

ROYAUME DU MAROC



MINISTRE DE LA REFORME DE  
L'ADMINISTRATION ET DE LA  
FONCTION PUBLIQUE



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

CDL-UD(2017)022prog  
Or. fr

## COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT (COMMISSION DE VENISE)

en coopération avec

LE MINISTRE DE LA REFORME DE L'ADMINISTRATION ET DE LA  
FONCTION PUBLIQUE DU ROYAUME DU MAROC

**Séminaire régional pour les hauts cadres de l'administration  
UniDem Med**

**“PREVENTION DE LA CORRUPTION ET PROMOTION  
DE L'INTEGRITE DANS LE SERVICE PUBLIC :  
EXPERIENCES PARTAGEES”**

**Skhirat, Maroc**

**25 - 28 septembre 2017**

### PROGRAMME

Vers une gouvernance démocratique renforcée dans le Sud de la Méditerranée

Financé  
par l'Union européenne



UNION EUROPEENNE

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Mis en œuvre  
par le Conseil de l'Europe

**Lundi 25 septembre 2017**

09h30 – 09h45 Mots de bienvenue

**M. Mohammed BENABDELKADER**, Ministre délégué auprès du Chef du Gouvernement, chargé de la Réforme de l'Administration et de la Fonction Publique, Maroc

**Mme Simona GRANATA-MENGHINI**, Secrétaire Adjointe de la Commission de Venise, Conseil de l'Europe

**M. Antoine SAINTRAIN**, Premier Conseiller, Chef de Section – Compétitivité économique et infrastructures, Délégation de l'Union européenne, Rabat

09h45 - 10h00 Introduction générale

**M. Khalid NACIRI**, Professeur de Droit Constitutionnel, Faculté de Droit de Casablanca, ancien Ministre de la Communication, Maroc ; Membre de la Commission de Venise au titre du Maroc

**THEME 1 : CONSOLIDER L'ETAT DE DROIT ET LA BONNE GOUVERNANCE A TRAVERS LA LUTTE CONTRE LA CORRUPTION DANS LA FONCTION PUBLIQUE : NORMES ET POLITIQUES**

10h00 - 13h00 Première session (pause-café : 11h00 - 11h15 ; photo de famille : 11h00)

Cette première session servira à faire le point sur les **standards et outils juridiques et institutionnels internationaux** existants pour combattre le phénomène de corruption et promouvoir l'intégrité sur le plan global. Quel est le rôle des instances internationales pour soutenir les politiques publiques et les stratégies nationales de lutte contre la corruption et encourager le partage d'expériences entre pairs des deux rives de la Méditerranée ?

Intervenants :

**M. Jean-Christophe GEISER**, Conseiller juridique à l'Office Fédéral de la Justice (OFJ), Département Fédéral de Justice et Police (DFJP), Suisse

**M. Chaker MZOUGH**I, Professeur, Faculté des Sciences Juridiques, Politiques et Sociales de Tunis, Tunisie

Modérateur :

**M. Khalid NACIRI**, Membre de la Commission de Venise au titre du Maroc

*Discussion*

13h00 - 14h30 Déjeuner

14h30 - 17h30 Deuxième session (pause-café : 16h00 - 16h15)

La 2<sup>ème</sup> session servira à faire le point sur les **politiques et réformes en cours sur le plan national** pour combattre la corruption (stratégies nationales et nouveaux dispositifs de lutte anticorruption, réformes juridiques et structurelles, rationalisation et clarification des lois, etc.), les moyens pour faire aboutir les réformes et améliorer ainsi la gouvernance démocratique. Comment rendre le processus d'élaboration, de mise en place et de suivi des politiques publiques plus transparent et participatif vis-à-vis des citoyens du secteur privé et de la société civile ?

