



**ROYAUME DU MAROC**  
Ministère de la fonction publique  
et de la modernisation  
de l'Administration



**CDL-UD(2016)015**  
Or. ar

**COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT**  
**(COMMISSION DE VENISE)**

en coopération avec

**LE MINISTERE DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DE LA  
MODERNISATION DE L'ADMINISTRATION DU ROYAUME DU MAROC**

**Séminaire régional pour les hauts cadres de l'administration**

**UniDem**

**“GOUVERNEMENT OUVERT”**

**Centre d'Accueil et de Conférences  
Avenue Essanouabar, HAY RIAD, Rabat, Maroc**

**4 - 7 avril 2016**

**TRANSPARENCE ET RESPONSABILITE  
EXPERIENCE NATIONALE – AUTORITE NATIONALE PALESTINIENNE**

par

**Mme Fatma IRSHAID (Expert, Commission générale des fonctionnaires publics,  
Autorité Nationale Palestinienne)**



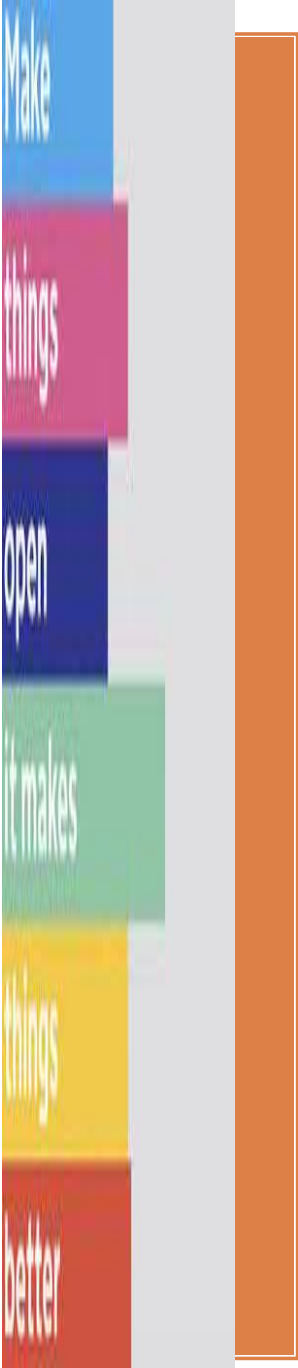
# انضمام دولة فلسطين لمبادرة الحكومة المنفتحة

ديوان الموظفين العام

2016

## النشأة والتطور

- المشاركة في منتدى الحكومات المفتوحة الذي نظمته منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية في باريس بتاريخ 30/9/2013
- تم اصدار قرار من مجلس الوزراء بتشكيل فريق وطني برئاسة ديوان الموظفين العام.



## النشأة والتطور

- عقد اجتماعين للفريق الوطني بهدف البدء في فحص متطلبات انضمام فلسطين لمبادرة الحكومة المنفتحة.
- البدء بالتنسيق لزيارات وجولات دراسية للتعلم من دول حققت نجاحا في هذا المضمار.
- التواصل مع OECD من اجل الدعم وتوفير خبراء.



## اهمية الانضمام الى مبادرة الحكومة المنفتحة

- انعكاس مكانة فلسطين بين الدول الرائدة في مجال الشفافية والحوكمة الجيدة لتحسين جاذبيتها بالنسبة للاستثمارات الخارجية.
- المشاركة في النظم الديموقراطية التي تمنح المواطنين حرية الوصول للمعلومات عن القرارات والنشاطات والسياسات تعتبر خطوة أساسية نحو تمكينهم في المشاركة في الحوار السياسي وعمليات صنع القرار.
- زيادة المساءلة والحد من الفساد بحيث تصبح القرارات موضوعية أكثر، وتجعل إنفاق الموارد العامة أكثر كفاءة



## اهمية الانضمام الى مبادرة الحكومة المنفتحة

- زيادة الثقة في الحكومة على طريقة ليس لدينا ما نخفيه، حيث تنخفض على نحو ملحوظ الشكوك والانطباعات التي تجافي الحقيقة احيانا حول أداء الحكومة.
- زيادة الالتزام بسيادة القانون، بحيث يمثل نشر المعلومات حول القوانين والسياسات المفتاح لضمان فهم الناس لهم والعمل بهم وفي هذا الصدد يكون للانفتاح مردود مباشر على دور القانون.



