

ROYAUME DU MAROC



MINISTÈRE DE LA FONCTION
PUBLIQUE ET DE LA MODERNISATION
DE L'ADMINISTRATION



CDL-UD(2016)034
Or. fr

**COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT
(COMMISSION DE VENISE)**

en coopération avec

**LE MINISTÈRE DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DE LA
MODERNISATION DE L'ADMINISTRATION DU ROYAUME DU MAROC**

Séminaire régional pour les hauts cadres de l'administration

UniDem

**“REFORME DU STATUT GENERAL DE LA FONCTION
PUBLIQUE”**

**Centre d'Accueil et de Conférences
Avenue Assanaoubar, Hay Riad, Rabat, Maroc**

31 octobre - 3 novembre 2016

**EVOLUER DE L'ADMINISTRATION DU PERSONNEL A LA GESTION DES
RESSOURCES HUMAINES**

par

**M. Xavier SISTERNAS (Administration publique, droit administratif et
anti-corruption, SIGMA, OCDE)**



A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU



Les Principes d'Administration Publique: un référentiel pour guider et évaluer les réformes dans la fonction publique

Xavier Sisternas

Conseiller principal, SIGMA/OCDE

xavier.sisternas@oecd.org

**Séminaire régional pour les hauts cadres de l'administration
UniDem**

Rabat, Maroc, 3 Novembre 2016



A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU



Contenus

1. SIGMA
2. L'importance de l'administration et de la fonction publique
3. Les Principes de l'administration publique
4. Les Principes de l'administration publique dans le domaine de la fonction publique
5. L'utilisation des Principes dans la pratique



