



الجمهورية التونسية  
رئاسة الحكومة



CDL-UD(2018)023prog  
Or. fr.

## COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT (COMMISSION DE VENISE)

en coopération avec

LA PRESIDENCE DU GOUVERNEMENT DE LA TUNISIE

**Séminaire régional pour les hauts cadres de l'administration**

**UniDem Med**

**“TRANSFORMATION ET INNOVATION DANS LA HAUTE  
FONCTION PUBLIQUE : ENJEUX ET PERSPECTIVES”**

**Tunis, Tunisie**

**24 - 27 septembre 2018**

### PROGRAMME

Assurer la durabilité de la gouvernance démocratique et des droits de l'homme  
dans le sud de la Méditerranée

Financé  
par l'Union européenne  
et le Conseil de l'Europe



UNION EUROPÉENNE

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Mis en œuvre  
par le Conseil de l'Europe

**Lundi 24 septembre 2018**

09h30 Mots de bienvenue

**M. Mohamed CHERIF**, Président du Comité Général de la Fonction Publique, Présidence du Gouvernement, Tunisie

**M. Mario VARRENTI**, Chef de la section gouvernance, Délégation de l'Union européenne en Tunisie

**Mme Herdis KJERULF THORGEIRSDOTTIR**, Première vice-Présidente de la Commission de Venise, Membre de la Commission de Venise au titre de l'Islande

09h45 - 10h00 Introduction générale

**Mme Fadhila DRIDI**, Directrice Générale de l'Administration et de la Fonction publique, Présidence du Gouvernement, Tunisie

**THEME 1 : RESPECT DE LA DÉMOCRATIE ET DES PRINCIPES DE L'ÉTAT DE DROIT DANS L'ADMINISTRATION PUBLIQUE: POLITIQUES ET PRATIQUE**

10h00 - 12h30 Première session (pause-café : 11h00 - 11h15 ; photo de famille : 11h00)

L'accent sera mis sur l'Etat de droit en tant que modèle régissant l'exercice de l'autorité publique. La session examinera les principes de l'Etat de droit, tels que la neutralité, l'égalité de traitement, etc., ainsi que leurs répercussions et leur impact sur le travail des hauts fonctionnaires. La session explorera davantage la manière dont le respect de l'Etat de droit contribue à une meilleure administration, à des institutions stables et à une bonne gouvernance. Les principes de l'Etat de droit sont-ils inscrits dans le corpus juridique national et quels sont les défis à leur mise en œuvre?.

Intervenants :

**Mme Herdis KJERULF THORGEIRSDOTTIR**, Première vice-Présidente de la Commission de Venise, Membre de la Commission de Venise au titre de l'Islande

Expérience nationale – Algérie

**M. Mohamed KIME**, Directeur de l'administration des moyens, Direction générale de la fonction publique et de la réforme administrative

et de la réforme administrative

**M. Omar-Nagib-Adel ABDELAZIZ**, Sous-Directeur de la gestion des cadres, Direction générale de la fonction publique et de la réforme administrative

Modérateur :

**Mme Neila CHAÂBANE**, Doyenne de la Faculté de sciences juridiques, politiques et sociales de Tunis, ancienne Secrétaire d'Etat à la Femme et à la Famille, Tunisie ; Membre suppléante de la Commission de Venise au titre de la Tunisie

*Discussion*

12h30 - 14h00

Déjeuner

14h00 - 17h30

Deuxième session (pause-café : 16h00 - 16h15)

La session sera consacrée au respect des valeurs et des principes qui caractérisent l'excellence dans la fonction publique, à savoir: l'égalité, la participation, la participation à la prise de décision, la transparence, la responsabilité etc. Le cadre légal est-il adapté (droit contraignant (hard law) et droit non contraignant (soft law) et quels sont les défis devant son application au jour le jour?