Intervenants

**Mme Calliope SPANOU**, Professeur d'Administration Publique, Université d'Athènes, ancienne Ombudsman de la Grèce

**M. Abdelaziz EL HOUARI**, Chef de Service, Ministère de la Réforme de l'Administration et de la Fonction Publique, Maroc

Expérience nationale – Liban

**M. Walid EL CHAAR**, Chef du Département Législation et Amendements, Ministère des Finances

Modérateur :

**M. Khalid NACIRI**, Membre de la Commission de Venise au titre du Maroc

*Discussion et conclusions de la journée*



**Mardi 26 septembre 2017**

**THEME 2 : ANTICORRUPTION ET PRINCIPES FONDAMENTAUX DU SERVICE PUBLIC : VERS UNE GESTION PUBLIQUE TRANSPARENTE ET RESPONSABLE**

09h30 - 13h00 Troisième session (pause-café : 11h00 - 11h15)

La 3<sup>ème</sup> session servira à établir le lien entre les principes de base de la fonction publique et les mesures anticorruption. La session traitera en particulier les diverses **initiatives de transparence et d'accès à l'information** (open data, e-gouvernement, etc.), leurs avantages et leurs défis. La session étudiera également le combat contre la corruption à travers l'établissement de **standards d'éthique et d'intégrité** rigoureux (conflits d'intérêts, codes de conduite, codes de déontologie, comités d'éthique, etc.).

Intervenants

**M. Xavier SISTERNAS**, Administrateur principal, SIGMA, OCDE

**Mme Sarah LAMRANI**, Directrice des Etudes, de la Communication et de la Coopération, Ministère de la Réforme de l'Administration et de la Fonction Publique, Maroc

Expérience nationale – Jordanie

**Mme Maysoon ALKHATIB**, Conseillère, Commission d'Intégrité et Anticorruption  
**M. Ahmad MELTAHA**, Chef du Département de Planification Stratégique, Ministère du Développement du Secteur Public

Modérateur :

**M. Khalid NACIRI**, Membre de la Commission de Venise au titre du Maroc

*Discussion*

13h00 - 14h30 Déjeuner

14h30 - 17h30 Quatrième session (pause-café : 16h00 - 16h15)

La 4<sup>ème</sup> session abordera le thème de la transparence et la reddition des comptes à la lumière de **la gestion financière saine de la dépense publique, le contrôle financier de la corruption et l'audit**. Quelles sont les meilleures pratiques pour prévenir, gérer et évaluer les risques d'abus et de mauvaise administration des finances publiques ? Comment assurer une meilleure reddition des comptes par rapport aux citoyens (réglementation transparente, réformes institutionnelles, formation du personnel, etc.)

Intervenants

**M. Richard MARTINEZ**, Conseiller, Agence Française Anticorruption, France

**M. Moha BOUSTA**, Ministère de l'Economie et des Finances, Maroc

Expérience nationale – Algérie

**M. Kamal ABIB**, Sous-Directeur de l'Audit et du Contrôle, Direction Générale de la Fonction Publique et de la Réforme Administrative

**M. Djamel RAMINI**, Chef d'études, Organe National de Prévention et de Lutte contre la Corruption (ONPLCC)

Modérateur :

**M. Khalid NACIRI**, Membre de la Commission de Venise au titre du Maroc

*Discussion et conclusions de la journée*



Mercredi, 27 septembre 2017

**THEME 3 : L'INTEGRITE, PIERRE ANGULAIRE DE LA REFORME DE LA FONCTION PUBLIQUE : DES STANDARDS A LA PRATIQUE**

09h30 - 13h00 Cinquième session (pause-café : 11h00 - 11h15)

Cette session sera consacrée à la modernisation de la fonction publique et les enjeux des **programmes anticorruption** développés en son sein (**protection des lanceurs d'alertes, coordination multisectorielle**).