A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU



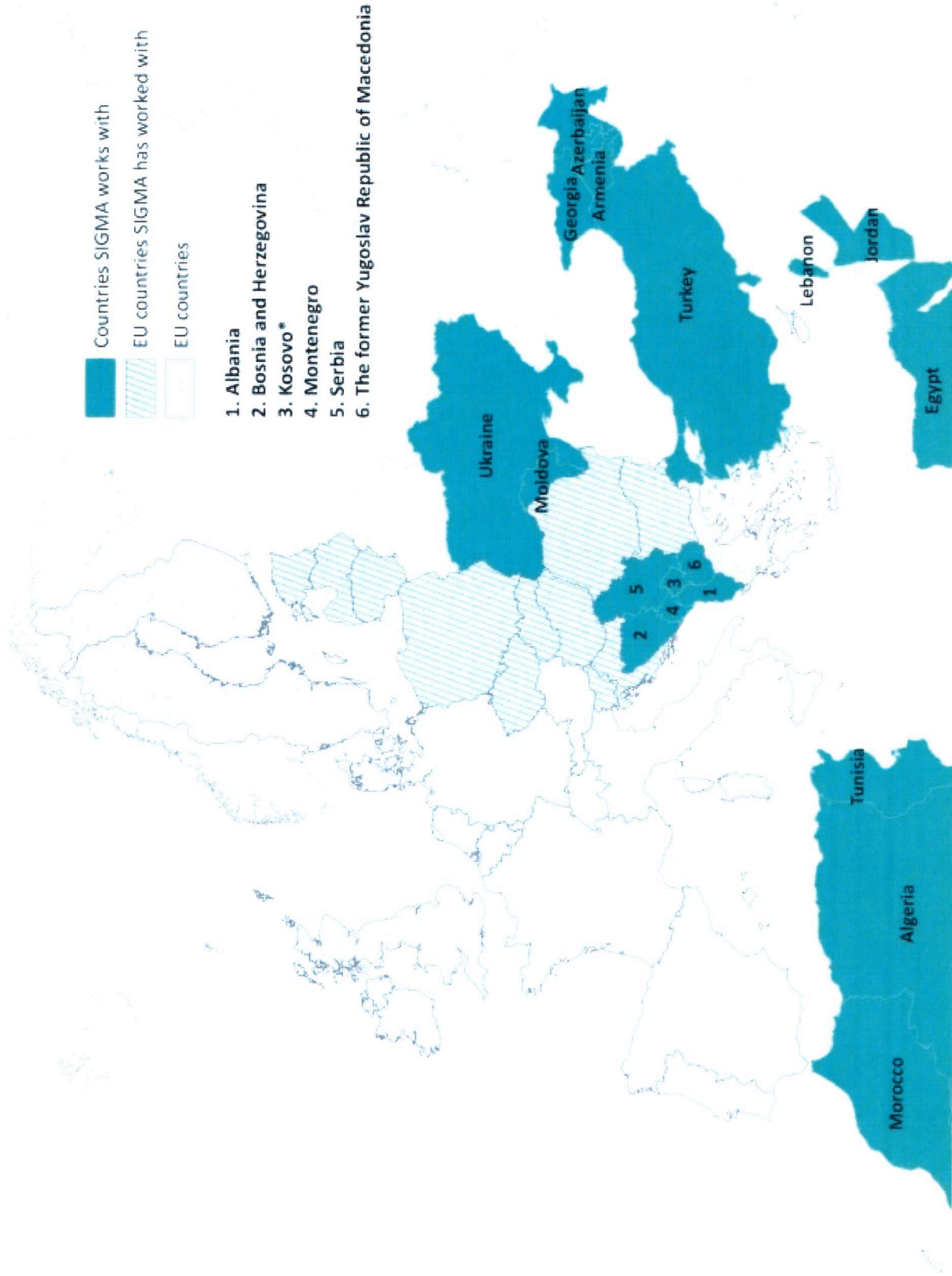
SIGMA

- Soutien à l'Amélioration de la Gouvernance et du Management Public — est une initiative conjointe de l'OCDE et de l'UE depuis près de 25ans, financée principalement par l'UE.
- SIGMA fait parti de la Direction de la Gouvernance Publique et du Développement Territorial de l'OCDE.
- Son objectif principal est d'appuyer les réformes en matière de gouvernance et renforcer les capacités des administrations publiques