Intervenants

**M. Friedrich VAN DER MEER**, Professeur, Secteur public et réforme de la fonction publique comparés, Directeur MSc Gestion du secteur public, Directeur du centre de la réforme publique, Leiden, Pays-Bas

**M. Salvador PARRADO**, Département des sciences politiques, (UNED, Université d'enseignement à distance, Madrid, Espagne et Hertie Ecole de Gouvernance, Berlin, Allemagne

**Mme Souad LABIDI**, Directrice Générale, Comité général de la Fonction Publique, Présidence du Gouvernement, Tunisie

Modérateur :

**Mme Neila CHAÂBANE**, Doyenne de la Faculté de sciences juridiques, politiques et sociales de Tunis, ancienne Secrétaire d'Etat à la Femme et à la Famille, Tunisie ; Membre suppléante de la Commission de Venise au titre de la Tunisie

*Discussion et conclusions de la journée*

\*



**Mardi 25 septembre 2018**

**THEME 2 : BONNE GOUVERNANCE DÉMOCRATIQUE ET ADMINISTRATION PUBLIQUE: QUELLES MISSIONS POUR LA HAUTE FONCTION PUBLIQUE?**

09h30 - 13h00 Troisième session (pause-café : 11h00 - 11h15)

La troisième session sera consacrée aux **missions et au rôle de la haute fonction publique** dans le processus de transition vers un secteur public plus orienté vers les citoyens. Est-il nécessaire de redéfinir ces missions dans le contexte de transitions politiques et économiques qui appellent à une administration publique plus transparente, plus responsable et plus efficace? La session explorera également la façon dont la haute fonction publique est affectée par le mouvement vers une bonne gouvernance démocratique et le besoin de redéfinir l'interaction entre les différents niveaux d'autorité.

Intervenants

**Mme Florina Elena DRAGOS**, Chef d'unité, Agence nationale des fonctionnaires publics, Roumanie

Expérience nationale – Jordanie

**M. Sameer ALTARAWNEH**, Bureau de la fonction publique

**M. Omar BARQAWI**, Direction de l'innovation et de l'excellence, Ministère du développement du secteur public

Modérateur :

**Mme Neila CHAÂBANE**, Doyenne de la Faculté de sciences juridiques, politiques et sociales de Tunis, ancienne Secrétaire d'Etat à la Femme et à la Famille, Tunisie ; Membre suppléante de la Commission de Venise au titre de la Tunisie

*Discussion*

13h00 - 14h30 Déjeuner

14h30 - 17h00 Quatrième session (pause-café : 16h00 - 16h15)

La quatrième session explorera **l'interaction entre l'administration publique et les décideurs politiques** dans le processus d'élaboration et de mise en place d'une bonne administration. Dans quelle mesure la haute fonction publique possède-t-elle l'autonomie et la capacité de promouvoir une bonne administration et de rehausser le profil de l'administration publique en tant que composante impartiale et neutre du processus d'élaboration des politiques?

Intervenants

**M. Friedrich VAN DER MEER**, Professeur, Secteur public et réforme de la fonction publique comparés, Directeur MSc Gestion du secteur public, Directeur du centre de la réforme publique, Leiden, Pays-Bas

Modérateur :

**Mme Neila CHAÂBANE**, Doyenne de la Faculté de sciences juridiques, politiques et sociales de Tunis, ancienne Secrétaire d'Etat à la Femme et à la Famille, Tunisie ; Membre suppléante de la Commission de Venise au titre de la Tunisie

*Discussion et conclusions de la journée*

17h00 – 18h30      Programme culturel



**Mercredi, 26 septembre 2018**

**THEME 3 :            PROMOUVOIR LE LEADERSHIP ET L'EXCELLENCE DANS LA HAUTE FONCTION PUBLIQUE: RECRUTEMENT ET GESTION DES COMPETENCES**

09h30 - 13h00      Cinquième session (pause-café : 11h00 - 11h15)

La cinquième session explorera les **défis et les opportunités dans le processus d'embauche et de formation des hauts fonctionnaires**, qui éveillent la motivation et le professionnalisme parmi leurs employés. Les participants discuteront des critères d'accès à la haute fonction publique (mérite, transparence, intégrité, compétence, etc.) ainsi que des meilleures pratiques pour développer les compétences des hauts fonctionnaires.

Intervenants

**M. Julio NABAIS**, Expert indépendant, Réforme de l'administration publique, Portugal

**M. Mohamed Sami BEN ROMDHANE**, Directeur Général, Direction Générale de la Fonction Publique et l'Administration, Présidence du Gouvernement, Tunisie

Expérience nationale - Palestine<sup>1</sup>

**M. Sharif QAWASMA**, Directeur de Cour, Cour de conciliation, Conseil de la magistrature

---

<sup>1</sup> Cette dénomination ne saurait être interprétée comme une reconnaissance d'un État de Palestine et est sans préjudice de la position de chaque État membre du Conseil de l'Europe sur cette question.

