



Strasbourg, 27 février 2020

CDL-UD-PV(2020)001

Or. Fr.

COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT
(COMMISSION DE VENISE)

PROJET UNIDEM SUD-MEDITERRANEE
5^{ème} REUNION DES COORDINATEURS NATIONAUX
Rabat, Maroc
6 février 2020

RAPPORT DE REUNION

CDL-UD-PV(2020)001

La cinquième réunion de coordination du projet UniDem Med s'est déroulée à Rabat, le 6 février 2020 en présence des coordinateurs et des coordinatrices nationales du Sud de la Méditerranée (Algérie, Jordanie, Maroc, Palestine¹ et Tunisie). Le représentant du Liban a été excusé.

L'objectif de cette réunion annuelle était de tirer un bilan des deux séminaires UniDem Med 2019², respectivement au Maroc et en Jordanie, ainsi que de décider des thèmes et des pays hôtes des séminaires UniDem Med en 2020.

Mots de bienvenue

Le Secrétaire Général du Département de la réforme de l'administration et de la fonction publique du Ministère de l'Economie, des Finances et de la Réforme de l'Administration du Maroc, M. Ahmed Laamoumri inaugure cette réunion en insistant sur l'importance de la coopération entre le Ministère et la Commission de Venise et sur le besoin de continuer l'échange d'expériences entre pays arabes dans le domaine de la modernisation de la fonction publique à travers le projet UniDem Med.

Mme Caroline Martin, Division de la Coopération avec les pays voisins de la Commission de Venise remercie les participants et les coordinateurs du projet UniDem pour leur implication sans faille pour garantir la réussite du projet.

75 hauts fonctionnaires ont participé au total aux deux séminaires 2019 respectivement à Marrakech et à Amman au même titre que 10 experts européens (Allemagne, Estonie, Grande Bretagne, Grèce, France, Italie, Portugal, Suisse), 5 experts marocains, 4 experts palestiniens et 4 experts jordaniens.

M. Michael Ingledow, chef du Bureau du Conseil de l'Europe à Rabat salue également les participants et les informe des possibilités de coopération avec d'autres entités et réseaux du Conseil de l'Europe (CEPEJ, HELP, etc.).

Adoption de l'ordre du jour

L'ordre du jour CDL-UD(2020)001prog est adopté à l'unanimité.

UniDem Med 2019 : Quels résultats et quel impact des séminaires ?

Mme Martin rappelle l'objectif principal du projet UniDem Med et son rôle pour accompagner les pays du Sud de la Méditerranée dans leurs réformes et pour apporter une contribution à une administration toujours plus efficace, à une bonne gouvernance dans le respect des standards internationaux en matière des droits de l'homme, dans l'application effective du droit et la consolidation des institutions.

Mme Martin souligne la vocation du projet qui est d'échanger de bonnes pratiques de modernisation de la fonction publique entre hauts fonctionnaires des deux rives de la Méditerranée. Les deux séminaires UniDem Med organisés respectivement à Marrakech et

¹ Cette dénomination ne saurait être interprétée comme une reconnaissance d'un État de Palestine et est sans préjudice de la position de chaque État membre du Conseil de l'Europe sur cette question.

² Vers un service public plus proche des citoyens : modèles et bonnes pratiques

9ème UniDem Med, 12-14 juin 2019, Marrakech, Maroc

Promouvoir l'innovation dans la fonction publique : des principes de l'état de droit au leadership

10ème UniDem Med, 4-6 novembre 2019, Amman, Jordanie

à Amman en 2019 ont été un succès. L'intérêt envers ce projet de coopération régionale lancé en septembre 2015 à Rabat, continue à grandir car il est basé sur la demande des pays participants. Ceci est également valable pour les séminaires en 2019 dont les thématiques ont été en accord avec les axes prioritaires de réformes de l'administration publique des pays hôtes.

Le cadre général des activités de la Commission de Venise en 2019 dans le Sud de la Méditerranée, sur le plan bilatéral, comprend le projet de soutien aux instances indépendantes tunisiennes (PAII-T) et les séminaires organisés à Tunis portant notamment sur la présentation d'un diagnostic de l'état actuel des instances, sur leur autonomie budgétaire et financière et leur stratégie de communication. Dans le cadre de ce projet la Commission de Venise a également adopté un avis sur la loi organique relative à l'Instance tunisienne du développement durable et des droits des générations futures³. En ce qui concerne les autres activités régionales de la Commission de Venise dans le Sud de la Méditerranée, les participants sont informés de la tenue en Jordanie de la réunion des Organisations électorales arabophones (Jordanie, février 2019), du 7^{ème} Atelier interculturel sur la démocratie (Strasbourg, octobre 2019). Plus généralement, concernant la Commission, Mme Martin informe les coordinateurs que le Canada a adhéré à la Commission au mois de mai 2019. La Commission a également adopté un texte de référence pour une institution que les administrations connaissent bien, à savoir l'Institution du Médiateur en adoptant en mars 2019 les principes pour la protection et la promotion de l'Institution du Médiateur, appelés « Principes de Venise » et qui énumèrent les 25 principes juridiques qui doivent prévaloir à la création et au fonctionnement de l'Institution.