SIGMA = 25 année de travail conjoint pour améliorer l'administration publique



A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU



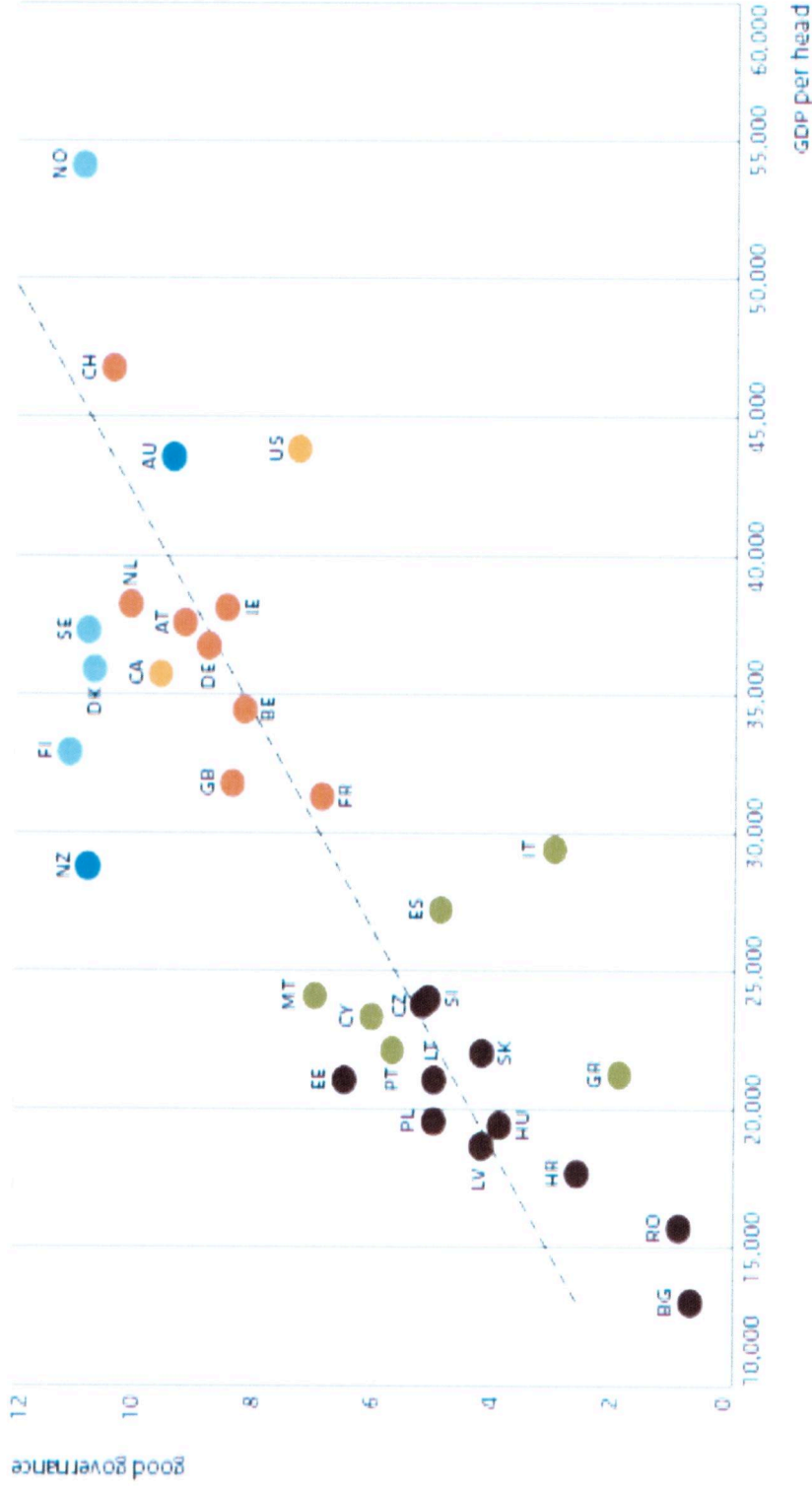


Pourquoi l'administration publique est importante?

1. L'administration est nécessaire pour que l'Etat puisse accomplir ses finalités propres.
2. La qualité de la gouvernance est un facteur essentiel pour la croissance économique et le bien-être social
3. La qualité de l'administration publique détermine la performance des politiques publiques.
4. La légitimité de l'action du gouvernement et la confiance des citoyens en l'Etat dépends aussi de la réceptivité et de l'efficacité de l'administration



Relation entre la bonne gouvernance et le PIB par habitant, 2013



a 'Good governance' for each country is the summarised score for the six separate indicators used to measure good governance by the World Bank. Source: World Bank (excluding Luxembourg).

Public sector achievement in 36 countries. A comparative assessment of inputs, outputs and outcomes. The Netherlands Institute for Social Research, 2015



A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU





Qualité de la fonction publique et efficacité de l'administration

Une administration publique efficace requiert des fonctionnaires...

- ✓ stables,
- ✓ compétents,
- ✓ impartiaux et «indépendants»
- ✓ intègres
- ✓ et motivés

Plusieurs études se sont penchées sur la qualité des fonctionnaires. Quand la qualité est plus élevée (Galanti, 2011)...

- ✓ les résultats de l'administration publique sont meilleurs
- ✓ et le fonctionnement est plus efficient.

