avis conjoint a été introduite par le Comité de suivi de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe le 5 février 2021.

Projet d'avis sur les amendements à la loi sur l'égalité de traitement et la promotion de l'égalité des chances et à la loi sur le commissaire aux droits fondamentaux de l'homme adoptés par le parlement hongrois en décembre 2020

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. László Kövér, Président de l'Assemblée nationale de la Hongrie (*tbc*) et à examiner en vue de son adoption, le projet d'avis sur ([CDL\(2021\)033](#)) (SJ/MS) sur les amendements à la loi sur l'égalité de traitement et la promotion de l'égalité des chances et à la loi sur le commissaire aux droits fondamentaux de l'homme adoptés par le parlement hongrois en décembre 2020 ([CDL-REF\(2021\)060](#), [CDL-REF\(2021\)061](#), [CDL-REF\(2021\)067](#) et [CDL-REF\(2021\)068](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Barrett, M. Dimitrov, M. Pinelli and Mr Sørensen. Cette demande d'avis conjoint a été introduite par le Comité de suivi de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe le 5 février 2021.

20:00

Dîner officiel à l'Hotel Salute Palace, Dorsoduro 122, Venise
Fondamenta de Cà Balà

Samedi, 16 octobre 2021

10:00-10:30	Préparation des élections aux fonctions de la Commission
10 :30-11:00	Discussion et adoption du projet d'avis de l'Arménie
11:00-11:30	Discussion et adoption du projet d'avis du Royaume-Uni
11:30-12:00	Discussion et adoption du projet d'avis de la Macédoine du Nord
12:00-12:30	Rapport du Conseil des élections démocratiques Divers et clôture

15. Préparation des élections de décembre 2021 aux fonctions de la Commission

Les candidats pour la présidence peuvent s'exprimer auprès de la Commission.

16. Arménie

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec Mr Arman Tatoyan, Médiateur (*tbc*) et un représentant des autorités de l'Arménie (*tbc*), et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2021\)037](#)) (CM/SC) sur la législation relative au personnel personnel du Médiateur ([CDL-REF\(2021\)074](#)), rédigé sur la base des observations de M. Helgesen, Mme Monti, M. Voyatzis et M. Igli Totozani (Expert). Cette demande d'avis a été introduite par le Bureau du Défenseur des droits de l'Arménie le 17 mars 2021.

17. Royaume Uni

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Rob Behrens, Médiateur parlementaire et des services de santé du Royaume-Uni et un représentant du Département de Santé et Soins (*tbc*), et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2021\)041](#)) (CM/TG) sur l'exclusion éventuelle du commissaire parlementaire à l'administration (le médiateur parlementaire) et du commissaire aux services de santé de l'"espace de sécurité" prévu par le projet de loi sur la santé et les soins de santé ([CDL-REF\(2021\)071](#)), rédigé sur la base des observations de M. Helgesen, M. Sørensen, M. Hirschfeldt et Mme Monti. Cette demande d'avis a été initiée par le Médiateur du Parlement et des services de santé le 14 mai 2021.

18. Macédoine du Nord

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Bojan Marichikj, Ministre de la Justice de la Macédoine du Nord (*tbc*), et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2021\)039](#)) sur le projet de Loi sur l'état d'urgence ([CDL-REF\(2021\)072](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Cameron, M. Mathieu et M. Pieter van Dijk (ancien membre, expert). Cette demande d'avis a été introduite par le ministre de la Justice de la Macédoine du Nord le 23 juillet 2021.

La préparation de ce projet d'avis s'inscrit dans le cadre du [mécanisme de coordination des services d'experts](#), qui fait partie du programme conjoint de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe "[Facilité horizontale pour les Balkans occidentaux et la Turquie - Phase II](#)", co-financé par l'Union européenne et le Conseil de l'Europe et mis en œuvre par ce dernier

19. Rapport de la réunion du Conseil des élections démocratiques (14 octobre 2021)

Le Président du Conseil des élections démocratiques informera la Commission des résultats et conclusions de la réunion qui s'est tenue le 14 October 2021.

20. Divers

21. Dates des prochaines sessions plénières

129^{ème} session plénière

10-11 décembre 2021

130 ^{ème} session plénière	18-19 mars 2022
131 ^{ème} Session plénière	17-18 juin 2022
132 ^{ème} session plénière	21-22 octobre 2022
133 ^{ème} session plénière	16-17 décembre 2022

Les sous-commissions ainsi que le Conseil des élections démocratiques se tiennent un jour avant la session plénière.

N.B. Mme Brigitte Aubry, Brigitte.aubry@coe.int et Mme Jayne Aparicio, Jayne.Aparicio@coe.int; sont les assistants en charge de l'organisation pratique de cette session plénière. N'hésitez pas à les contacter.

Elles sont joignables entre le 13 et le 16 octobre à ces numéros: + 33 670 034 069 (Ms Aubry) and +33 6 03 51 72 14 (Ms Aparicio)

[List to the provisional list of participants](#)

[Link to the list of meetings](#)

[Link to the table plan](#)