## النقاط التي حصلت عليها دولة فلسطين

□ اهلية فلسطين للعام **2014** للانضمام لمبادرة  
شراكة الحكومة المنفتحة

الدولة	الشدة	النقاط	حق الوصول للمعلومية	النقاط	الافصح عن الاصول للعمدين	النقاط	اشراك المواطنين	النقاط	مجموع النقاط	مجموع النقاط
فلسطين	----	0	مسودة قانون	1	يوجد قانون	2	3.8 2	2	5	12

# انجازات دولة فلسطين في مجال الاصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

## اولا مكافحة الفساد وتعزيز الشفافية والمسائلة:

- قانون مكافحة الفساد رقم (1) للعام 2005
- قانون الكسب غير المشروع رقم (1) 2003
- قانون مكافحة غسيل الاموال رقم (9) للعام 2007
- انشاء هيئة مكافحة الفساد ولديها شخصية اعتبارية واستقلال اداري ومالي.
- انشاء ديوان الرقابة الادارية والمالية





# انجازات دولة فلسطين في مجال الاصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

## قانون هيئة مكافحة الفساد يلزم المكلفين بالافصاح عن الذمم

:

- رئيس دولة فلسطين وعائلته يقدم اقرار ذمة مالية في محكمة العدل العليا.
- رئيس هيئة مكافحة الفساد يقدم اقرارات في المحكمة العدل العليا.
- جميع مكلفي الخدمة المدنية (مدير فما فوق) يقدموا اقرارات عنهم وازواجهم وابنائهم تجدد كل سنة وتحفظ في الهيئة.



# انجازات دولة فلسطين في مجال الاصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

## مسودة قانون حق الوصول للمعلومات 2005:

- - في العام 2005، أقر المجلس التشريعي في القراءة العامة مشروع قانون حق الحصول على المعلومات، إلا أنه و لتعطل عمل المجلس التشريعي ، لم يتم إقرار القانون.
- في العام 2015 تم تقديم مقترح مسودة قانون حق الوصول للمعلومات الى مجلس الوزراء من قبل لجنة متخصصة شكلها المجلس في العام 2014 لهذه الغاية.



# انجازات دولة فلسطين في مجال الاصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

## • الاتفاقيات التي تم التوقيع عليها دوليا:

- الإعلان العالمي لحقوق الإنسان المادة:19
- العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية المادة:19
- اتفاقية مجلس أوروبا بشأن الحصول على الوثائق الرسمية (2008).
- اتفاقية آرهوس بشأن الوصول إلى المعلومات في المسائل البيئية (1998).

# انجازات دولة فلسطين في مجال الاصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

## • مدونة للسلوك واخلاقيات الوظيفة العامة :

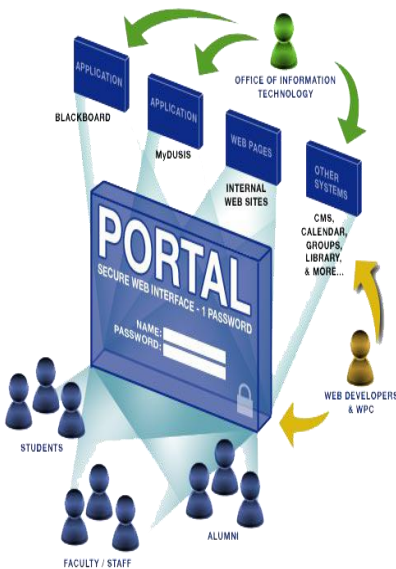
- قصة نجاح تم تعميمها من قبل OECD
- اشتملت على اوسع عملية تشاور من اجل تطويرها واقرارها،
- يتم حاليا عمليات تدريب واسعة تشمل كل موظفي قطاع الخدمة المدنية من اجل ابراز حقوق وواجبات الموظف العام ومعالجة العديد من القضايا التي يمكن ان يقع بها بدون قصد مثل الهدايا والية قبولها



# انجازات دولة فلسطين في مجال الاصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

## ثانيا الانفتاح واشراك المواطن:

- تعمل الحكومة على نشر مسودات ومقترحات الحكومة لاستقبال اراء ووجهات نظر المواطنين قبل اقرارها
- اطلاع المواطن على التقارير السنوية لهيئة مكافحة الفساد، ديوان الرقابة ، الدوائر الحكومية المختلفة عبر البوابات الالكترونية الخاصة بكل منها
- ينص قانون الاحصاء على اصدار ونشر احصائيات تهم المواطن بشكل دقيق ودوري