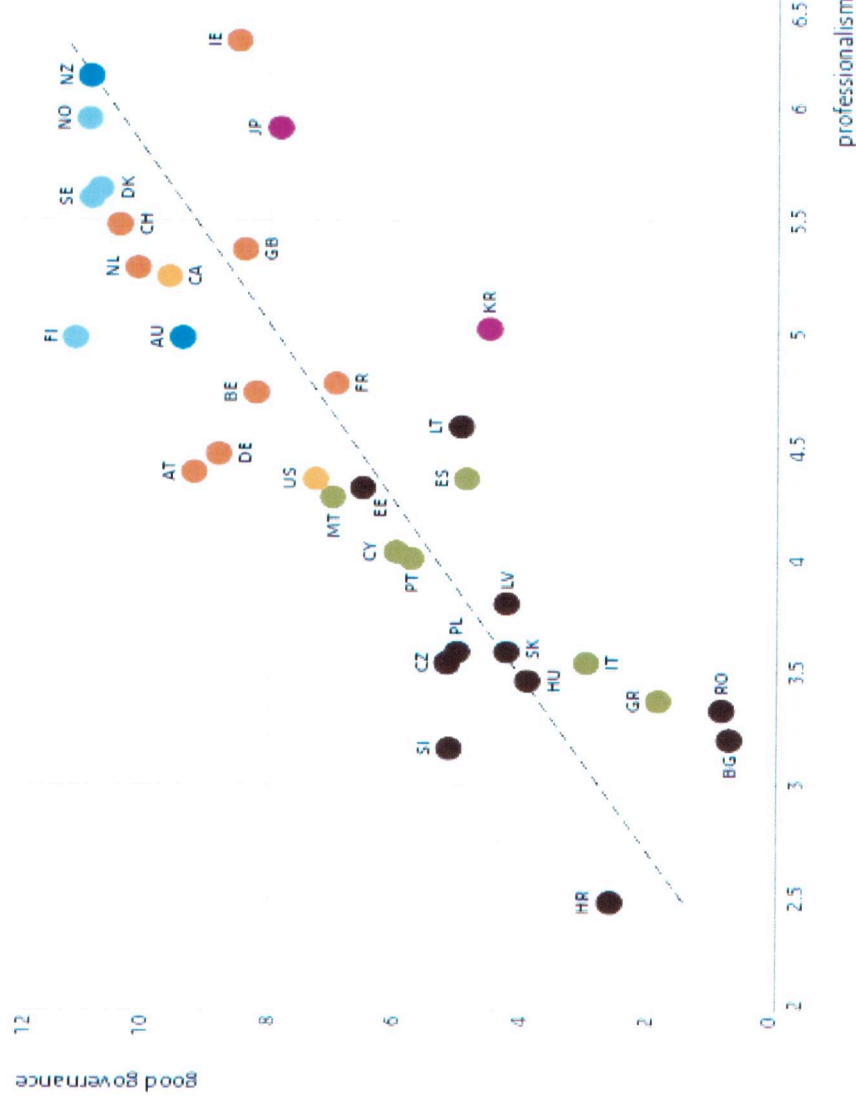


Relation entre la bonne gouvernance et le niveau de professionnalisme de l'administration publique, 2013

A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU



Figure 7.15 Relationship between good governance^a and level of professionalism of public administration, 2013



a 'Good governance' for each country is the summarised score for the six separate indicators used to measure good governance by the World Bank. Source: World Bank (good governance), and Dahlström et al. (professionalism).

Les Principes de l'Administration Publique

1. Développés par SIGMA depuis 2014
2. Basés sur des valeurs fondamentales de la gouvernance démocratique et sur la *bonne administration*
3. Suivant les bonnes pratiques des pays de l'UE et de l'OCDE, les normes internationales et quelques éléments de l'*acquis communautaire* de l'UE.
4. Couvrent 6 domaines clés qui fournissant la trame principale pour une bonne administration publique
5. Utiles pour identifier et guider les réformes, dans des pays et des environnements très différents



A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU





A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU



38 principes, couvrant 6 domaines clés

ÉLABORATION
DES POLITIQUES
ET
COORDINATION

FONCTION
PUBLIQUE
ET
GESTION DES
RESSOURCES
HUMAINES

GESTION
DES FINANCES
PUBLIQUES

PRESTATION
DE SERVICES

RESPONSABILITÉ
(*Accountability*)

CADRE STRATÉGIQUE DE LA RÉFORME DE L'ADMINISTRATION PUBLIQUE



A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU



Domaine de la Fonction Publique et la GRH: 6 principes

Ces principes se focalisent
sur les éléments essentiels
pour améliorer le professionnalisme
des fonctionnaires



6 principes et 36 sous-principes sur la fonction publique

PRINCIPE 1 : Le cadre politique et légal pour une fonction publique professionnelle et cohérente est en place ; le système institutionnel permet l'application de pratiques de gestion des ressources humaines cohérentes et efficaces dans l'ensemble de la fonction publique.

PRINCIPE 2 : Le champ d'application de la fonction publique est adéquate et clairement définie.

