



**ROYAUME DU MAROC**  
Ministère de la fonction publique  
et de la modernisation  
de l'Administration



**CDL-UD(2016)008**  
Or. fr.

**COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT**  
**(COMMISSION DE VENISE)**

en coopération avec

**LE MINISTERE DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DE LA  
MODERNISATION DE L'ADMINISTRATION DU ROYAUME DU MAROC**

**Séminaire régional pour les hauts cadres de l'administration**

**UniDem**

**“GOUVERNEMENT OUVERT”**

**Centre d'Accueil et de Conférences  
Avenue Essanouabar, HAY RIAD, Rabat, Maroc**

**4 - 7 avril 2016**

**TRANSPARENCE BUDGETAIRE**

par

**M. Aziz KHAYATI (Chef de la Division de l'exécution du budget, Ministère de  
l'Economie et des Finances, Maroc)**



**ROYAUME DU MAROC**

*MINISTÈRE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES*

# TRANSPARENCE BUDGETAIRE ET BUDGET CITOYEN

« Séminaire régional pour les hauts  
cadres de l'administration »

# Plan de l'Exposé

- I. Introduction.**
- II. Transparence budgétaire au Maroc: quel bilan?**
- III. Budget Citoyen: pour une meilleure vulgarisation budgétaire.**
- IV. Budget Citoyen 2016.**

# INTRODUCTION

- **Que veut dire Transparence budgétaire?**

- Selon le FMI c'est « Faire connaître au public les activités budgétaires passées, présentes et futures de l'Etat »
- Toutefois selon l'OCDE « Il n'existe pas de politique "toute faite" pour améliorer la transparence, mais des principes de bonnes pratiques dont un grand nombre ont été testés avec succès ».

**Le budget citoyen constitue une des principales bonnes pratiques en matière de transparence budgétaire.**



# INTRODUCTION

## Principales initiatives en faveur de la transparence



**Code de bonnes pratiques en matière de transparence des finances publiques du FMI**



**Meilleures pratiques de l'OCDE en matière de transparence budgétaire**



**Initiative du budget ouvert « Open Budget »**

**Open Government Partnership**



**Partenariat pour le gouvernement ouvert**

## **II. Transparence**

**budgétaire au Maroc:  
quel bilan?**

- ❑ **Expérimentation de la réforme budgétaire selon l'approche des résultats à partir de 2001:** globalisation des crédits corollaire à la responsabilisation des gestionnaires sur les résultats, programmation pluriannuelle, contrôle modulé de la dépense, systèmes d'informations (GID, e-budget,...),
- ❑ **Enrichissement continu des informations budgétaires et financières adressées au Parlement à l'occasion de la discussion du PLF (10 rapports):** des rapports sur les composantes du Budget de l'Etat (CST, SEGMA, EEP) et des rapports thématiques (Compensation, Masse salariale, Dette, Genre, dépenses fiscales....).
- ❑ **Communication permanente sur le budget durant toute l'année:** Conférences de presse, Communiqués, Interviews du Ministre, un portail du ministère de l'Economie et des Finances très riche en informations budgétaires et financières,.....
- ❑ **Publication du bulletin mensuel sur l'exécution de la loi de finances.**
- ❑ **Réduction significative du délai de préparation des Lois de Règlement: Un délai moyen de préparation passant de 3 ans et 9 mois entre 2000 et 2005 à un 1 an et 7 mois à partir de 2005.**

# des efforts consolidés par la nouvelle constitution et la nouvelle loi organique relative à la loi de finances

- **Une nouvelle Constitution en 2011:**
  - L'institution du droit à l'information (**article 27**);
  - Le principe de l'équilibre des finances de l'Etat (**article 77**)
  
- **Une nouvelle loi organique relative à la loi de finances: nouvelle constitution financière du pays consacrant la transparence budgétaire via trois orientations majeures:**
  - Un budget plus lisible et éclairé par la performance.
  - Un budget et des comptes de l'Etat plus transparents et plus sincères;
  - Un parlement mieux informé et un contrôle plus approfondi.