Les 25 principes constituent la liste de principes la plus complète jamais proposée, sur les conditions d'élection ou de révocation, les principaux éléments du mandat du médiateur, le champ et les moyens de ses compétences, les garanties tant financières que matérielles indispensables qui lui permettront d'effectuer au mieux ses fonctions et d'assurer solidement l'indépendance de l'institution. Les Principes prévoient de larges compétences au Médiateur, pour n'en citer qu'un, le principe 17 intéressera les administrations au premier chef puisque la Commission de Venise déclare que « le Médiateur doit avoir le droit juridiquement exécutoire d'exiger des responsables et des autorités qu'ils répondent dans un délai raisonnable fixé par le Médiateur ». Ce texte a été entériné par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe qui a invité les gouvernements, les parlements et les autres autorités compétentes des États membres du Conseil de l'Europe à prendre en compte ces principes et à en assurer une large diffusion. La Commission de Venise les utilisera lorsqu'elle sera amenée à étudier des projets de lois ou de réformes concernant les Médiateurs. Une version arabe a été distribuée aux participants⁴.

Les résultats globaux et l'impact du campus UniDem Med sont très positifs et la Commission de Venise est prête à apporter son expertise au-delà des séminaires UniDem Med et en lien avec l'élaboration de projets de lois qui est le corps du métier de la Commission.

Le projet UniDem Med s'inscrit dans le cadre du Programme Sud III, co-financé par l'Union européenne et le Conseil de l'Europe et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe et qui se termine fin février 2020 avant la signature prévue d'un nouveau programme conjoint entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne dont l'enveloppe financière devrait permettre au projet UniDem Med de continuer son existence.

³ [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2019\)013-f](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2019)013-f)

⁴ CDL-AD(2019)005-f, Principes sur la protection et la promotion de l'institution du Médiateur (« les Principes de Venise »), adoptés par la Commission de Venise à sa 118^e session plénière (Venise, 15-16 mars 2019)

CDL-UD-PV(2020)001

Dans le tour de table qui suit, les participants présentent les résultats et l'impact du projet sur le plan national.

Pour M. Sami Ben Romdhane, coordinateur UniDem Med pour la Tunisie, les sujets des séminaires 2019 ont été en adéquation avec les chantiers de réforme du pays. Les séminaires UniDem Med sont une plateforme d'échange qui permet de disséminer l'expérience tunisienne dans le domaine de la modernisation de l'administration publique et de récolter les meilleures pratiques des autres pays participants au projet.

M. Moncef Bedairia, coordinateur national pour l'Algérie, prend la parole pour exprimer le grand intérêt pour l'Algérie de continuer à partager des expériences entre l'Europe et le Sud de la Méditerranée à travers le projet. L'Algérie apprécie l'approche fondée sur le droit de la Commission de Venise en ce qui concerne la modernisation de la fonction publique. Les séminaires 2019 ont été très utiles pour l'Algérie puisque les questions de décentralisation et de transfert de compétences au niveau local sont actuelles pour le pays.

Pour Mme Nisrein Sada, coordinatrice nationale UniDem Med pour la Palestine, l'année 2019 a été très fructueuse pour l'administration publique palestinienne. La mise en réseau et l'expérience de partage avec la Jordanie dans l'organisation du 10^{ème} UniDem Med à Amman ont permis de renforcer l'impact du séminaire et de développer des contacts fructueux sur le plan bilatéral entre la Palestine et la Jordanie. Le séminaire a vu la participation de très hauts fonctionnaires publics palestiniens parmi lesquels le Ministre en charge de la fonction publique auprès du Conseil général du personnel, M. Mousa Abu Zaid Hasan, le Chef du cabinet du Conseil des ministres et de nombreux directeurs généraux. Pour la Palestine, la coopération avec la Commission de Venise est très utile et UniDem Med est devenu un « incubateur » d'idées pour moderniser la fonction publique. La Palestine a lancé plusieurs partenariats sur le plan bilatéral et UniDem Med vient renforcer ces partenariats en tant que plateforme d'échanges directs entre hauts fonctionnaires des deux rives de la Méditerranée.