La session étudiera également la **gestion du facteur humain** vis-à-vis des dysfonctionnements administratifs capables de générer des risques de corruption et les solutions pour combattre ce phénomène (former et sensibiliser les agents publics, favoriser la méritocratie, etc. ;)

Intervenants

**Mme Viola PETTAU**, Ministère Fédéral de l'Intérieur, Allemagne

**M. Abderrahmane ELLAMTOUNI**, Ministère de la Justice et des Libertés, Maroc

Expérience nationale – Palestine<sup>1</sup>

**Mme Tamam ALMOTI**, Directrice des Ressources Humaines, Ministère du Tourisme et des Antiquités

**Mme Noor KONI**, Chef du Service de la Planification, Conseil Général du Personnel

Modérateur :

**M. Khalid NACIRI**, Membre de la Commission de Venise au titre du Maroc

*Discussion*

13h00 - 14h30 Déjeuner

14h30 - 16h30 Sixième session (pause-café : 16h00 - 16h15)

Comment améliorer les **relations entre la fonction publique et les acteurs extra-institutionnels** (groupements d'intérêts économiques, syndicats, société civile, etc.) pour renforcer la confiance des citoyens dans le fonctionnement transparent et intègre des institutions publiques ? La session se penchera sur les liens entre le lobbying et les risques de corruption et le besoin de régulation dans ce domaine.

Intervenants

**M. Gianluca ESPOSITO**, Secrétaire Exécutif du Groupe d'Etats contre la Corruption (GRECO), Conseil de l'Europe

Expérience nationale - Mauritanie

**M. Moulaye Abd El Moumene MOULAYE DKHIL**, Directeur Général de la Modernisation de l'Administration, Ministère de la Fonction Publique, du Travail et de la Modernisation de l'Administration

**M. Ethmane SIDI M'HAMED**, Directeur de la Formation et du Perfectionnement, Direction Générale de la Fonction Publique

Modérateur :

**M. Khalid NACIRI**, Membre de la Commission de Venise au titre du Maroc

*Discussion et conclusions de la journée*

16h30 – 18h30 Programme culturel



<sup>1</sup> Cette dénomination ne saurait être interprétée comme une reconnaissance d'un État de Palestine et est sans préjudice de la position de chaque État membre du Conseil de l'Europe sur cette question.

**Jeudi, 28 septembre 2017**

**THEME 4 MECANISMES INSTITUTIONNELS DE LUTTE CONTRE LA CORRUPTION**

09h30 - 13h00 Septième session (pause-café : 11h00 - 11h15)

La 7<sup>ème</sup> et dernière session sera consacrée à l'existence et au **fonctionnement d'instances spécialisées dans la lutte contre la corruption**. Quelles sont les défis devant leur fonctionnement vis-à-vis de la fonction publique.

Comment améliorer l'interopérabilité des différents organismes publics pour un meilleur résultat ?

Intervenants

**M. Jean-Pierre BUEB**, Expert indépendant spécialisé dans le domaine des marchés publics, prévention et lutte contre la corruption, éthique et déontologie, France

**M. Ali RAME**, Directeur des affaires juridiques, Instance Centrale pour la Prévention de la Corruption, Maroc

**M. Abdelali ELKRABA**, Directeur des affaires juridiques, Ministère de l'Education Nationale, de la Formation Professionnelle, de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche Scientifique, Maroc

Expérience nationale - Tunisie

**M. Hassen MESSAOUDI**, Conseiller des Services Publics, Comité Général de la Fonction Publique

**Mme Nadia SAADI**, Sous-Directrice/Investigatrice, Instance Nationale de la Lutte contre la Corruption

Modérateur :

**M. Khalid NACIRI**, Membre de la Commission de Venise au titre du Maroc

*Discussion*

13h00 - 14h30 Déjeuner

14h30 - 16h00 Conclusions générales, mots de clôture et remise des certificats :

**M. Mohammed BENABDELKADER**, Ministre délégué auprès du Chef du Gouvernement, chargé de la Réforme de l'Administration et de la Fonction Publique, Maroc

**Mme Caroline MARTIN**, Division de la coopération avec les Etats voisins, Commission de Venise, Conseil de l'Europe

**M. Khalid NACIRI**, Membre de la Commission de Venise au titre du Maroc