# Une nouvelle loi organique relative à la loi de finances: nouvelle constitution financière du pays qui consacre la transparence budgétaire

## Trois apports importants

- ❑ ***Un budget plus lisible et éclairé par la performance:***
  - Un budget structuré en programmes et projets associés à des objectifs et des indicateurs de mesure des résultats atteints;
  - Un budget s'inscrivant dans un cadre budgétaire triennal permettant d'accroître la visibilité des choix stratégiques;
  
- ❑ ***Un budget et des comptes de l'Etat plus transparents et plus sincères:***
  - Nouvelles règles concernant l'équilibre financier de l'Etat et la gestion budgétaire et financière ( le produit des emprunts ne peut pas dépasser la somme des dépenses d'investissement et du remboursement du principal de la dette, limitativité des crédits du personnel, plafonnement des reports ...)
  - Nouvelles règles de gestion et de création des SEGMA et des CST.
  - Nouveaux principes : sincérité budgétaire et comptable.

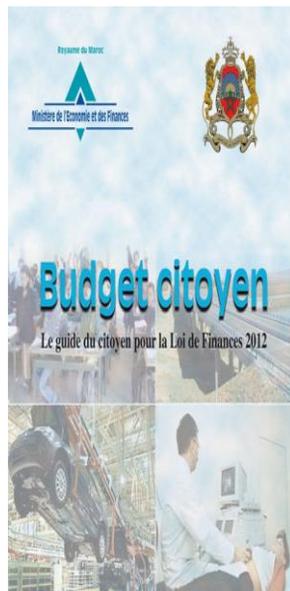
## Une nouvelle loi organique relative à la loi de finances: nouvelle constitution financière du pays

- **Un parlement mieux informé et un contrôle plus approfondi :**
  - **A l'occasion de la Loi de Finances de l'année:** Projets de Performance, programmation pluriannuelle et rapports accompagnant La LF (13 rapports) ;
  - **En cours d'année budgétaire:** information préalable du parlement sur certains actes (Ouverture des crédits supplémentaires ; Sursis à l'exécution de certaines dépenses d'investissement...), concertation et d'information du Parlement sur les choix et priorités budgétaires en amont de la présentation de la loi de finances (en juillet).
  - **A l'occasion de la Loi de règlement :** Rapport Annuel de Performance, rapport d'audit de performance, compte général de l'Etat et rapport sur les ressources affectées aux collectivités territoriales.

**III. Budget Citoyen: pour une  
meilleure vulgarisation  
budgétaire.**

# Le budget citoyen : pour une meilleure vulgarisation budgétaire

La production du budget du citoyen constitue le moyen le plus efficace pour **simplifier et résumer le contenu du budget de l'année** en utilisant un langage accessible et clair, permettant au citoyen de comprendre et d'interagir avec les dispositions de la loi de finances annuelle.



# Le budget citoyen : Définition

## Qu'est ce qu'un budget citoyen ?

- ✓ C'est un document simplifié de la loi de finances qui résume les principaux chiffres figurant dans cette Loi, à travers lequel le citoyen peut savoir la façon dont les dépenses sont réparties pour financer les services publics, ainsi que les recettes provenant de diverses sources;
- ✓ C'est un document qui permet aux citoyens de mieux comprendre les choix et les contraintes auxquels l'Etat fait face, et ce, en les impliquant davantage dans le processus décisionnel budgétaire.

## Pourquoi un budget citoyen ?

- ✓ Faciliter l'implication des citoyens dans le débat sur la préparation de la loi de finances;
- ✓ Informer le grand public des orientations stratégiques du Gouvernement dans un langage simple et accessible;
- ✓ Favoriser la communication entre l'administration et le citoyen en facilitant son accès à une information budgétaire pertinente et compréhensible.

**Le budget citoyen est un document de synthèse, de vulgarisation, de partage et d'interaction avec le citoyen**

# Le budget citoyen : Définition

Selon l'Organisation Internationale pour le Partenariat Budgétaire (IBP)

Un budget citoyen doit contenir les informations suivantes

- ✓ les hypothèses économiques retenues pour calculer le budget ;
- ✓ le processus budgétaire ;
- ✓ la perception des recettes ;
- ✓ les priorités dans les allocations et les dépenses ;
- ✓ les nouvelles mesures importantes ;
- ✓ les informations spécifiques au secteur et spécifiques aux programmes ciblés ;
- ✓ la terminologie budgétaire (glossaire) ;
- ✓ les coordonnées des contacts utiles pour le citoyen..