Le coordinateur national du Maroc, M. Samir Bouggar, se félicite de l'intérêt grandissant envers le projet. Il remercie également toute l'équipe de la Commission de Venise en charge du projet qui a contribué au succès du 9^{ème} UniDem Med à Marrakech et propose l'organisation d'un autre séminaire en 2020 en dehors de la capitale marocaine pour toucher un maximum de fonctionnaires publics locaux. Par ailleurs, M. Bouggar exprime la demande de tirer le bilan des cinq ans d'existence du projet et de publier les recommandations/résumés des séminaires organisés depuis le lancement de UniDem Med en septembre 2015.

Mme Noor Dweiri, coordinatrice nationale pour la Jordanie exprime à son tour la satisfaction des résultats du 10^{ème} UniDem Med, premier séminaire organisé dans le pays et dans la région du Machrek. La Jordanie souhaite étendre la coopération avec la Commission de Venise dans le cadre du projet avec des thématiques nouvelles et en accord avec les priorités nationales de réformes. Pour réussir les plans ambitieux de modernisation de l'administration publique jordanienne il faut une vision stratégique combinée avec de la souplesse vu la situation géopolitique dans laquelle se trouve la région sudméditerranéenne.

Séminaires UniDem Med 2020

Mme Martin remercie les coordinateurs nationaux d'avoir communiqué à l'avance les propositions de thèmes pour les séminaires 2020. Dans les discussions qui s'ensuivent les participants présentent leurs priorités nationales de réformes⁵. Deux thèmes généraux se dégagent pour les séminaires UniDem Med 2020 sur la base des thématiques proposées.

⁵ Voir en annexe les propositions nationales.

- Vers une administration orientée vers les usagers
11^{ème} UniDem Med, Tanger, Maroc, 16-18 juin 2020

Le séminaire servira à traiter des questions de qualité du service public, de moyens de mesurer et rationaliser sa performance (baromètres etc.), le droit d'accès à l'information, la protection des données, le regroupement et la digitalisation des services administratifs en tant que pistes de réforme et de rapprochement de l'administration vers les citoyens

- Réforme de l'administration publique : nouveaux défis et nouvelles méthodes de fonctionnement
12^{ème} UniDem Med, Tunis, Tunisie, 19-21 octobre 2020

Ce séminaire servira à traiter des questions de mobilité, performance, évaluation et gestion des compétences, rationalisation des effectifs, dialogue social et évaluation de la performance gouvernementale.

Pour étendre la portée du projet, les participants soulèvent la question de la possibilité d'organiser des formations de formateurs, des formations en ligne et d'augmenter le nombre de participants nationaux dans les séminaires (trois participants au lieu de deux à l'heure actuelle). Cette question reste tributaire des ressources allouées à la Commission de Venise et au projet UniDem Med dans le cadre du futur Programme Sud IV.

Mme Martin exprime ses regrets quant à la non-participation de l'Egypte aux séminaires UniDem Med. Malgré les efforts d'établir un contact avec les autorités du pays en charge de la réforme administrative, la Commission de Venise n'a eu aucun retour permettant d'intégrer le pays dans le projet.

Communication et extension du réseau UniDem Med

M. Hristo Hristov, gestionnaire en charge du projet UniDem Med à la Commission de Venise présente les avancées en termes de communication et d'extension du réseau. La visibilité du projet s'effectue principalement à travers le site web de la Commission de Venise et la page « Facebook » du projet⁶ qui, avec 400 abonnés, enregistre une progression de 33% par rapport à 2019.

La page permet aux participants de rester informés sur l'actualité des séminaires et de garder le contact entre eux après les séminaires.

Les participants apprécient les efforts entrepris par le secrétariat UniDem Med pour améliorer la visibilité du projet et en communiquer les résultats à une plus large audience de fonctionnaires des deux rives de la Méditerranée.

Conclusions de la réunion

- Les participants réitèrent leur intérêt à collaborer avec la Commission de Venise à travers le projet UniDem Med et se disent prêts à développer cette coopération dans d'autres domaines d'intérêt commun sur la base des besoins des pays partenaires et de l'expertise de la Commission de Venise ;
- Les coordinateurs nationaux confirment la méthodologie du projet UniDem Med qui soutient la modernisation de la fonction publique dans le Sud de la Méditerranée à travers des échanges directs entre hauts fonctionnaires du Sud de la Méditerranée et de l'Europe ;

⁶ <https://www.facebook.com/UniDemMed/>

CDL-UD-PV(2020)001

- Les coordinateurs nationaux décident de la tenue de deux séminaires UniDem Med en 2020 notamment :
 - Vers une administration orientée vers les usagers, 11^{ème} UniDem Med, Tanger, Maroc, 16-18 juin 2020
 - Réforme de l'administration publique : nouveaux défis et nouvelles méthodes de fonctionnement, 12^{ème} UniDem Med, Tunis, Tunisie, 19-21 octobre 2020