

ROYAUME DU MAROC



MINISTÈRE DE LA RÉFORME DE
L'ADMINISTRATION ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

CDL-UD(2017)028
Or. fr

**COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT
(COMMISSION DE VENISE)**

en coopération avec

**LE MINISTÈRE DE LA RÉFORME DE L'ADMINISTRATION ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE DU ROYAUME DU MAROC**

**Séminaire régional pour les hauts cadres de l'administration
UniDem Med**

**“PRÉVENTION DE LA CORRUPTION ET PROMOTION
DE L'INTÉGRITÉ DANS LE SERVICE PUBLIC :
EXPERIENCES PARTAGÉES”**

**Centre International de Conférences
Skhirat, Maroc**

25 - 28 septembre 2017

ANTICORRUPTION ET PRINCIPES FONDAMENTAUX DU SERVICE PUBLIC

par

M. Xavier SISTERNAS

(Administrateur principal, SIGMA, OCDE)





SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Quelques instruments SIGMA/OCDE utiles dans la prévention de la corruption et la promotion de l'intégrité dans le secteur public

Xavier Sisternas

Conseiller principal

SIGMA/OCDE

xavier.sisternas@oecd.org

Prévention de la corruption et promotion de l'intégrité dans le service public
expériences partagées

UNIDEM

Rabat, Septembre 2017



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Introduction

*Dans l'histoire le pouvoir a souvent
agit avec opacité en faveur des
intérêts particuliers...*

*...mais la démocratie fournit des
instruments pour rendre le pouvoir
« accountable »*



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Une bonne administration

Pouvoirs publics

- agissant avec objectivité
- au service de l'intérêt général
- et respectant les droits des citoyens

Autorités et fonctionnaires

- guidés par la loi
- et l'éthique

[...intégrité, absence de corruption,...]



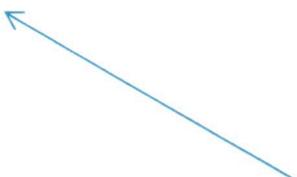
Initiative conjointe de l'OCDE et de l'Union européenne,
financée principalement par l'UE



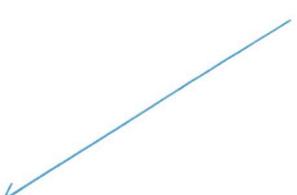
COMMISSION
EUROPÉENNE



Deux instruments fondamentaux pour la prévention de la corruption et la promotion de l'intégrité publique



Une fonction
publique
professionnelle



Une action
publique
transparente



Initiative conjointe de l'OCDE et de l'Union européenne,
financée principalement par l'UE



COMMISSION
EUROPÉENNE



OCDE

Première partie

Fonction publique:

Les **Principes**

d'administration
publique

Deuxième partie:

Transparence:

Les **Principes**

d'administration
publique

L'open data ou les
données ouvertes



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



SIGMA et les “Principes de l’administration publique”

1. Développés par SIGMA depuis 2014
2. Basés sur des valeurs fondamentales de la gouvernance démocratique et sur la *bonne administration*
3. Suivent les bonnes pratiques des pays de l’UE et de l’OCDE, les normes internationales et quelques éléments de l’*acquis communautaire* de l’UE.
4. Couvrent 6 domaines clés qui fournissent la trame principale pour une bonne administration publique
5. Utiles pour identifier et guider les réformes, dans des pays et des environnements très différents



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



38 principes, couvrant 6 domaines clés

ÉLABORATION
DES POLITIQUES
ET
COORDINATION

FONCTION
PUBLIQUE
ET
GESTION DES
RESSOURCES
HUMAINES

GESTION
DES FINANCES
PUBLIQUES

PRESTATION
DE SERVICES

RESPONSABILITÉ
(Accountability)

CADRE STRATÉGIQUE DE LA RÉFORME DE L'ADMINISTRATION PUBLIQUE



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Première partie

Fonction publique



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Domaine de la Fonction publique: 6 principes pour une fonction publique professionnelle

Ces principes se focalisent sur les éléments essentiels pour faciliter:

- La distinction entre la politique et l'administration ;
- une protection et une stabilité adéquates pour faciliter l'actuation impartial des fonctionnaires sans ingérence injustifiée.
- un système de recrutement et de promotion fondé sur le mérite₂ pour assurer l'égalité en l'accès aux emplois publics et la meilleure qualité des professionnels publics



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Fonction publique

Principes SIGMA

- **PRINCIPE 1** : La politique et le cadre légal pour une fonction publique professionnelle est en place ; le système institutionnel permet l'application de pratiques de gestion des ressources humaines cohérentes et efficaces dans l'ensemble de la fonction publique.
- **PRINCIPE 2** : Le champ d'application de la fonction publique est adéquate et clairement définie.
- **PRINCIPE 3** : L'intégralité du processus de recrutement des fonctionnaires, y compris pour les postes de direction, est fondé sur le mérite et l'égalité de traitement ; les critères de rétrogradation et de licenciement sont stipulés de manière explicite dans la législation et limitent le pouvoir discrétionnaire.



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Fonction publique

Principes SIGMA (suite)^{GCI10}

GCI1

- **PRINCIPE 4** : Le système de rémunération des fonctionnaires est basé sur la classification des postes ; il est équitable et transparent.
- **PRINCIPE 5** : Le développement professionnel des fonctionnaires est assurée ; ceci inclut une formation régulière, une évaluation équitable des performances, de la mobilité et des promotions fondées sur le mérite, avec des critères transparents et objectifs
- **PRINCIPE 6** : Des mesures sont mises en place pour promouvoir l'intégrité, prévenir la corruption et bien utiliser les procédures disciplinaires dans la fonction publique.



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Deuxième partie

GC4

Transparence



Initiative conjointe de l'OCDE et de l'Union européenne,
financée principalement par l'UE



COMMISSION
EUROPEENNE



Une action publique transparente

Principes SIGMA

Open data

- Les principes de l'Open Data Charter
- Les principes G20 Open Data pour l'anti-corruption
- Les bonnes pratiques (Compendium OCDE)
- Indice OURdata (OCDE)



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Principes SIGMA

Domaine « responsabilité » (accountability)

(5 principes)

...

*Le droit d'accès à l'information publique est
inscrit dans la loi et systématiquement appliqué*

...



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



La Charte Internationale sur les Données Ouvertes (*Open Data Charter*)

Les données ouvertes sont des données numériques accessibles dont les caractéristiques techniques et juridiques permettent la libre utilisation, réutilisation et redistribution par quiconque, en tout temps, en tout lieu.

<https://opendatacharter.net/who-we-are/>



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Charte Internationale sur les Données Ouvertes : 6 principes

Les données:

1. seront ouvertes par défaut;
2. seront diffusées en temps opportun et seront exhaustives;
3. seront accessibles et utilisables;
4. seront comparables et interopérables;
5. serviront à l'amélioration de la gouvernance et de la participation citoyenne;
6. favoriseront le développement inclusif et l'innovation.

<https://opendatacharter.net/principles-fr/>



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Les principes G20 Open Data pour l'anti-corruption

**Le Group de Travail Anti-corruption du G20
encourage l'open data comme instrument
anti-corruption:**

**L'open data peut aider la prévention et la
détection de la corruption avec une meilleur
connaissance des activités, décisions et
dépenses du gouvernement**



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Compendium G20/OCDE de bonnes pratiques de l'utilisation des données ouvertes dans l'anti-corruption

Préparée par l'OCDE à la demande du Group de
Travail Anti-corruption du G20

- Les flux financiers et le budget ouvert
- Les contrats publics
- La divulgation des informations sur les intérêts
et le patrimoine
- Les portails web Open Data
- ...



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



OCDE, Indice OURdata : des données publiques ouvertes, utiles et réutilisables

L'action menée par les pouvoirs publics pour divulguer activement les données publiques et en favoriser la réutilisation:

- Disponibilité des données sur le portail national
- Accessibilité des données sur le portail national
- Soutien des pouvoirs publics en faveur de la réutilisation des données et de l'implication des parties prenantes



SIGMA



Initiative conjointe
de l'OCDE et de l'UE,
financée principalement
par l'UE



Merci de votre attention!

Pour plus d'information,
visitez nos sites web:

www.sigmaweb.org

www.oecd.org