# Le budget du citoyen au Maroc

## Une initiative de l'exécutif pour s'aligner aux pratiques internationales des « Gouvernements » dits « Ouverts »

- Historique : Une première publication du Budget Citoyen en 2012



- ✓ Définition du budget, de ses composantes et des étapes de sa préparation;
- ✓ Description :
  - du contexte de préparation du PLF 2012 ;
  - de ses hypothèses;
  - de ses objectifs;
  - de ses principaux agrégats de recettes et de dépenses ainsi que leurs structures;
  - de sa dimension Sociale: Santé, éducation, INDH,... ..;
  - et de sa dimension économique: investissement, emploi,...

# Le budget du citoyen au Maroc

## Concertation avec les acteurs de la société civile (Transparency Maroc), en vue d'améliorer le contenu et la lisibilité du Budget du Citoyen.

- Le contenu de la deuxième version du « Budget du Citoyen » publiée en 2013



- ✓ Suite à la concertation avec certains acteurs concernés de la société civile, la version 2013 a été enrichie, en présentant des informations budgétaires **pertinentes et compréhensibles**, telles que :
  - La répartition des recettes : l'impôt sur les sociétés par volume des sociétés et l'impôt sur le revenu par catégorie des contribuables;
  - L'évolution de la dette publique durant les trois dernières années;
  - Les indicateurs des résultats relatifs aux stratégies sectorielles à caractère social.

# Le budget du citoyen au Maroc

## Un processus d'amélioration continue

### Version 2014

- L'édition 2014 du budget du citoyen a été marquée par l'envoi d'une version en arabe et en français aux différents départements ministériels et aux organisations de la société civile.
- Elaboration et publication d'un « **Projet de Budget du Citoyen** » synthétisant le projet de loi de finances et offrant davantage l'occasion pour un large débat public avant son adoption par le Parlement.



### Version 2015

- Une présentation des principaux axes de la réforme de la loi organique relative à la loi de finances;
- L'intégration du processus de préparation et d'adoption de la loi de finances.



### Version 2016

- Une présentation plus détaillée du cycle budgétaire suite à la refonte de la LOF (les principaux acteurs, les dates clés ainsi que les nouveaux principes budgétaires à prendre en considération : performance/sincérité).
- Les données chiffrées de la LF 2016 présentées selon la nouvelle structure du tableau d'équilibre et comparées avec celles de la LF 2016 ;
- Justification des hypothèses de la LF 2016.