## انجازات دولة فلسطين في مجال الاصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

- تقوم الدوائر الحكومية المختلفة باشراك المواطنين في وضع خططها واستراتيجياتها وتقييم خدماتها وانجازاتها من خلال العديد من الورش العمل والندوات والمؤتمرات
- صندوق الشكاوي: يوجد في كل دائرة حكومية وحدة متخصصة باستقبال الشكاوي وتم تنظيم عملها حسب قرار مجلس الوزراء رقم (60) للعام 2005
- قانون النقابات رقم (2) للعام 2012 : يتم اشراك النقابات للاخذ برأيهم بكل ما يتعلق مسودات القوانين واللوائح والانظمة والتعديلات التي تتم عليها ولها علاقة بقطاع الخدمة المدنية و الوظيفة العامة.

# انجازات دولة فلسطين في مجال الاصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

## الحكومة الالكترونية :

- تشكيل لجنة وزارية عليا للاشراف ومتابعة هذا الملف
- تشكيل فريق مركزي متخصص من الدوائر الحكومية
- معظم الدوائر الحكومية اصبح لديها بوابات الكترونية لتقديم خدماتها المختلفة



# انجازات دولة فلسطين في مجال الاصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

## □ نظام الامتحان الالكتروني لتقييم المتنافسين على الوظائف الحكومية

ان نظام الامتحان الالكتروني سيعمل على تعزيز مبدأ الشفافية وتكافؤ الفرص امام الجميع، وتكوين رأي عام ايجابي عن الية التعيين في مؤسسات الدولة

□ يتيح النظام للمتقدمين للتنافس على أي وظيفة , الاطلاع فورا على نتائجهم التي حصدها خلال فترة الامتحان

□ بإمكان النظام اعداد امتحان كامل من بنك الاسئلة بناء على مواصفات يحددها معد الامتحان، دون ان يطلع على الاسئلة نفسها، مما يزيد من مصداقية وموثوقية عملية التقييم برمتها



# انجازات دولة فلسطين في مجال الاصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

## ثالثا الشفافية المالية و ادارة المال العام

- حساب موحد للخزينة
- نظام محوسب متطور للادارة المالية
- الموازنة المالية للعام 2016 ستتضمن موازنة المواطن للمرة الاولى.
- تتضمن الموازنة المالية اطار متوسطي لثلاث سنوات
- نشر معلومات الموازنة العامة من خلال ورش عمل مع القطاع الاهلي وغيره



## انجازات دولة فلسطين في مجال الاصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

- تنشر الحكومة تقارير مالية مختلفة يحق لجميع المواطنين بدون استثناء الوصول اليها من خلال موقع وزارة المالية [www.pmof.ps](http://www.pmof.ps)
- تطبق الحكومة الفلسطينية استراتيجية لادارة الدين العام تعتمد على :
- محددات عملية الاقتراض تعتمد على نسبة الدين من إجمالي الناتج المحلي، وكذلك نسبة الدين من رأسمال البنوك الفلسطينية وافرع البنوك الاجنبية العاملة في فلسطين بحيث لا تتجاوز هذه النسبة 40%

## إنجازات دولة فلسطين في مجال الإصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

- حسب المعايير الدولية لإدارة المال العام يعتبر النظام المالي الفلسطيني من أفضل النظم المالية في المنطقة حيث أن اللامركزية في عملية الصرف تعتبر إنجاز كبير لدولة فلسطين حيث أن جميع مراكز المسؤولية مدرجين على الشبكة الخاصة بالنظام المالي وكل مركز مسؤول يحدد أولوياته بالصرف
- يتم العمل حالياً على إصدار الأوراق التجارية والتي يمكن أن تخفف من متأخرات القطاع الخاص وبالتالي تخفيف المتأخرات بشكل عام وتسريع دورة العجلة الاقتصادية.

□



# انجازات دولة فلسطين في مجال الاصلاحات ونشر ثقافة النزاهة والشفافية

## المشتريات العامة:

- مجلس سياسات الشراء العام
- قانون الشراء العام رقم (8) للعام 2014
- نظام الشراء العام رقم (5) للعام 2014
- يوجد لدينا بوابة موحدة للعطاءات الحكومية يتم من خلالها الاعلان عن العطاء ونتائج العطاء للجمهور مع امكانية البث المباشر لجلسات فتح العطاءات