PRINCIPE 3 : L'intégralité du processus de recrutement des fonctionnaires, y compris pour les postes de direction, est fondée le mérite et l'égalité de traitement ; les critères de rétrogradation et de licenciement sont stipulés de manière explicite dans la législation et limitent le pouvoir discrétionnaire.

PRINCIPE 4 : Le système de rémunération des fonctionnaires est basé sur la classification des postes

PRINCIPE 5 : L'évolution professionnelle des fonctionnaires est assurée ; ceci inclut une formation régulière, une évaluation équitable des performances, de la mobilité et des promotions fondées sur des critères transparents et objectifs ainsi que sur le mérite.

PRINCIPE 6 : Des mesures sont mises en place pour promouvoir l'intégrité, éviter la corruption et faire respecter la discipline dans la fonction publique.



Principe 1. Politiques et cadre légal de la fonction publique

Contenu et principaux sous-principes

Politique de fonction publique inséré dans une stratégie de réforme de l'administration publique

Cadre institutionnel de la fonction publique

- Responsabilité politique établie
- Unité centrale
- Unités RH dans les organismes publics

Cadre légal

- La discrimination est empêchée
- Les décisions relatives aux droits des fonctionnaires (ou des candidats) peuvent faire l'objet de recours judiciaires



Principe 2. La portée de la fonction publique

Contenu et principaux sous-principes

- Le périmètre horizontal comprend au minimum les postes prévoyant l'autorité publique
- Le périmètre vertical détermine les lignes de division supérieures et inférieures entre les autorités et emplois politiques, les fonctionnaires et le personnel de soutien.



Principe 3. Le recrutement est fondé sur le mérite

Contenu et principaux sous-principes

- Le recrutement, qu'il soit interne ou externe, est fondé sur le mérite, l'égalité des chances et la concurrence ouverte.
- Dans les cas prévus par la loi, la représentativité équitable est prise en compte
- Les comités de sélection comprennent des personnes ayant de l'expertise et travaillent sans interférence politique.



Principe 4. Le système de rémunération est basé sur la classification des postes; il est équitable et transparent

Contenu et principaux sous-principes

- Fondé sur un système de classification des postes,
- Les indemnités s'ajoutant au salaire sont établies par la législation
- L'égalité de salaire à travail égal est garantie
- La relation entre les parties fixe et variable des salaires est adéquate
- La marge discrétionnaire pour attribuer certaines éléments de salaire, d'indemnités et d'avantages est limitée

Principe 5. Le développement professionnel, la formation, l'évaluation de la performance, la promotion

Contenu et principaux sous-principes

- La formation, un droit et un devoir
- Les principes de l'évaluation des performances sont établis par la loi pour en assurer la cohérence
- La promotion est fondée sur le principe du mérite ainsi que des critères objectifs et transparents.



A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU





Principe 6. Promouvoir l'intégrité; un système disciplinaire objectif

Contenu et principaux sous-principes

- Il existe des dispositions légales, des dispositifs institutionnels et des instruments adéquats pour promouvoir l'intégrité dans la fonction publique.
- Les pratiques malhonnêtes des fonctionnaires sont criminalisées dans le Code pénal.
- La procédure disciplinaire respecte la présomption d'innocence, le droit à être entendu, la proportionnalité et le droit d'appel.



A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU



Les Principes:

aussi un cadre de suivi

- Les Principes contiennent aussi un cadre de suivi avec des indicateurs
- Ces indicateurs aident à analyser les progrès faits dans le temps et fournissent une comparaison avec d'autres pays

L'utilisation des Principes dans la pratique

...utiles pour identifier et pour guider les réformes,
dans des pays et des environnements très différents

Pour identifier les faiblesses et domaines à améliorer:

- ✓ Paramètres de référence pour diagnostiquer la situation actuelle
- ✓ Valeurs et principes pour évaluer le cadre légal

Pour orienter les réformes

- ✓ Références et objectifs pour les projets de réforme

Pour mesurer le progrès obtenu

Pour le dialogue avec l'UE

Utilisation:

- Au niveau de tout le système administratif
- Dans certains cas, au niveau d'une organisation individuelle





A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU



Merci pour votre attention!

Pour plus d'information,
visitez notre site internet:

www.sigmaxweb.org