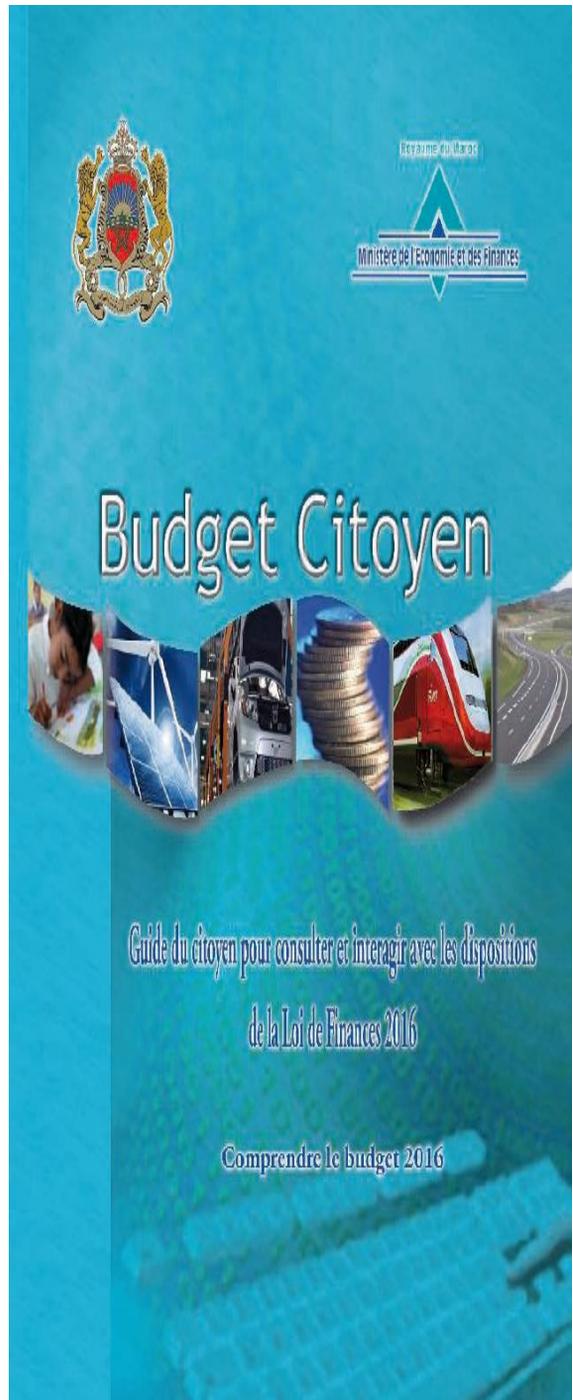


# Le budget du citoyen au Maroc: un grand effort de communication

- ✓ Publication sur le site internet du Ministère de l'Economie et des Finances (MEF);
- ✓ Organisation d'une campagne de communication dans les médias autour des budgets citoyens publiés;
- ✓ Edition d'une version presse pour assurer une large diffusion auprès des citoyens;
- ✓ Ouverture sur les acteurs de la société civile, en vue d'améliorer le contenu et la lisibilité du Budget Citoyen.

Utilisation de trois principaux supports (**Internet, médias écrits, programmes radios et émissions télévisées**) pour assurer une large diffusion du budget du citoyen auprès des marocains.

## IV. Budget Citoyen 2016



# Budget Citoyen 2016

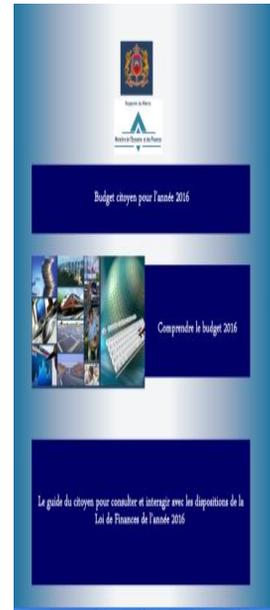
## Loi de Finances 2016 + 13 rapports Budget du Citoyen 2016

BULLETIN OFFICIEL  
EDITION DE TRADUCTION OFFICIELLE

EDITIONS	TAUXES D'ABONNEMENT		ABONNEMENT ANNUEL OFFICIEL
	en francs	en euros	
Abonnement	20 000	4 000	12 000 000 000
Abonnement à la lettre de l'abonné	20 000	4 000	12 000 000 000
Abonnement à la lettre de l'abonné	20 000	4 000	12 000 000 000
Abonnement à la lettre de l'abonné	20 000	4 000	12 000 000 000
Abonnement à la lettre de l'abonné	20 000	4 000	12 000 000 000

SOMMAIRE  
TEXTES ANNONCÉS  
Loi de finances pour l'année budgétaire 2016  
Date: 17/12/2015 à 14h01 (17/12/2015)  
Ministère de l'Économie et des Finances - Délégation à Paris  
Date: 17/12/2015 à 14h01 (17/12/2015)