**Mme Wesam ABUOBEID**, Directrice générale par intérim de l'enseignement technique et professionnel, Direction générale de l'enseignement technique et professionnel, Ministère de l'éducation et de l'enseignement supérieur

Modérateur :

**Mme Neila CHAÂBANE**, Doyenne de la Faculté de sciences juridiques, politiques et sociales de Tunis, ancienne Secrétaire d'Etat à la Femme et à la Famille, Tunisie ; Membre suppléante de la Commission de Venise au titre de la Tunisie

*Discussion*

13h00 - 14h30 Déjeuner

14h30 - 17h30 Sixième session (pause-café : 16h00 - 16h15)

Quels sont les outils RH innovants (cartographie des emplois, référentiels métiers et compétences, classification des emplois, évaluation des compétences, etc.) que les hauts fonctionnaires peuvent utiliser afin d'assurer une circulation fluide de l'information et un transfert de connaissances au sein de l'administration publique aussi bien qu'une utilisation efficace des ressources et des résultats de qualité. Les participants étudieront des cas spécifiques et expliqueront comment ces outils novateurs sont utilisés en fonction de contextes et de priorités nationaux spécifiques.

Intervenants

**M. Xavier SISTERNAS**, Administrateur principal, SIGMA

Expérience nationale – Liban

**Mme Nisrine MACHMOUCHI**, Premier contrôleur, Direction des Fonctionnaires, Conseil de la Fonction Publique

Modérateur :

**Mme Neila CHAÂBANE**, Doyenne de la Faculté de sciences juridiques, politiques et sociales de Tunis, ancienne Secrétaire d'Etat à la Femme et à la Famille, Tunisie ; Membre suppléante de la Commission de Venise au titre de la Tunisie

*Discussion et conclusions de la journée*

**Jeudi, 27 septembre 2018**

**THÈME 4: LE CONCEPT DE NOUVELLE GESTION PUBLIQUE ET SON IMPACT SUR LA HAUTE FONCTION PUBLIQUE: CONTRACTUALISATION, GESTION DE LA PERFORMANCE ET REDDITION DES COMPTES**

09h30 - 13h00 Septième session (pause-café : 11h00 - 11h15)

Les tendances actuelles dans la réforme de la fonction publique incluent des approches innovantes telles que la **contractualisation et la gestion des performances** dans le contexte d'une meilleure satisfaction des utilisateurs. Dans quelle mesure ce concept est-il applicable aux différents contextes nationaux et quels sont les avantages et les meilleures pratiques dans les outils de nouvelle gestion publique susmentionnés pour conduire le changement et conduire à une meilleure prestation de services publics ?

Intervenants

**M. Julio NABAIS**, Expert indépendant, Réforme de l'Administration Publique, Portugal

**Mme Amel FEKIH**, Directrice Générale, Unité GBO, Ministère des Finances, Tunisie

Expérience nationale – Maroc

**M. Youssef MOUSSABIQ**, Chef de la Division des Statuts et des Rémunérations, Ministère de la Réforme de l'Administration et de la Fonction Publique

**Mme Hafsa BOUZTKANE**, Chef du Service de la Formation continue, Direction des Ressources Humaines et Financières, Ministère de la Réforme de l'Administration et de la Fonction Publique

Modérateur :

**Mme Neila CHAÂBANE**, Doyenne de la Faculté de sciences juridiques, politiques et sociales de Tunis, ancienne Secrétaire d'Etat à la Femme et à la Famille, Tunisie ; Membre suppléante de la Commission de Venise au titre de la Tunisie

*Discussion*

13h00 - 14h30 Déjeuner

14h30 - 17h30 Conclusions générales

**Mme Neila CHAÂBANE**, Doyenne de la Faculté de sciences juridiques, politiques et sociales de Tunis, ancienne Secrétaire d'Etat à la Femme et à la Famille, Tunisie ; Membre suppléante de la Commission de Venise au titre de la Tunisie

Mots de clôture et remise des certificats :

**Mme Fadhila DRIDI**, Directrice Générale de l'Administration et de la Fonction publique, Présidence du Gouvernement, Tunisie