**Effort de simplification et de vulgarisation de l'information budgétaire**

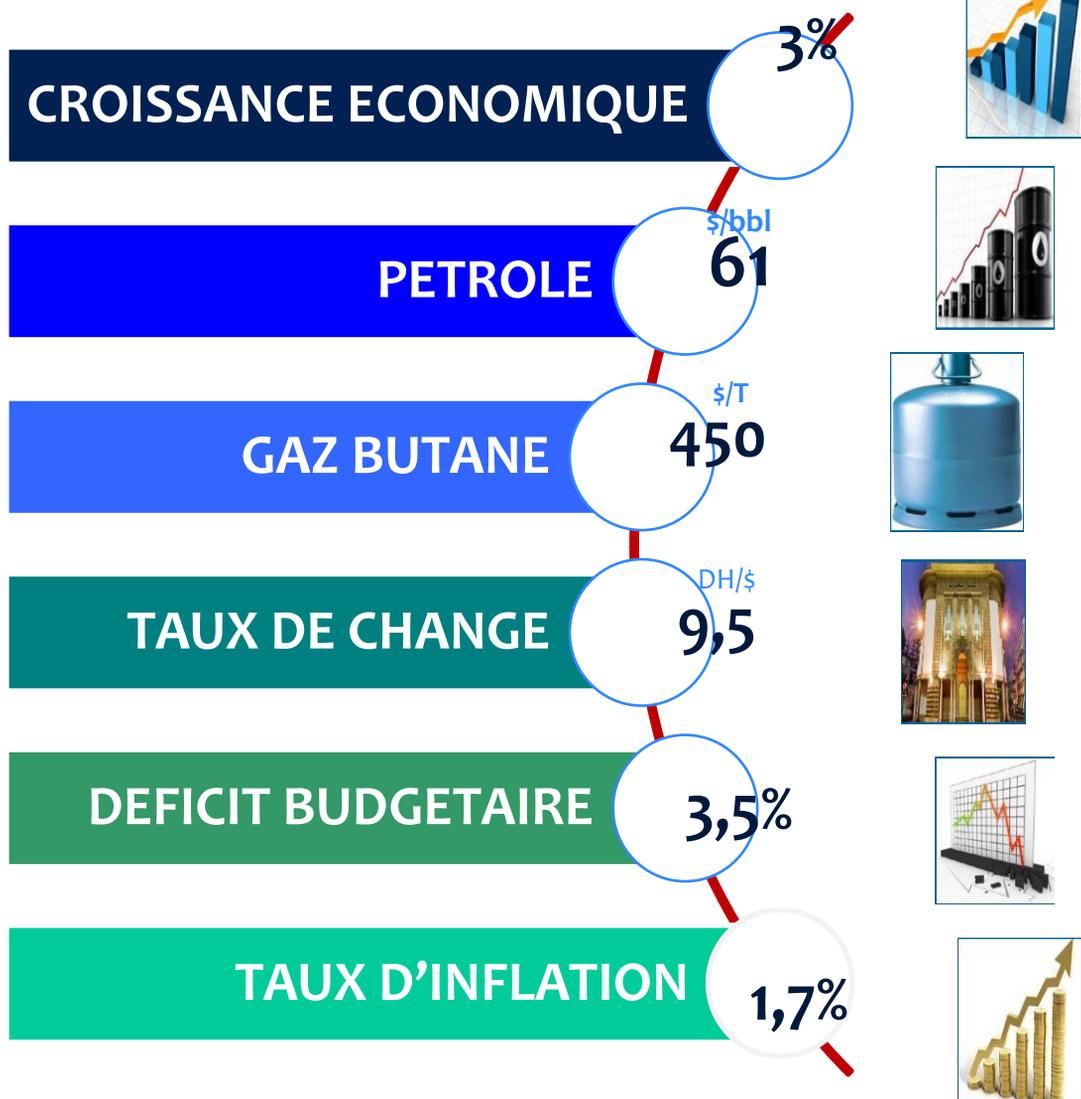


Sommaire

- Introduction.
- Pourquoi un budget citoyen ?
- 2016, la première année d'entrée en vigueur de la LOF n° 130-13 .
- Processus d'élaboration et d'adoption de la Loi de Finances.
- Contexte de préparation de la Loi de Finances 2016.
- Hypothèses de la Loi de Finances 2016.
- Loi de Finances 2016 en chiffres.
- Principaux programmes et projets prévus au titre de la Loi de Finances 2016.

# Budget Citoyen 2016

- Hypothèses de la LF 2016 :



# Budget Citoyen 2016

- Principaux axes de la LF 2016 :



1

Stimulation de l'industrialisation, promotion de l'investissement privé, soutien à l'entreprise et accélération des plans sectoriels



2

Diminution des disparités sociales et spatiales et offre des opportunités d'emploi décent



3

Accélération de la mise en œuvre de la régionalisation et de la cadence des grandes réformes structurantes



4

Mise en œuvre de la réforme de la loi organique relative à la loi de finances (LOF) et rétablissement progressif des équilibres macro-économiques.

# Budget Citoyen 2016

## Ressources

- ✓ 212 411 541 000 dirhams pour le budget général (hors produits des emprunts à moyen et long termes) ;
- ✓ 3 006 217 000 dirhams pour les services de l'Etat gérés de manière autonome (SEGMA) ;
- ✓ 78 936 483 000 dirhams pour les comptes spéciaux du Trésor ;
- ✓ 70 500 000 000 dirhams pour les recettes d'emprunts à moyen et long termes.

Budget  
citoyen  
2016 en  
chiffres

## Charges

- ✓ 273 035 726 000 dirhams pour le budget général (hors dépenses relatives aux remboursements, dégrèvements et restitutions fiscaux) ;
- ✓ 3 006 217 000 dirhams pour les services de l'Etat gérés de manière autonome (SEGMA) ;
- ✓ 66 707 655 000 dirhams pour les comptes spéciaux du Trésor.
- ✓ 40 907 378 000 dirhams pour l'amortissement de la dette publique à moyen et long termes.

# Budget Citoyen 2016

## Mesures en faveur des entreprises

**189 milliards de DH d'investissement public avec un meilleur comportement de paiement des entités publiques (Etat et EEP)**

- Augmentation de **+13,5%** des dépenses d'investissements du Budget General (**61 milliards de DH**) ;
- Mesures juridiques, réglementaires et procédurales pour réduire les délais de paiement .

### Mesures fiscales pour les entreprises

- Institution d'une **nouvelle grille de l'IS** (Insertion de la **catégorie des bénéfiques soumis à l'IS au taux de 20%**);
- Récupération de la « **TVA non apparente** » pour l'industrie agro-alimentaire;
- Maintien de l'effort du **remboursement de la TVA**;
- Simplification du recours devant **les commissions fiscales**.

### Mesures de soutien à l'investissement privé

- Nouvelle **charte de l'investissement** avec de nouvelles incitations financières;
- Généralisation du **remboursement de la TVA grevant les biens d'investissement**.

# Budget Citoyen 2016

## Mesures en faveur des ménages et des jeunes

### *Fonds d'Appui à la Cohésion Sociale pour continuer à soutenir :*

- 828,4 milles enfants boursiers « **Tayssir** » avec un budget de **500 millions de DH**;
- 8,78 millions bénéficiaires **RAMED** avec **1,34 milliards de DH**;
- 3,9 millions bénéficiaires de l'Initiative Royale « **1 million de cartables** » avec **100 MDH**;
- Les femmes veuves en situation de précarité.

**15,5 milliards de DH** à la caisse de compensation pour continuer à subventionner le gaz de butane et les denrées alimentaires de base.

**45,7 milliards de DH** pour l'école publique, **10 milliards de DH** pour l'enseignement supérieur et **14,3 milliards** pour la santé publique

### Mesures pour l'inclusion socio-économique des jeunes :

- 330 milles bousiers de l'enseignement supérieur avec un budget de **1,6 milliards de DH**;
- 26 milles nouveaux postes d'emplois publics (non compris offres des EEP);
- 65 milles nouvelles insertions à travers le Programme « **IDMAJ** »;
- Opérationnalisation de l'Indemnité pour perte d'emploi (**500 MDH sur 3 ans**);
- 250 000 étudiants couverts par le régime **AMO** de base.

# Budget Citoyen 2016

## Mesures en faveur des régions

**Création du Fonds de mise à niveau sociale et du Fonds de solidarité interrégionale grâce au relèvement graduel des recettes financières transférées par l'Etat**

- **2%** pour l'I.R en 2016 contre 1% actuellement avec l'objectif d'atteindre à termes **5%**
- **2%** pour l'I.S en 2016 contre 1% actuellement avec l'objectif d'atteindre à termes **5%**
- **20%** de l'impôt sur les contrats d'assurance en 2016 contre **13%** actuellement

**Dotation budgétaire supplémentaire de 2 milliards de DH du Budget Général de l'Etat**

# Budget Citoyen 2016

Mesures  
pour la  
réduction  
des  
disparités  
sociales  
et  
spatiales

## Principe

- Réduire les déficits en infrastructures et services sociaux de base (enseignement, santé, eau, électricité, les routes rurales,..).

## Objectif

- 20 800 projets, dédiés à plus de 12 millions de citoyens, vivant dans plus de 24 mille 'Douars', avec un budget global de 50 milliards de dirhams environ.

## Démarche

- Plan d'action intégré, fondé sur le partenariat entre les différents départements ministériels, les institutions concernées, le conseils régionaux et locaux et l'INDH.

## Financement

- 7 milliards de DH du FDR + Contribution des régions.

# Budget Citoyen 2016

## Mesures fiscales pour encoura ger l'acquisit ion de logemen t

- **Relèvement de la période de vacance** de 6 mois à une année pour le bénéfice de l'exonération de l'IR au titre du profit résultant de la cession d'un logement destiné à l'habitation principale;
- **Octroi du même traitement fiscal** réservé aux contrats « Mourabaha », aux contrats de location avec option d'achat « Ijara mountahia bitamlik » d'une habitation principale;
- Encouragement de l'acquisition d'un logement destiné à une habitation principale dans le cadre de l'indivision à travers la **suppression du plafond de 50%** concernant la déduction des intérêts de prêts.

# Budget Citoyen 2016

Mesures  
visant  
à  
améliorer  
les  
services  
rendus

- Institution de la possibilité du recouvrement de la vignette par l'intermédiaire des banques et agents d'assurances automobiles et agences de Barid Al Maghrib;
- Généralisation de l'obligation de déclaration et du paiement par voie électronique à partir du 1er janvier 2017 ;
- Institution d'une procédure simplifiée permettant aux assujettis à l'impôt de déposer des déclarations rectificatives;
- Dispense de la déclaration annuelle du revenu global pour les contribuables disposant uniquement de revenus professionnels déterminés selon le régime du bénéfice forfaitaire;
- Changement du mode de recouvrement de l'impôt dû par les contribuables dont le revenu professionnel et/ou agricole est déterminé selon le régime du résultat net réel ou celui du résultat net simplifié, y compris les contribuables exerçant des professions libérales;
- Simplification du recours devant les commissions fiscales par la mise en place d'une compétence verticale selon la nature du litige et l'importance du dossier. Les décisions des Commissions Locales Techniques (CLT) ne feront plus l'objet d'un appel devant les Commissions Nationales de Recours Fiscal (CNRF).

# Le budget Citoyen au Maroc : Des efforts récompensés

## Enquête sur le budget ouvert pour l'année 2015

Les efforts déployés par le Maroc en matière de production d'un budget du citoyen répondant aux normes internationales ont été récompensés au niveau de l'enquête sur le budget ouvert pour l'année 2015 qui a attribué la note « **A** » pour :

- Le contenu du budget du citoyen ;
- La diffusion du budget du citoyen ;
- Les mécanismes adoptés pour observer les besoins du citoyen en matière d'information budgétaire.

## Gouvernement ouvert au Maroc –OCDE pour l'année 2015

*« ...Des progrès ont été faits en matière de production et de publication des données budgétaires, dont la production louable d'un **budget du citoyen** et d'un **guide du citoyen** pour la Loi de finances. Certaines des données du budget sont publiées sur le site du ministère des Finances dans un format Ouvert... » ;*

# Perspectives

## Maintenir les efforts d'amélioration de la qualité du budget du citoyen

- Poursuivre l'effort d'amélioration du contenu du budget du citoyen et recueil des différentes propositions et besoins en informations budgétaires utiles au citoyen et facilitant son insertion progressif dans le processus budgétaire.

## Améliorer les mécanismes de la diffusion du budget du citoyen

- Vidéo de communication et de vulgarisation autour de l'importance du budget du citoyen et du contenu du budget du citoyen de l'année.

## Elargir le champ de couverture du budget du citoyen

- Elaboration d'un **budget du citoyen** présentant un résumé simplifié du document budgétaire « loi de règlement ».

**« La démocratie est l'art et la science  
de mobiliser la totalité des  
ressources matérielles,  
économiques et spirituelles de  
toutes les sphères de la population  
au service du bien commun pour  
tous ».**

**Mahatma Gandhi**

**Merci de votre  
attention**